

Научная статья

УДК 347.64

doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.022

Актуальные вопросы ответственности лиц, замещающих родителей, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей

ИРИНА СЕРГЕЕВНА ОНИЩЕНКО

Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия

Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Вологда, Россия

onishchirina@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3857-4301>

АНАСТАСИЯ ВЛАДИМИРОВНА ФЕДОРОВА

Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, nesti2028@inbox.ru

Аннотация. В статье проводится анализ форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, таких как опека, попечительство и приемная семья, в контексте действующего законодательства. Рассматриваются ключевые аспекты данных форм, их различия и взаимосвязь. Особое внимание уделяется проблемным вопросам, возникающим из-за неоднозначности трактования соответствующих понятий и пробелов в действующем законодательстве. Предлагаются меры по совершенствованию семейного законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: дети; приемные родители; опекуны; попечители; жестокое обращение, подопечные.

5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Для цитирования: Онищенко И. С., Федорова А. В. Актуальные вопросы ответственности лиц, замещающих родителей, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*. 2024. № 3 (27). С. 162–168. doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.022.

Original article

Analyzing Substitute Parents' Responsibility for Improper Performance of Their Duties

IRINA S. ONISHCHENKO

Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service,
Vologda, Russia

North-Western Institute (branch) of the Kutafin Moscow State Law University
(MSAL), Vologda, Russia

onishchirina@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3857-4301>

ANASTASIYA V. FEDOROVA

Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service,
Vologda, Russia, nesti2028@inbox.ru

Abstract. The article considers forms of family arrangement of children left without parental care, such as custody, guardianship and adoptive family, in the context of current legislation. Key aspects of these forms, their differences and interrelation are considered. Special attention is paid to problematic issues arising from the ambiguity of interpretation of the relevant concepts and gaps in the current legislation. Measures are proposed to improve family legislation in this area.

Key words: children; substitute parents; guardians; caregivers; abuse, wards.

5.1.3. Private law (civil law) sciences.

5.1.1. Theoretical and historical legal sciences.

For citation: Onishchenko I.S., Fedorova A.V. Analyzing substitute parents' responsibility for improper performance of their duties. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2024, no. 3 (27), pp. 162–168. doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.022.

На протяжении истории всегда встречались дети, которые оказывались сиротами в силу различных трагических обстоятельств, таких как войны, эпидемии и природные катастрофы. Даже с улучшением условий жизни проблема сиротства остается актуальной.

При этом в настоящее время распространенным явлением становится социальное сиротство, когда дети оказываются без попечения родителей из-за различных обстоятельств. К основным причинам роста данного явления относятся увеличение числа неблагополучных семей, снижение уровня жизни, алкоголизм и наркомания родителей, падение нравственных ценностей, жестокое обращение с ребенком, игнорирование его интересов, преждевременная смертность, заключение в места лишения свободы [1]. По статистике, 90 % детей, находящихся в трудной ситуации, остаются сиротами при живых родителях [2, с. 145].

Защита прав и законных интересов таких детей является важным направлением социальной политики Российской Федерации. Осуществление данных обязанностей непосредственно возложено на органы опеки и попечительства.

В соответствии с положениями Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) к формам семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, относятся усыновление (удочерение), опека (попечительство) и приемная семья.

Использование данных форм устройства детей имеет немаловажное значение, так как, принимая ребенка в семью, опекуны (попечители) или приемные родители помогают ребенку овладеть навыками, которыми он не будет обладать в полной мере, оставаясь в специализированных учреждениях.

Согласно сведениям, содержащимся в банке документов Министерства просвещения Российской Федерации, в 2023 г. под опекой (попечительством) или в приемных семьях находилось 352 917 детей [3].

Приоритетной формой устройства ребенка является усыновление (удочерение), так как она позволяет ему почувствовать себя полноценным членом семьи. Кроме того, усыновленный ребенок приравнивается в правах и обязанностях к кровным детям усыновителя.

В настоящее время вопросы опеки (попечительства) и приемной семьи являются наиболее важными и проблемными. Основные положения в данной сфере регламентированы ГК РФ. При этом большое количество ученых дают авторское определение указанным понятиям, несмотря на их закрепление в ст. 2 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Так, Г. Ф. Шершеневич в своих работах изучал понятие «опека» и определял его как «искусственную семью» [4, с. 456], В. И. Синайский – как «суррогат родительского попечения о детях, их личности и имуществе» [5, с. 529]. В. А. Цветков рассматривает приемную семью как «временную, профессиональную семейную форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривающую оплату труда приемных родителей (супругов или отдельных граждан, взявших детей на воспитание) и государственное содержание детей» [6, с. 38].

Статья 152 СК РФ закрепляет следующее определение приемной семьи: это опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

Законодательство Российской Федерации накладывает на опекунов (попечителей) и приемных родителей ряд обязанностей, которые они должны выполнять, чтобы обеспечить достойное воспитание и полноценное развитие ребенка. За противоправные действия (бездействие), нанесенный ущерб личности или имуществу подопечного они несут ответственность, в том числе административную и уголовную.

Особо остро в настоящее время стоит проблема жестокого обращения с ребенком в семьях, замещающих родителей. Согласно статистике каждый год около миллиона детей в нашей стране сталкиваются с жестоким обращением в семье или становятся свидетелями этого [7].

В Интернете очень часто встречаются новости о том, что дети становятся объектом агрессии, истязаний опекунов и приемных родителей. К тому же стоит добавить, что ключевым моментом в таких делах является полное бездействие органов опеки и попечительства, способствующее продолжению нарушений и усугублению ситуации. Такое безразличие к детям со стороны властей не может ни привести к серьезным последствиям, которые отражаются на физическом и психическом здоровье детей.

Например, дело Степы Кукина, 7-летнего мальчика из Вологды, которого в 2017 г. отдали под опеку семье. Опекуны на протяжении почти полутора лет издевались над маль-

чиком. На теле ребенка насчитали не менее 135 различных ран и даже переломов, не говоря уже о кровоизлиянии головного мозга и открытой непроникающей черепно-мозговой травме, после которых он впал в кому. Несмотря на усилия врачей, он умер в больнице, так и не придя в сознание. При этом на протяжении всего этого времени органы опеки и попечительства предоставляли отчеты о проверках условий жизни мальчика, в которых не было никаких нареканий [8]. И только в начале 2024 г. сотрудники управления социальной защиты предстали перед судом по этому делу [9].

В мае 2023 г. в Сочи дети столкнулись с жестокостью приемной матери. Женщина месяцами морила детей голодом и регулярно избивала совместно со своим 19-летним пасынком. Поводы для истязаний были самые незначительные, за любое нарушение следовало наказание [10].

В сентябре 2023 г. жительница Томской области до смерти избивала приемную 6-летнюю дочь, изгоняя из нее «беса пьянства», который передался ей от родной семьи, страдающей алкоголизмом. Приемная мать засовывала ребенку в рот кухонную лопатку и поворачивала. По словам других детей, после такого «лечения» у девочки изо рта шла кровь. Остальных детей родители воспитывали голодом или холодом. Органы опеки и попечительства даже не придавали значение жалобам соседей [11].

С каждым годом данных случаев становится все больше.

Несмотря на то что в отечественном законодательстве есть положения, которые устанавливают ответственность опекунов (попечителей), приемных родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей, случаев страданий и гибели детей меньше не становится. Поэтому необходимо предпринять меры для совершенствования данной сферы.

Важным элементом при принятии ребенка на воспитание является обязательное проведение обучения будущих опекунов (попечителей), приемных родителей, чтобы дать им необходимые знания и навыки для эффективного выполнения своих обязанностей, создать благоприятную и безопасную среду, что в конечном итоге будет способствовать его успешной адаптации ребенка. С 2000 г. в России начали свою деятельность школы для усыновителей, приемных родителей, опекунов (попечителей), обучение в которых в 2012 г. стало обязательным [12]. Проходить подготовку в данной школе не нужно:

– близким родственникам усыновляемого ребенка – дедушкам, бабушкам, братьям и сестрам;

– лицам, которые являются или являлись усыновителями, опекунами или попечителями и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей.

Кроме того, одним из важных нововведений можно считать установление четких стандартов и правил для опекунов (попечителей), приемных родителей, которые помогут выявить возможные проблемы и недостатки в семье и своевременно предпринять меры для их устранения.

К правилам и стандартам можно отнести:

1. Обязательное ежегодное обучение опекунов (попечителей), приемных родителей.
2. Установление правил по режиму дня, питанию и здоровью детей.
3. Проведение периодических проверок условий проживания семьи, отдавая приоритет внеплановым посещениям органами опеки и попечительства.
4. Обеспечение доступа к медицинской помощи и психологическая поддержка детей.

Для защиты прав и интересов ребенка и эффективного контроля за деятельностью замещающих семей целесообразно предложить следующее:

1. Создать горячую линию на местах, куда дети или другие заинтересованные лица могут обращаться в случае нарушений прав и интересов ребенка со стороны опекунов или приемных родителей. Очень важно установить связь между детьми и органами опеки и попечительства, а также третьими лицами, чтобы при любой возможности они смогли вовремя среагировать на сложившуюся ситуацию.

2. Повысить взаимодействие органов опеки и попечительства и общественных объединений, непосредственно занимающихся защитой прав и интересов детей. Данные институты могут осуществлять мониторинг и контроль за семьями, а также обращаться в суд в случае выявления серьезных нарушений.

3. Усовершенствовать механизм контроля за деятельностью органов опеки и попечительства, обратив внимание на проведение своевременных проверок, недопущение фальсификации отчетов.

4. Развивать систему обратной связи и поддержки для опекунов (попечителей), приемных родителей, чтобы помочь им справляться с трудностями и предотвращать возможные проблемы с ребенком, так как далеко не всегда дети ведут правопослушный образ жизни и поддерживают контакт со взрослыми или другими детьми в семье.

5. Повысить санкции за нарушение законодательства в сфере ненадлежащего исполнения обязанностей опекунов (попечителей), приемных родителей, так как суммы штрафов незначительны и не останавливают лиц, которые замещают семью, издеваться и избивать своих подопечных.

Таким образом, в Российской Федерации задачей государственной важности является создание условий для полноценного физического, интеллектуального, духовного, нравственного и социального развития детей, оставшихся без попечения родителей, подготовка их к самостоятельной жизни в современном обществе. При этом в последнее время в новостных лентах все чаще можно услышать истории о страданиях детей, их гибели, бездействии органов опеки и попечительства, издевательствах со стороны людей, которые наоборот должны оказывать заботу и любовь.

За невыполнение (ненадлежащее выполнение) своих обязанностей, нарушение прав и интересов подопечных в отношении опекунов (попечителей) и приемных родителей предусмотрена уголовная и административная ответственность. Однако существующие нормы соблюдаются не всегда. Предложенные нами меры помогут совершенствовать сферу ответственности лиц, замещающих родителей, за ненадлежащее выполнение своих обязанностей, тем самым обеспечат безопасность детей, их воспитание и развитие.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Методическое пособие для замещающих родителей. URL: https://aistenok-dom.ucoz.ru/Dokumenty/posobie_dlja_zameshhajushhego_roditelja.pdf (дата обращения: 11.05.2024).
2. Лазаренко А. М. Приемная семья и патронат как семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Право и образование. 2012. № 7. С. 145.
3. Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2023 год. URL: <https://docs.edu.gov.ru/document/cbbf904d6d7a7132dcead100345912d0/download/6424/> (дата обращения: 11.05.2024).
4. Шершеневич Г. Ф. Учебник русского гражданского права. 1-е изд. М., 2017. 532 с.
5. Синайский В. И. Русское гражданское право. М., 2002. 636 с.

6. Цветков В. А. Приемная семья как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, по законодательству Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2005. 239 с.
7. Профилактика жестокого обращения с детьми в замещающих семьях как правовая, социально-педагогическая и психолого-педагогическая проблема. URL: <https://tusp04.msp.midural.ru/news/profilaktika-jestokogo-obrashcheniya-s-detmi-v-zameshchayushchih-semyah-kak-pravovaya-socialno-pedagogicheskaya-i-psihologo-pedagogicheskaya-problema-21318/> (дата обращения: 11.05.2024).
8. Громкое дело Степы Кукина: «Мальчик попал просто в мясорубку». URL: <https://vologdaregion.ru/news/2020/2/20/gromkoe-delo-stepy-kukina-mal-chik-popal-prosto-v-myasorubku> (дата обращения: 11.05.2024).
9. Сотрудники управления соцзащиты предстали перед судом по делу Степы Кукина. URL: <https://onlinevologda.ru/news/incidents/sotrudniki-upravlenija-soczaschity-predstali-pered-sudom-po-delu-stepy-kukina/> (дата обращения: 11.05.2024).
10. Родные нелюди. Как искоренить жестокость в приемных семьях. URL: <https://360tv.ru/tekst/obschestvo/rodnye-neljudi/> (дата обращения: 11.05.2024).
11. Приемная семья оказалась адом: под Томском сирот лечили «изгнанием дьявола». URL: <https://mk-ru.turbopages.org/mk.ru/s/social/2023/09/25/priemnaya-semya-okazalas-adom-pod-tomskom-sirot-lechili-izgnaniem-dyavola.html> (дата обращения: 11.05.2024).
12. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних: постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 21. Ст. 2572.

REFERENCES

1. *Metodicheskoe posobie dlya zameshchayushchikh roditelei* [Methodological guide for substitute parents]. Available at: https://aistenok-dom.ucoz.ru/Dokumenty/posobie_dlja_zameshhajushhego_roditelja.pdf (accessed May 11, 2024).
2. Lazarenko A.M. Foster family and foster care as family forms of placement of children left without parental care. *Pravo i obrazovanie = Law and Education*, 2012, no. 7, p. 145. (In Russ.).
3. *Svedeniya po forme federal'nogo statisticheskogo nablyudeniya No. 103-RIK "Svedeniya o vyavlenii i ustroistve detei-sirot i detei, ostavshikhsya bez popecheniya roditelei" za 2023 god* [Information on the form of federal statistical observation No. 103-RIK "Information on the identification and placement of orphaned children and children left without parental care" for 2023]. Available at: <https://docs.edu.gov.ru/document/cbbf904d6d7a7132dcead100345912d0/download/6424/> (accessed May 11, 2024).
4. Shershenevich G.F. *Uchebnik russkogo grazhdanskogo prava* [Textbook of Russian civil law]. Moscow, 2017. 532 p.
5. Sinaiskii V.I. *Russkoe grazhdanskoe pravo* [Russian civil law]. Moscow, 2002. 636 p.
6. Tsvetkov V.A. *Priemnaya sem'ya kak forma ustroistva detei, ostavshikhsya bez popecheniya roditelei, po zakonodatel'stvu Rossiiskoi Federatsii: dis. ... kand. yurid. nauk* [Substitute family as a form of placement of children left without parental care, according to the legislation of the Russian Federation: Candidate of Sciences (Law) dissertation]. Omsk, 2005. 239 p.
7. *Profilaktika zhestokogo obrashcheniya s det'mi v zameshchayushchikh sem'yakh kak pravovaya, sotsial'no-pedagogicheskaya i psikhologo-pedagogicheskaya problema* [Prevention of child abuse in substitute families as a legal, socio-pedagogical and psychological-pedagogical problem]. Available at: <https://tusp04.msp.midural.ru/news/profilaktika-jestokogo-obrashcheniya-s-detmi-v-zameshchayushchih-semyah-kak-pravovaya-socialno-pedagogicheskaya-i-psihologo-pedagogicheskaya-problema-21318/> (accessed May 11, 2024).
8. *Gromkoe delo Stepy Kukina: "Mal'chik popal prosto v myasorubku"* [The high-profile case of Stepa Kukin, "The boy has just got into a meat grinder"]. Available at: <https://vologdaregion.ru/news/2020/2/20/gromkoe-delo-stepy-kukina-mal-chik-popal-prosto-v-myasorubku>

ru/news/2020/2/20/gromkoe-delo-stepy-kukina-mal-chik-popal-prosto-v-myazorubku (accessed May 11, 2024).

9. *Sotrudniki upravleniya sotszashchity predstali pered sudom po delu Stepy Kukina* [Employees of the social protection department appeared in court in the case of Stepa Kukin]. Available at: <https://onlinevologda.ru/news/incidents/sotrudniki-upravleniya-soczaschity-predstali-pered-sudom-po-delu-stepy-kukina/> (accessed May 11, 2024).

10. *Rodnye nelyudi. Kak iskorenit' zhestokost' v priemnykh sem'yakh* [Close inhumans. How to eliminate cruelty in substitute families]. Available at: <https://360tv.ru/tekst/obschestvo/rodnye-nelyudi/> (accessed May 11, 2024).

11. *Priemnaya sem'ya okazalas' adom: pod Tomskom sirot lechili "izgnaniem d'yavola"* [A substitute family turned out to be hell: near Tomsk, orphans were cured with "exorcism"]. Available at: <https://mk-ru.turbopages.org/mk.ru/s/social/2023/09/25/priemnaya-semya-okazalas-adom-pod-tomskom-sirot-lechili-izgnaniem-dyavola.html> (accessed May 11, 2024).

12. On Certain Issues of Custody and Guardianship of Minors: Decree of the Government of the Russian Federation No. 423 of May 18, 2009. In: *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collection of legislation of the Russian Federation]. 2009. No. 21. Art. 2,572. (In Russ.).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

ИРИНА СЕРГЕЕВНА ОНИЩЕНКО – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин юридического факультета Вологодского института права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Вологда, Россия, onishchirina@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3857-4301>

АНАСТАСИЯ ВЛАДИМИРОВНА ФЕДОРОВА – курсант 4 курса юридического факультета Вологодского института права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, nesti2028@inbox.ru

IRINA S. ONISHCHENKO – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, associate professor at the Department of Civil Law Disciplines of the Law Faculty of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, associate professor at the Department of Civil Law and Civil Procedure of the North-Western Institute (branch) of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Vologda, Russia, onishchirina@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3857-4301>

ANASTASIYA V. FEDOROVA – 4th year cadet of the Law Faculty of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, nesti2028@inbox.ru

Статья поступила 16.06.2024