

Научная статья  
УДК 342.951  
doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.005

## **О реализации пробации в деятельности групп социальной защиты осужденных исправительных учреждений**

**КСЕНИЯ МИХАЙЛОВНА СОЛОВЬЕВА**

ИК-5 ГУФСИН России по Нижегородской области, Нижний Новгород, Россия, rey.ksenya@mail.ru

**ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА ДЕРБИНА**

Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, kozlovaola@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3198-2003>

**Аннотация.** В статье обозначены трудности, которые возникли в практической деятельности сотрудников различных подразделений исправительных учреждений, прежде всего сотрудников групп социальной защиты осужденных, в сфере пробации. Сформулированы предложения, способствующие повышению эффективности реализации пробации. В частности, необходима корректировка отдельных процедурных сроков, связанных с реализацией мероприятий в сфере пробации. Внесено предложение по разработке примерной программы курсов подготовки осужденных к освобождению. Даны рекомендации по улучшению взаимодействия в сфере пробации с различными органами публичной власти.

**Ключевые слова:** исправительные учреждения; группа социальной защиты осужденных; рецидивная преступность; пробация; соблюдение сроков; обучение осужденных; взаимодействие с органами публичной власти.

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

**Для цитирования:** Соловьева К. М., Дербина О. В. О реализации пробации в деятельности групп социальной защиты осужденных исправительных учреждений // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*. 2024. № 3 (27). С. 44–49. doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.005.

Original article

## **On the Implementation of Probation in the Activities of Convict Social Protection Groups in Correctional Institutions**

**KSENIYA M. SOLOV'YEVVA**

Correctional Facility No. 5 of the Main Directorate of the Federal Penitentiary Service in the Nizhny Novgorod Oblast, Nizhny Novgorod, Russia, rey.ksenya@mail.ru

© Соловьева К. М., Дербина О. В., 2024

## OL'GA V. DERBINA

Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, kozlovaola@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3198-2003>

**Abstract.** The article outlines difficulties that have arisen in the practical activities of employees of various departments of correctional facilities, primarily employees of convict social protection groups, in the field of probation. It presents proposals to raise probation effectiveness. In particular, it is necessary to adjust certain procedural deadlines related to the implementation of measures in the field of probation. It is proposed to develop an approximate program of release training courses for convicts. Recommendations are given to improve cooperation in the field of probation with various public authorities.

**Keywords:** correctional facilities; convict social protection group; recidivism; probation; compliance with deadlines; training of convicts; interaction with public authorities.

5.1.2. Public law (state law) sciences.

**For citation:** Solov'eva K.M., Derbina O.V. On the implementation of probation in the activities of convict social protection groups in correctional institutions. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2024, no. 3 (27), pp. 44–49. doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.005.

Статистические данные, представленные МВД России, Генпрокуратурой России, свидетельствуют о том, что состояние преступности на территории Российской Федерации является относительно стабильным. Так, в 2023 г. сохранилась тенденция к снижению количества зарегистрированных на территории Российской Федерации преступлений. По сравнению с 2022 г. их стало меньше на 1 % [1]. Вместе с тем стабильно высоким остается уровень рецидивной преступности. Несмотря на некоторое снижение количества повторно совершенных преступлений в абсолютном выражении их доля в структуре предварительно расследованных преступлений составила около 60 % [2].

Профилактика рецидива является одним из первостепенных направлений деятельности правоохранительных органов. Данное обстоятельство связано прежде всего с тем, что лица, неоднократно совершающие преступления, часто решительно настроены на устойчивое неприятие и противостояние общепринятым нормам общества [3, с. 388].

Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г. одной из причин рецидивной преступности являются недостатки в организации работы по ресоциализации лиц, отбывших наказание, оказании помощи освобожденным и контроле за их поведением.

Необходимость решения проблем рецидивной преступности, значимость индивидуально-профилактической и социально-реабилитационной работы с осужденными обусловили создание в России института пробации.

Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» вступил в силу с 1 января 2024 г. В целях реализации указанного закона был принят приказ Минюста России от 29.11.2023 № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»».

Безусловно, изменение правового регулирования вызвало достаточно большое количество вопросов (например, каким должен быть результат постепенитенциарной пробации, что значит «оказать содействие» и др.) [4]. В науке не сложилось единого подхода к раскрытию сущности пробации. Имеются разные оценки введения института пробации в России. Обсуждается вопрос и о видах пробации [5; 6].

Не вдаваясь в теоретические дискуссии, обозначим, какие трудности возникли в практической деятельности служащих различных подразделений исправительных учреждений, прежде всего сотрудников групп социальной защиты осужденных, поскольку именно на них возложены функции по реализации большей части мероприятий в сфере пробации.

В первую очередь, следует указать на увеличение сроков подготовки осужденных к освобождению и оказанию им содействия в трудовом и бытовом устройстве. В соответствии с правилами, установленными приказом Минюста России от 29.11.2023 № 350, указанный срок по общему правилу составляет не менее 9 месяцев до истечения срока наказания (п. 5 Порядка оказания содействия осужденным, освобождающимся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, в получении социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве). Вместе с тем срок отправки уведомлений в органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях остался прежним и составляет не менее 6 месяцев до истечения срока принудительных работ или лишения свободы (п. 12 Порядка оказания содействия осужденным, освобождающимся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, в получении социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве).

Срок отправки уведомлений в органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства предлагаем определить не позднее чем за 9 месяцев до истечения срока принудительных работ или лишения свободы. Увеличение указанного срока будет способствовать повышению эффективности планирования работы сотрудников групп социальной защиты осужденных.

Для достижения целей пробации важное значение имеет обучение осужденных. Тематика проводимых с осужденными занятий включает следующие актуальные для них темы: бытовое устройство, жилищные права, регистрация; трудоустройство; образование; правовое регулирование семейных отношений; права граждан на медико-социальную помощь; здоровый образ жизни и т. п. [7, с. 152].

Анализ специальной литературы и опыта организации работы в различных субъектах Российской Федерации позволил А. А. Мишину определить типичные проблемы по обучению осужденных: необходимость совмещения общего распорядка дня исправительного учреждения и обучения по подготовке к освобождению, недостаточное материальное обеспечение исправительных учреждений в части обеспечения занятий, недостаточное методическое сопровождение образовательной работы и др. [7, с. 152].

Кроме того, согласно ранее действующему приказу Минюста России от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» проведение занятий с освобождающимися осужденными в «Школе подготовки осужденных к освобождению» должно было осуществляться не позднее чем за 6 месяцев до окончания срока лишения свободы. В соответствии с действующим законодательством осужденные к лишению свободы при-

влекаются к занятиям в рамках курсов подготовки осужденных к освобождению не позднее чем за 9 месяцев до истечения срока принудительных работ или лишения свободы.

Таким образом, форма проведения занятий, период их проведения изменились, однако какие-либо разъяснения для сотрудников групп социальной защиты осужденных по темам и часам проведения занятий не поступили.

В целях решения указанной проблемы предлагаем на ведомственном уровне разработать примерную программу курсов подготовки осужденных к освобождению, в которой определить тематику занятий и количество учебных часов.

Организация и осуществление мероприятий в сфере пенитенциарной пробации возлагаются на сотрудников подразделения воспитательной работы с осужденными исправительного учреждения, психологической лаборатории, подразделения социальной работы с осужденными, сотрудников иных отделов (служб) исправительного учреждения и медицинских организаций уголовно-исполнительной системы в пределах компетенции (п. 7 Порядка исполнения обязанностей и осуществления прав учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и уголовно-исполнительных инспекций в сфере пробации). Соответственно, все подразделения исправительного учреждения в той или иной мере осуществляют меры в сфере пробации. Для повышения эффективности взаимодействия между сотрудниками различных подразделений, исключения дублирования функций предлагаем в должностных инструкциях сотрудников отделов (служб) исправительного учреждения предусмотреть конкретные обязанности по реализации института пробации.

Важной новеллой приказа Минюста России от 29.11.2023 № 350 является индивидуальный подход к осужденному, оценка индивидуальной нуждаемости осужденного, подготовка индивидуальной программы. Сотрудником группы социальной защиты осужденных исправительных учреждений формируется личное дело на каждого осужденного, которое направляется в уголовно-исполнительную инспекцию по избранному осужденным месту жительства.

В организации данной работы Минюстом России установлены различные сроки, например:

- 2 рабочих дня – для ознакомления осужденного под подпись с содержанием индивидуальной программы;
- 3 рабочих дня – для направления копии индивидуальной программы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы службы занятости населения;
- 5 рабочих дней – для направления в УИИ запроса о предоставлении сведений об адресе, абонентском номере УИИ и о должностных лицах, в обязанности которых входит оказание содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации;
- 10 рабочих дней – для размещения индивидуальной программы в едином реестре.

Соблюдение указанных, зачастую чрезмерно коротких, сроков является одной из сложностей в организации работы сотрудников групп социальной защиты осужденных исправительных учреждений.

В качестве альтернативы большому количеству разнообразных сроков считаем возможным установить единый срок для подготовки личного дела осужденного в полном объеме и его отправки в уголовно-исполнительную инспекцию по избранному осужденным месту жительства продолжительностью 10 рабочих дней со дня утверждения индивидуальной программы.

Еще одной проблемой в организации работы сотрудников групп социальной защиты осужденных исправительных учреждений является взаимодействие с различными органами публичной власти, в частности получение формальных ответов на запросы информации от работников центров занятости населения, органов местного самоуправления. Предлагаем установить единую форму ответа на запросы, предполагающую указание конкретных сведений о личности осужденного.

Кроме того, имеют место проблемы заключения соглашений с разными органами в сфере пробации. Зачастую сотрудники групп социальной защиты осужденных не знают, куда им лучше обратиться. Центры занятости, департаменты образования, здравоохранения и другие органы или организации отправляют ответы о необходимости перенаправления запросов.

Считаем целесообразным определить, что вопросы о заключении соглашений решаются на региональном уровне организации государственной власти в Российской Федерации. В целях улучшения взаимодействия исправительных учреждений и органов публичной власти необходимо продолжить практику проведения тематических встреч, круглых столов, семинаров по обсуждению проблемных вопросов в сфере пробации.

Полагаем, что решение указанных проблем в организации и деятельности группы социальной защиты осужденных исправительных учреждений в сфере пробации будет способствовать повышению эффективности ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных, предупреждения совершения ими новых преступлений.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь–декабрь 2023 г. URL: <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения: 10.04.2024).
2. В Генпрокуратуре назвали стабильно высоким уровень рецидивной преступности в РФ. URL: <https://ren.tv/news/v-rossii/1161100-v-genprokurature-nazvali-stabilno-vysokim-uroven-retsdivnoi-prestupnosti-v-rf?ysclid=lutdzbz4yt814460159> (дата обращения: 10.04.2024).
3. Кряжева С. Г., Москвитина М. М., Новиков А. В. Актуальное состояние рецидива преступности среди лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях строгого режима // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13, № 1А-2А. С. 388–397.
4. Лаверычева С. А., Даланов Д. С. К вопросу о пробации в России // Аграрное и земельное право. 2023. № 5 (221). С. 171–172.
5. Голодов П. В. Пробация в Российской Федерации: некоторые проблемы содержания и правовой регламентации // Пенитенциарная наука. 2022. Т. 16, № 2 (58). С. 194–203.
6. Серебренникова А. В. Пробация: за и против // Человек: преступление и наказание. 2023. Т. 31 (1–4), № 2. С. 186–198.
7. Мишин А. А. Проблемы организации школы подготовки к освобождению в исправительных учреждениях // Вестник Кузбасского института. 2017. № 4 (33). С. 150–154.

## REFERENCES

1. *Kratkaya kharakteristika sostoyaniya prestupnosti v Rossiiskoi Federatsii za yanvar'–dekabr' 2023 g.* [Brief description of the state of crime in the Russian Federation in January–December 2023]. Available at: <https://mvd.rf/reports/item/47055751/> (accessed April 10, 2024).

2. V Genprokurature nazvali stabil'no vysokim uroven' retsidivnoi prestupnosti v RF [The Prosecutor General's Office called the level of recidivism in the Russian Federation consistently high]. Available at: <https://ren.tv/news/v-rossii/1161100-v-genprokurature-nazvali-stabilno-vysokim-uroven-retsidivnoi-prestupnosti-v-rf?ysclid=lutdzbz4yt814460159> (accessed April 10, 2024).
3. Kryazheva S.G., Moskvitina M.M., Novikov A.V. The current state of recidivism among persons serving sentences in strict regime correctional institutions. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava = Matters of Russian and International Law*, 2023, vol. 13, no. 1A-2A, pp. 388–397. (In Russ.).
4. Laverycheva S.A., Dalanov D.S. On the issue of probation in Russia. *Agrarnoe i zemel'noe pravo = Agrarian and Land Law*, 2023, no. 5 (221), pp 171–172. (In Russ.).
5. Golodov P.V. Probation in the Russian Federation: some problems of the content and legal regulation. *Penitentsiarnaya nauka = Penitentiary Science*, 2022, vol. 16, no. 2 (58), pp. 194–203. (In Russ.).
6. Serebrennikova A.V. Probation: pros and cons. *Chelovek: prestuplenie i nakazanie = Man: Crime and Punishment*, 2023, vol. 31 (1–4), no. 2, pp. 186–198. (In Russ.).
7. Mishin A.A. Problems of organizing a school of preparation for release in correctional institutions. *Vestnik Kuzbasskogo instituta = Bulletin of the Kuzbass Institute*, 2017, no. 4 (33), pp. 150–154. (In Russ.).

#### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**КСЕНИЯ МИХАЙЛОВНА СОЛОВЬЕВА** – инспектор группы социальной защиты осужденных ИК-5 ГУФСИН России по Нижегородской области, Нижний Новгород, Россия, [rey.ksenya@mail.ru](mailto:ksenya@mail.ru)

**ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА ДЕРБИНА** – кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры административно-правовых дисциплин юридического факультета Вологодского института права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, [kozlovaola@mail.ru](mailto:kozlovaola@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0003-3198-2003>

**KSENIYA M. SOLOV'eva** – Inspector at the Convict Social Protection Group of the Correctional Facility No. 5 of the Main Directorate of the Federal Penitentiary Service in the Nizhny Novgorod Oblast, Nizhny Novgorod, Russia, [rey.ksenya@mail.ru](mailto:rey.ksenya@mail.ru)

**OL'GA V. DERBINA** – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Deputy Head of the Department of Administrative and Legal Disciplines of the Law Faculty of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, [kozlovaola@mail.ru](mailto:kozlovaola@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0003-3198-2003>

Статья поступила 10.04.2024