

Научная статья

УДК 343.8

doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.009

К вопросу об исполнении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

РОМАН ВЛАДИМИРОВИЧ КОМБАРОВ

Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Вологда,
Россия, R.V.Kombarov@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4255-041X>

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы исполнения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Проводится анализ норм уголовного и уголовно-исполнительного законодательства по вопросам исполнения данного вида наказания. Указываются проблемы, возникающие при реализации наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, предлагаются конкретные пути их решения.

Ключевые слова: осужденный; уголовное наказание; уголовно-исполнительная инспекция; лишение права занимать должности; лишение права заниматься определенной деятельностью.

5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Для цитирования: Комбаров Р. В. К вопросу об исполнении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*. 2024. № 3 (27). С. 71–77. doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.009.

Original article

On the Issue of the Execution of Punishment in the Form of Deprivation of the Right to Hold Certain Positions or Engage in Certain Activities

ROMAN V. KOMBAROV

Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service,
Vologda, Russia, R.V.Kombarov@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4255-041X>

Abstract. The article discusses issues of the execution of deprivation of the right to hold certain positions or engage in certain activities. Norms of criminal and penal legislation on the execution of this type of punishment are analyzed. The author indicates problems that arise in the implementation of punishment in the form of deprivation of the right to hold certain positions or engage in certain activities and proposes specific ways to solve them.

© Комбаров Р. В., 2024

Key words: convicted person; criminal punishment; criminal executive inspection; deprivation of the right to hold office; deprivation of the right to engage in certain activities.

5.1.4. Criminal law sciences.

For citation: Kombarov R.V. On the issue of the execution of punishment in the form of deprivation of the right to hold certain positions or engage in certain activities. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2024, no. 3 (27), pp. 71–77. doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.009.

Исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, в последние годы является наиболее обсуждаемой и анализируемой темой в научных кругах. Курс развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (УИС), заявленный в Концепции ее развития до 2030 г., предполагает дальнейшую гуманизацию уголовной и уголовно-исполнительной политики за счет расширения применения данных наказаний и еще большей индивидуализации и дифференциации уголовной ответственности.

Каждый из видов уголовных наказаний, закрепленных в ст. 44 УК РФ, отвечая общим целям уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, характеризуется различными специфическими возможностями и преследует в том числе и свои самостоятельные и специфические цели. Одним из таких наказаний является лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст. 47 УК РФ). Фактически оно состоит из двух относительно самостоятельных видов наказания:

– запрета занимать определенные посты в государственных (или местных) органах власти. Такое наказание зачастую характерно для должностных преступлений (ст. 285, 286, 303 УК РФ и др.), совершенных, например, сотрудниками полиции, УИС, служащими иных органов исполнительной власти и т. д.;

– запрета работать в определенной сфере, то есть осуществлять некую профессиональную или иную деятельность. При этом, если первая означает деятельность трудовую на основе получения профессии (прохождения подготовки) за соответствующее вознаграждение (как правило, это медицинская или педагогическая деятельность, торговля), то вторая – это любой вид деятельности, связанный с предметом совершенного преступления (например, управление транспортным средством, охота, рыболовство и т. д.).

Несмотря на то что рассматриваемый вид наказания может быть назначен как в качестве основного, так и дополнительного, на практике суды предпочитают второй вариант. Так, согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в 2022 г. он применялся в качестве основного 111 раз и 69 028 раз в виде дополнительного [1]. Это объясняется тем, что его назначение и отбывание в большей степени носят психологический характер, а не превентивный. Зачастую, оставаясь среди привычного профессионального окружения, но на другой должности, осужденный чувствует себя опороченным, что в определенной степени способствует его исправлению. Однако наличие юридических препятствий доступа к тем сферам деятельности, в которых этот человек уже проявил противоправное поведение, безусловно, ограждает окружающих от возможности его повторения. Например, Некрасовским районным судом Ярославской области М. была осуждена по ч. 3 ст. 264 УК РФ и по ч. 1 ст. 228 УК РФ к 3 годам лишения свободы условно с лишением права заниматься деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами, на срок 2 года 10 месяцев. Суд учел, что М. имеет наркотическую зависимость и вождение ею автомобиля представляет опасность для окружающих [2].

В этом смысле данный вид наказания по своим специфичным целям схож с лишением специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград (ст. 48 УК РФ), которое назначается исключительно в качестве дополнительного (ч. 3 ст. 45 УК РФ). В этом случае осужденный теряет блага, которыми он был наделен в связи с его специальным статусом, а также с осуществляемой им деятельностью (например, право на пенсионное обеспечение в связи с выслугой лет у военнослужащих) либо в связи с иными заслугами перед государством (например, награждение лица государственной наградой за совершенный подвиг) [3, с. 547]. Более того, в случае совершения должностных преступлений такие наказания назначаются одновременно в качестве дополнительных. Например, приговором Кисловодского городского суда Ставропольского края М. осужден по совокупности преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 290 УК РФ (получение взятки от Ш.), п. «б», «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ (получение взятки от Г.), ч. 3 ст. 30, п. «б», «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ (покушение на получение взятки от К.), ч. 1 ст. 290 УК РФ (получение взятки от Л.), на основании ч. 3, 4 ст. 69 УК РФ к 9 годам лишения свободы со штрафом в размере 3 500 000 руб., с лишением права занимать любые должности в органах государственной власти, связанные с осуществлением функций представителя власти, сроком на 6 лет с отбыванием лишения свободы в исправительной колонии строгого режима. Также на основании ст. 48 УК РФ М. лишен специального звания «подполковник юстиции» [4].

Процесс приведения в исполнение приговора о лишении права занимать определенные должности (заниматься определенной деятельностью) состоит в освобождении осужденного от занимаемой должности или выполнения им определенных видов деятельности в течение установленного судом периода. Правовое регулирование его исполнения основано на ст. 33–38 УИК РФ и нормах приказа Минюста России от 20.05.2009 № 142 (ред. от 22.08.2014) «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовного характера без изоляции от общества». При этом, как подчеркивают Е. В. Бабкина и Д. А. Никитин, одним из наиболее важных элементов рассматриваемого вида наказания являются субъекты исполнения [5, с. 113]. Последние в ч. 2 ст. 16 УИК РФ определены точно: уголовно-исполнительная инспекция (УИИ), исправительное учреждение или дисциплинарная воинская часть, поскольку лишение права занимать определенные должности (заниматься определенной деятельностью) может быть назначено как вместе с лишением свободы или содержанием в дисциплинарной воинской части, вместе с наказаниями, не связанными с изоляцией от общества (которые исполняет в частности УИИ), а также в качестве самостоятельного наказания. При этом анализ статистических данных по УИИ показывает, что доля таких лиц, состоящих на учете, довольно высока. Так, в 2022 г. их количество составляло 93 411 чел. (или 23 % от общего числа подучетных лиц) [6]. Отметим, что УИИ исполняют данное наказание после отбытия основного вида наказания. Этот процесс включает в себя:

- учет осужденных в УИИ;

- контроль за соблюдением возложенного судом запрета. При этом к контрольной деятельности подключены администрации организаций, в которых работают осужденные, а также другие государственные органы, правомочные аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью, например Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД), Государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России (ГИМС). Кроме того, в соответствии с п. «г» ч. 2 ст. 34 УИК РФ администрация организации обязана внести в трудовую книжку осужденного, который

не отбыл наказание, запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься;

– организацию проведения с осужденным воспитательной работы. В целом специальных норм права в этой области не предусмотрено, поэтому на практике УИИ организуют участие осужденных к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности (заниматься определенной деятельностью) в общих воспитательных мероприятиях, предназначенных для всех подучетных лиц. Это может быть наглядная агитация в стенах УИИ, групповые беседы и лекции, например, о вреде алкоголя, правилах дорожного движения и т. д.

При этом анализ правовой базы и практики исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности (заниматься определенной деятельностью) показывает наличие ряда существенных проблем.

Одной из наиболее важных можно назвать отсутствие общих баз данных для проверки лиц, которым назначено рассматриваемое наказание. Это крайне осложняет на практике отслеживание занятия именно определенной деятельностью. Несмотря на то что УИИ направляет в организацию, где работает осужденный, и в орган, который должен аннулировать разрешение, копию приговора суда, нельзя не признать, что лишение права или увольнение педагога из государственного образовательного учреждения, врача из больницы не гарантирует, что он не продолжит заниматься тем же делом, но уже неофициально. УИИ в этом случае бессильна, поскольку не имеет механизмов контроля нелегальной деятельности, а организация, которая принимает на работу такого осужденного, не всегда может получить информацию обо всех его наказаниях. В этой связи считаем, что следует создать общероссийскую электронную базу данных таких осужденных с ограниченным доступом к содержащейся в ней информации.

Следующая проблема исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности (заниматься определенной деятельностью), которая вытекает из первой, заключается в слабом взаимодействии УИИ и иных заинтересованных органов, прежде всего ГИБДД. Полагаем, что следует усилить правовую базу и методическое обеспечение такого взаимодействия. Также возможно объединить базу данных УВД и УИИ в части привлечения к административной ответственности осужденных без изоляции от общества (предоставить доступ для УИИ в целях ознакомления и принятия мер в отношении лиц, состоящих на учетах УИИ) [7, с. 91].

Также нельзя не упомянуть и проблему слабого механизма воздействия на осужденных к лишению права занимать определенные должности (заниматься определенной деятельностью) со стороны УИИ. Это проявляется прежде всего в отсутствии технических средств контроля исполнения наказания, а также системы действенных санкций за нарушение осужденными порядка его отбывания. Единственное негативное последствие в данном случае – незачет в срок наказания периода, когда осужденным был нарушен судебный запрет. Полагаем, что такая мера ответственности крайне формальна и неэффективна.

На наш взгляд, необходимо рассмотреть возможность ужесточения мер воздействия при нарушении порядка и условий отбывания наказания. Для этого следует обратить внимание на особенности законодательной регламентации ответственности за уклонение от отбывания наказаний в российском и зарубежном праве. Например, уклонение осужденного от исполнения приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью наказывается в соответствии со ст. 417 Уголовного кодекса Республики Беларусь штрафом или арестом на срок до шести месяцев. В

России уголовная ответственность за уклонение предусмотрена в отношении ограничения свободы (ч. 1 ст. 314 УК РФ), в других случаях ответственность наступает уголовно-исполнительная – наказание без изоляции от общества заменяется другим видом уголовного наказания.

По этому поводу в юридической литературе высказываются разные предложения. Например, А. М. Бородина и И. В. Дворянсков являются сторонниками того, чтобы выносить осужденным предупреждение и при этом устанавливать для них обязанность являться на регистрацию в УИИ [8, с. 428]. Д. С. Шагдурова и В. А. Бакуменко считают рациональным введение уголовной ответственности и за уклонение от отбывания рассматриваемого вида наказания [9, с. 280]. Однако согласимся с мнением Л. В. Карханиной, которая предлагает предусмотреть проведение первоначальных розыскных мероприятий в отношении рассматриваемой категории осужденных с незачетом в срок наказания времени, в течение которого осужденный скрывался от контроля УИИ [10, с. 136]. Таким образом, это позволит обеспечить исполнение рассматриваемого вида уголовного наказания необходимыми правовыми мерами реагирования на осужденных, которые не выполняют установленные приговором суда требования.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что правовая неурегулированность некоторых вопросов, связанных с исполнением лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, вызывает трудности в этой сфере, обусловленные слабым контролем со стороны УИИ и недостаточным взаимодействием разных служб. Предлагаем, во-первых, создать общероссийскую электронную базу данных таких осужденных с ограниченным доступом к содержащейся в ней информации; во-вторых, усилить правовые и методические основы взаимодействия, в-третьих, расширить меры ответственности за уклонение от отбывания наказания.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Данные Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL: vsrf.ru/documents/practice/31943/?ysclid=ls0bc2akm6770075941 (дата обращения: 28.02.2024).
2. Апелляционное постановление Ярославского областного суда № 22-2538/2022 от 21.11.2022 по делу № 1-66/2022. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/fiD77dFoynVX/?ysclid=ltopombhsu277480067>. (дата обращения: 28.02.2024).
3. Захарова С. С. О сущности наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград // Уголовно-исполнительная системы на современном этапе с учетом реализации развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2023 года : сб. тез. выступлений и докл. участников Междунар. науч.-практ. конф. по проблемам исполнения уголов. наказаний. Рязань, 2022. С. 547–560.
4. Приговор Кисловодского городского суда Ставропольского края от 22.07.2021 по делу № 136-П21. URL: <https://sudact.ru/vsrf/doc/LGcvR8r22Jot/?ysclid=ltoq4cdq8r113726134> (дата обращения: 28.02.2024).
5. Бабкина Е. В., Никитин Д. А. Организационно-правовые вопросы исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Аграрное и земельное право. 2023. № 9 (225). С. 113–117.
6. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь–декабрь 2022 г.) : информ.-аналит. сб. Тверь, 2023. 424 с.
7. Росстальная В. М. Проблематика исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Мара-

фон знаний : сб. науч. тр. по итогам комплекса науч. мероприятий. Новокузнецк, 2023. С. 91–93.

8. Бородин А. М., Дворянсков И. В. Уклонение от отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью: проблемы предупреждения и регламентации ответственности // Человек: преступление и наказание. 2019. № 4. С. 428–434.

9. Шагдурова Д. С., Бакуменко В. А. Проблемы исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Пермский период : сб. материалов X Междунар. науч.-спортив. фестиваля курсантов и студентов образоват. организаций. Пермь, 2023. С. 280–282.

10. Карханина Л. В. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия : материалы Междунар. науч.-практ. конф. Псков, 2022. С. 136–138.

REFERENCES

1. *Dannye Sudebnogo departamenta pri Verkhovnom Sude Rossiiskoi Federatsii* [Data of the Judicial Department at the Supreme Court of the Russian Federation]. Available at: vsrf.ru/documents/practice/31943/?ysclid=ls0bc2akm6770075941 (accessed February 28, 2024).

2. *Apellyatsionnoe postanovlenie Yaroslavskogo oblastnogo suda No 22-2538/2022 ot 21.11.2022 po delu No 1-66/2022* [Appeal decision of the Yaroslavl Regional Court No. 22-2538/2022 of November 21, 2022 in case No. 1-66/2022]. Available at: <https://sudact.ru/regular/doc/fiD77dFoynVX/?ysclid=ltopombhsu277480067> (accessed February 28, 2024).

3. Zakharova S.S. On the essence of punishment in the form of deprivation of a special, military or honorary title, class rank and state awards. In: *Ugolovno-ispolnitel'naya sistema na sovremennom etape s uchetom realizatsii razvitiya ugolovno-ispolnitel'noi sistemy Rossiiskoi Federatsii na period do 2023 goda: sb. tez. vystuplenii i dokl. uchastnikov Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. po problemam ispolneniya ugolov. nakazanii* [Penal system at the present stage taking into account the implementation of the development of the penal system of the Russian Federation for the period up to 2023: collection of articles, speeches and lectures of participants of the International scientific and practical conference on the problems of the execution of criminal punishments]. Ryazan, 2022. Pp. 547–560. (In Russ.).

4. *Prigovor Kislovodskogo gorodskogo suda Stavropol'skogo kraja ot 22.07.2021 po delu No 136-P21* [Verdict of the Kislovodsk City Court of the Stavropol Territory of July 22, 2021 in case No. 136-P21]. Available at: <https://sudact.ru/vsrf/doc/LGcvR8r22Jot/?ysclid=ltoq4cdq8r113726134> (accessed February 28, 2024).

5. Babkina E.V., Nikitin D.A. Organizational and legal issues of execution of punishment in the form of deprivation of the right to hold certain positions or engage in certain activities. *Agrarnoe i zemel'noe pravo = Agrarian and Land Law*, 2023, no 9 (225), pp. 113–117. (In Russ.).

6. *Osnovnye pokazateli deyatelnosti ugolovno-ispolnitel'noi sistemy (yanvar'–dekabr' 2022 g.): inform.-analit. sb.* [Key performance indicators of the penal system (January–December 2022): information and analytic collection]. Tver, 2023. 424 p.

7. Rosstal'naya V.M. Problematics of execution of punishment in the form of deprivation of the right to hold certain positions or engage in certain activities. In: *Marafon znanii: sb. nauch. tr. po itogam kompleksa nauch. meropriyatii* [Marathon of knowledge: collection of scientific works according to results of the complex of scientific events]. Novokuznetsk, 2023. Pp. 91–93. (In Russ.).

8. Borodina A.M., Dvoryanskov I.V. Evasion from serving a sentence in the form of deprivation of the right to hold certain positions or engage in certain activities: problems of prevention and regulation of responsibility. *Chelovek: prestuplenie i nakazanie = Man: Crime and Punishment*, 2019, no 4, pp. 428–434. (In Russ.).

9. Shagdurova D.S., Bakumenko V.A. Problems of execution of punishment in the form of

deprivation of the right to hold certain positions or engage in certain activities. In: *Permskii period: sb. materialov X Mezhdunar. nauch.-sportiv. festivalya kursantov i studentov obrazovat. organizatsii* [Perm period: collection of materials of the X International scientific and sports festival of cadets and students of educational organizations]. Perm, 2023. Pp. 280–282. (In Russ.).

10. Karkhanina L.V. Execution of punishment in the form of deprivation of the right to hold certain positions or engage in certain activities. In: *Penitentsiarnaya sistema, gosudarstvo i obshchestvo: problemy vzaimodeistviya: materialy Mezhdunar. nauch.-prakt. konf.* [Penitentiary system, state and society: problems of interaction: materials of the International scientific and practical conference]. Pskov, 2022. Pp. 136–138. (In Russ.).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

РОМАН ВЛАДИМИРОВИЧ КОМБАРОВ – **ROMAN V. KOMBAROV** – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, associate professor at the Department of Penal Law and Organization of Educational Work with Convicts of the Law Faculty of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, R.V.Kombarov@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4255-041X>

Статья поступила 08.04.2024