

Научная статья

УДК 343.3/7

doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.017

Уголовно-правовые средства борьбы с фиктивной постановкой на миграционный учет: законодательные и правоприменительные проблемы

ЕЛЕНА АНАТОЛЬЕВНА РАНЕНКОВА

Московский областной филиал Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, Москва, Россия, alena_ranenkova@rambler.ru

ДМИТРИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ УГЛИЦКИХ

Московский областной филиал Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, Москва, Россия, uglickih@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0048-2017>

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые аспекты уголовно-правовых средств борьбы с фиктивной постановкой на миграционный учет, проведен анализ их эффективности. Познание сущности фиктивной постановки на учет иностранного гражданина или лица без гражданства как специфического вида преступной деятельности позволит выработать рекомендации по совершенствованию теории и практики противодействия данным преступлениям, сократить их количество. Сделаны объективные выводы и высказаны предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой деятельности в части установления дополнительных механизмов противодействия фиктивной постановке на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации.

Ключевые слова: фиктивная постановка; миграционный учет; преступность мигрантов; правоприменительные проблемы; уголовно-правовые средства борьбы.

5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Для цитирования: Раненкова Е. А., Углицких Д. В. Уголовно-правовые средства борьбы с фиктивной постановкой на миграционный учет: законодательные и правоприменительные проблемы // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*. 2024. № 3 (27). С. 128–135. doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.017.

Original article

Criminal Deterrence of Fictitious Migration Registration: Legislative and Law Enforcement Problems

ELENA A. RANENKOVA

Moscow Regional Branch of the Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia, alena_ranenkova@rambler.ru

DMITRII V. UGLITSKIKH

Moscow Regional Branch of the Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia, uglickih@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0048-2017>

Abstract. The article considers some aspects of criminal deterrence of fictitious migration registration and analyzes their effectiveness. Understanding the essence of fictitious registration of a foreign citizen or stateless person as a specific type of criminal activity will allow us to develop recommendations for improving the theory and practice of its counteraction and reducing a number of these crimes. Objective conclusions are drawn and proposals are made to enhance regulatory and legal activities in terms of establishing additional mechanisms to counteract fictitious registration of a foreign citizen or stateless person at the place of residence in the Russian Federation.

Keywords: fictitious statement; migration registration; migrant crime; law enforcement problems; criminal deterrence.

5.1.4. Criminal law sciences.

For citation: Ranenkova E.A., Uglitskikh D.V. Criminal deterrence of fictitious migration registration: legislative and law enforcement problems. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2024, no. 3 (27), pp. 128–135. doi 10.46741/2713-2811.2024.27.3.017.

В последние годы в России стала актуальной проблема нелегального нахождения иностранных граждан или лиц без гражданства на территории страны. Данные действия квалифицируются по ст. 322.3 УК РФ. Так, в 2019 г. за фиктивную поставку на учет было осуждено 9779 чел., в 2020 г. – 6553, в 2021 г. – 4622, в 2022 г. – 6943 чел., в первом полугодии 2023 г. – 3721 (рис. 1) [1].

По данным МВД России, только за второй квартал 2022 г. более 4 млн иностранцев встали на миграционный учет в России. Из них лишь 3 млн приехали с целью заработка, что является рекордным показателем за все время учета. Однако особую озабоченность правоохранительных органов вызывает туристическая категория иностранцев. Возникают вопросы об их занятости, обустройстве жизни и планах на пребывание в стране. Контроль за такой категорией граждан является важным звеном в обеспечении безопасности внутри страны [2], о чем свидетельствуют и теракт в «Крокус Сити Холле» 22 марта 2024 г., унесший жизни более 140 чел., совершенный руками четверых граждан Таджикистана. Государственная Дума Российской Федерации начала работу над ужесточением миграционного законодательства. Очевидно, что предстоит кардинально пересмотреть уголовно-право-

вые нормы в области миграционного и регистрационного учета иностранных граждан и лиц без гражданства.

На практике большинство мигрирующий осуществляют аренду жилых помещений, при этом не заключая официального договора, не оформляя необходимых документов для временного или постоянного проживания на территории Российской Федерации. Важно отметить, что и некоторые арендодатели уклоняются от и регистрации иностранных жильцов или лиц без гражданства, не оформляя договоры аренды жилых помещений по соответствующему адресу, и уплаты налогов.

Причиной такого поведения иностранных граждан или лиц без гражданства является то, что большинство из них в силу финансовых причин не могут позволить себе приобретение собственного жилья на территории Российской Федерации даже с помощью кредитов и ипотек. Это приводит их к мысли о том, что проще и рентабельнее им будет обходиться аренда жилья у российских граждан.

К сожалению, на практике может возникнуть следующая проблема. Большинство иностранцев и лиц без гражданства, понимая невозможность покупки собственного жилья и желая соблюсти законы и подзаконные акты Российской Федерации, решают арендовать жилое помещение. Однако арендодатели, как правило, не хотят следовать требованиям нормативно-правовых актов Российской Федерации и регистрировать мигрантов в жилье, которое они сдают в аренду. Владельцы жилых помещений делают это с целью наживы и личного обогащения, поскольку после официальной регистрации указанных выше лиц в жилом помещении увеличивается размер коммунальных платежей, возникает необходимость уплаты налогов и другие трудности.

Все это становится причинами возникновения такого явления, как «резиновый» дом (квартира), суть которого заключается в регистрации большого количества мигрантов в одной лишь комнате или же, наоборот, фактическое пребывание большого количества мигрантов в одной квартире без их регистрации.

Результатами «резиновых помещений» и фиктивных регистраций может стать невозможность оказания медицинской помощи мигрантам, лишение возможности получения ими необходимых документов для официального нахождения на территории Российской Федерации. Возможен и такой вариант, когда собственники жилых помещений начинают зарабатывать на иностранных гражданах и лицах без гражданства путем регистрации в своем жилье нескольких мигрантов без их фактического проживания в арендованном помещении.

Так, в 2023 г. в Ярославской области было выявлено 163 «резиновые» квартиры, в которых по официальным документам проживает не одна тысяча мигрантов, а на самом деле ни один из этих мигрантов даже не был в данном помещении. Так, например, жительница г. Ярославля, имея в своем владении три трехкомнатные квартиры, решила заработать на

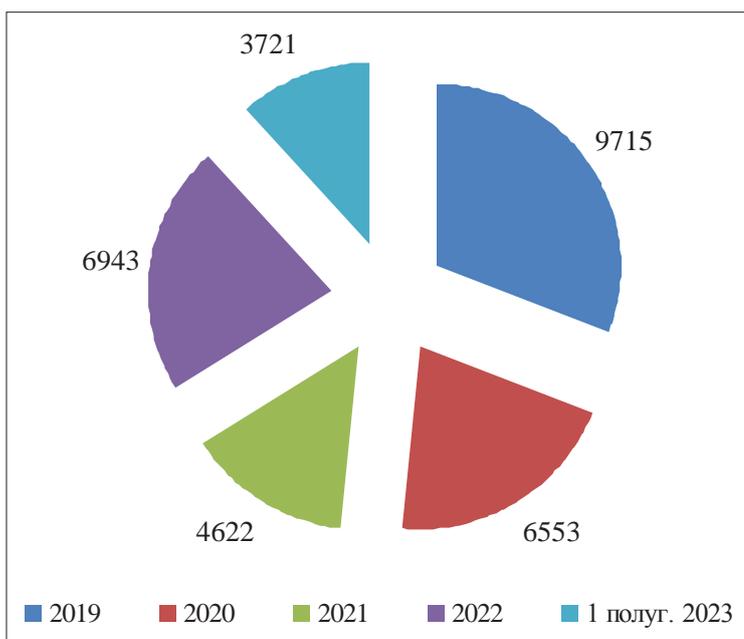


Рис. 1. Количество лиц, осужденных по ст. 322.3 УК РФ

своим имуществом. Традиционно такие квартиры сдают в аренду для получения материальной выгоды, но в данном случае был построен нелегальный бизнес по регистрации мигрантов. Так, согласно данным, поданным в миграционную службу, в трех квартирах одновременно должны были проживать более 600 мигрантов. На деле же в указанных помещениях никто не проживал, а за фиктивную регистрацию хозяйка квартир каждый месяц получала от мигрантов крупные денежные суммы [3].

По самым приблизительным подсчетам, получая в среднем за услугу 15 тыс. руб. с человека за регистрацию по месту пребывания на 6 мес., общая сумма дохода могла составить 9 млн руб, которые при этом не облагались налогом. К сожалению, данный случай не является единичным, подобные примеры можно встретить по всей России.

Основной причиной совершения указанных преступлений является отсутствие в Российской Федерации ограничений, запрещающих регистрацию по месту пребывания в жилом помещении определенного количества лиц на квадратный метр, что позволяет прописывать собственникам жилых помещений неограниченное число лиц. Не разрешил ситуацию и так называемый закон о микродолях, которым были внесены ряд поправок в Семейный и Жилищный кодексы Российской Федерации [4; 5]. Действующее законодательство по-прежнему не дает однозначного ответа на вопрос «Сколько людей можно зарегистрировать в жилом помещении?» [6].

Во-вторых, данное преступление по степени общественной опасности относится к категории небольшой тяжести. Но, если мы проведем параллель с теми общественно опасными последствиями, которые реально наступают или могут наступить от неконтролируемого притока мигрантов на территорию Российской Федерации, становится очевидным, что нарушение регистрационного режима пребывания и проживания иностранных граждан и лиц без гражданства часто сопровождается совершением следующих преступлений:

– ч. 1 ст. 327 УК РФ (например, подделок официального документа (отрывной части бланка уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания), предоставляющего право законно находиться на территории Российской Федерации, в целях его сбыта);

– ч. 1 ст. 159 УК РФ (например, получение денежных средств за поддельный официальный документ (отрывную часть бланка уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания), предоставляющий право законно находиться на территории Российской Федерации);

– ч. 1 ст. 291 УК РФ (например, дача взятки должностному лицу за фиктивную постановку на миграционный учет);

– ч. 1 ст. 198 УК РФ (например, регулярное получение денежных средств от мигрантов за регистрацию в жилом помещении собственника жилья и постановку на миграционный учет).

Этот перечень можно дополнить и другими еще более тяжкими составами: терроризм, изнасилование, хищение чужого имущества, незаконный оборот наркотиков и др., что в конечном итоге создает угрозу национальной безопасности страны. О признании такой опасности свидетельствует Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг., а также изменения в миграционном законодательстве, вступившие в силу с 1 января 2023 г., которые предполагающие новые меры контроля и ужесточение ответственности за правонарушения со стороны мигрантов [2].

В-третьих, пробелы в законодательной конструкции состава преступления, предусмотренного ст. 322.3 УК РФ. Прежде всего это касается вопроса неоднозначного определения субъекта преступления и связанных с этим проблем квалификации преступления, разграничения его со смежными составами преступлений и административных правонарушений.

Кроме того, не дана надлежащая оценка деятельности посредников в таких преступлениях, не взят во внимание рост криминального бизнеса.

На практике зачастую совершается фиктивный миграционный учет иностранных граждан или лиц без гражданства, пребывающих на территории Российской Федерации, сотрудниками правоохранительных органов или при их попустительстве. Кроме того, известны случаи, когда в общежитиях университетов регистрируют иностранных граждан или лиц без гражданства. За ними не закрепляют определенных комнат, и вскоре они отчисляются из учебных заведений. Однако их регистрация в общежитии остается, но никто не сообщает в миграционные службы о данных фактах. Как нам известно, регистрацией мест в общежитиях занимаются деканы факультетов высших учебных заведений и профсоюзные бюро. Можно ли считать их действия преступными и равными фиктивной регистрации? Мы считаем, что можно.

Возникают сомнения относительно достаточности и справедливости наказания за такие преступления, поскольку они затрагивают общественные отношения в области государственной власти, а также могут негативно сказываться на множестве других объектов (особенно в случае совершения мигрантами различных правонарушений на территории проживания).

За совершение деяния, предусмотренного ст. 322.3 УК РФ, назначаются следующие основные виды наказаний: штраф от ста тысяч рублей, принудительные работы и лишение свободы. Даже если собственники жилых помещений, осуществляющие фиктивную постановку на миграционный учет, и будут привлечены к уголовной ответственности, то чаще всего наказание не связано с реальным лишением свободы. В 2022 г. такое наказание было назначено лишь 278 осужденным (АППГ – 182). Условное лишение свободы назначили лишь 6 осужденным (АППГ – 911). Принудительные работы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового за последние 5 лет не назначались и вовсе. Кроме того, осужденным назначались ограничение свободы (10 – в 2022 г. (АППГ – 1255)) и условное осуждение (6 – в 2022 г., (АППГ – 911)) (рис. 2) [6].

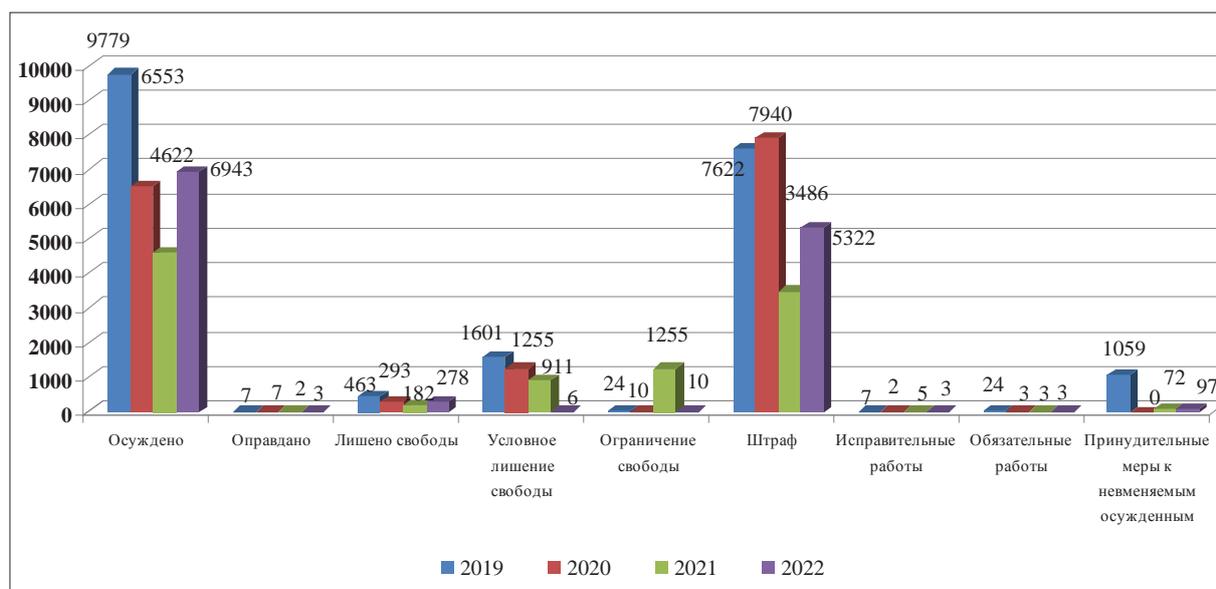


Рис. 2. Данные о назначенном наказании за совершение преступлений, предусмотренных ст. 322.3 УК РФ

А вот штраф в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет был назначен 5322 осужденным (АППГ – 3486). Учитывая доходы, получаемые субъектами преступлений от постановки на учет граждан других стран и лиц без гражданства в своих жилых помещениях, не удивителен рост количества данных преступлений. Субъекту преступления ничего не стоит оплатить штраф и вернуться к своему прибыльному бизнесу.

В пользу данного довода свидетельствует тот факт, что, согласно статистическим данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации о судимости, в России за 2019–2022 гг. и первое полугодие 2023 г. за преступления, предусмотренные ст. 322.2 и 322.3 УК РФ, увеличилось количество осужденных лиц, которые имели неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступления, в 2019 г. их число составило 2777 чел., в 2020 г. – 1921, в 2021 г. – 1344, в 2022 г. – 1902, в первом полугодии 2023 г. – 950 (рис. 3).

Для устранения вышеназванных пробелов необходимо в первую очередь внести поправки в соответствующее законодательство и установить конкретные ограничения и для собственников жилья по количеству лиц, которых можно зарегистрировать в своем жилом помещении на квадратный метр, а также на определенный период (возможно, по аналогии с существующим ограничением для муниципальных квартир, комнат в общежитии и маневренного фонда).

Статья 70 ЖК РФ содержит требование о соблюдении учетной нормы жилплощади при вселении новых жильцов в государственную или муниципальную квартиру: наймодатель (орган, ответственный за управление жильем) имеет право запретить вселение граждан по запросу нанимателя, если после их поселения общая жилая площадь на одного члена семьи будет ниже установленной нормы. Это правило не распространяется на регистрацию в квартире только супруга, детей и родителя нанимателя, а также несовершеннолетних детей членов семьи нанимателя, на их регистрацию получать согласие наймодателя не требуется. Таким образом, в неприватизированном жилье количество зарегистрированных лиц ограничивается, прежде

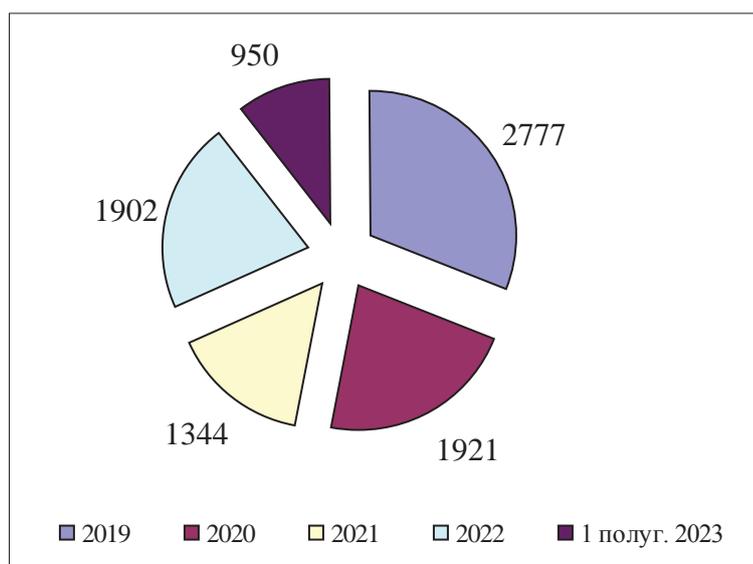


Рис. 3. Количество осужденных лиц, которые имели неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступлений, предусмотренных ст. 322.3 УК РФ

всего жилплощадью: на каждого жильца должно приходиться не менее учетной нормы в регионе (не учитываются при этом только самые близкие родственники – супруг, дети и родители нанимателя и несовершеннолетние дети членов семьи). К этому следует добавить поправку, недавно сделанную Верховным Судом Российской Федерации: если в неприватизированной квартире проживает несовершеннолетний ребенок, к нему могут вселить и там же зарегистрировать его родителя, при этом учетная норма также может не соблюдаться [8].

Для устранения двух указанных выше пробелов в правовом регули-

ровании предлагаем внести изменения в УК РФ в части установления дополнительных механизмов противодействия фиктивной постановке иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания.

1. Статью 322.3 УК РФ «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации» дополнить ч. 2, изложив ее в следующей редакции:

«2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) из корыстных побуждений или по найму, а равно сопряженное с мошенничеством или подделкой, изготовлением или оборотом поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков;

в) лицом с использованием своего служебного положения, –

наказываются лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до пяти-сот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового».

2. Статью 322.3 УК РФ дополнить ч. 3, изложив ее в следующей редакции:

«3. Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации лицом, имеющим судимость за совершение преступления, предусмотренного частью 1 или частью 2 настоящей статьи, –

наказывается лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до четырех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до трех лет либо без такового».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Статистические данные Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации о судимости в России за 2019–2023 гг. URL: <http://cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 10.02.2024).

2. Как ужесточат миграционное законодательство в 2023 году. URL: <https://kontur.ru/articles/3026> (дата обращения: 13.01.2024).

3. Лейба А. Нет «резиновым» квартирам // ЭЖ-Юрист. 2020. № 8. С. 4–7.

4. О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 14.07.2022 № 310-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_ (дата обращения: 02.02.2024).

5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 21.12.2013 № 376-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_ (дата обращения: 02.02.2024).

6. Принят закон, направленный на борьбу с микродолями в квартирах. URL: <http://duma.gov.ru/news/54752/> (дата обращения: 12.01.2024).

7. Судебная статистика Российской Федерации. URL: <https://stat.ани-пресс.пф/stats/ug/t/14/s/17/> (дата обращения: 10.01.2024).

8. Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 21.10.2020 № 86-КАД20-1-К2. URL: <https://legalacts.ru/sud/kassatsionnoe-opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-administrativnym-delam-verkhovnogo-suda-rf-ot-21102020-n-86-kad20-1-k2/> (дата обращения: 13.01.2024).

REFERENCES

1. *Statisticheskim dannye Sudebnogo departamenta pri Verkhovnom Sude Rossiiskoi Federatsii o sudimosti v Rossii za 2019–2023 gg.* [Statistical data of the Judicial Department at the Supreme Court of the Russian Federation on criminal records in Russia for 2019–2023]. Available at: <http://cdep.ru/index.php?id=79> (accessed February 10, 2024).
2. *Kak uzhestochat migratsionnoe zakonodatel'stvo v 2023 godu* [How migration legislation will be tightened in 2023]. Available at: <https://kontur.ru/articles/3026> (accessed January 13, 2024).
3. Leiba A. No “rubber” apartments. *EZh-Yurist = Lawyer*, 2020, no. 8, pp. 4–7. (In Russ.).
4. *O vnesenii izmenenii v Semeinyi kodeks Rossiiskoi Federatsii i otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 14.07.2022 No. 310-FZ* [On amendments to the Family Code of the Russian Federation and certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law No. 310-FZ of July 14, 2022]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_ (accessed February 2, 2024).
5. *O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 21.12.2013 No. 376-FZ* [On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law No. 376-FZ of December 21, 2013]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_ (accessed February 2, 2024).
6. *Prinyat zakon, napravlennyi na bor'bu s mikrodoilyami v kvartirakh* [A law has been adopted aimed at combating microdoles in apartments]. Available at: <http://duma.gov.ru/news/54752/> (accessed January 12, 2024).
7. *Sudebnaya statistika RF* [Judicial statistics of the Russian Federation]. Available at: <https://stat.api-press.rf/stats/ug/t/14/s/17> (accessed January 10, 2024).
8. *Kassatsionnoe opredelenie Sudebnoi kollegii po administrativnym delam Verkhovnogo Suda Rossiiskoi Federatsii ot 21.10.2020 No. 86-KAD20-1-K2* [Cassation Ruling of the Judicial Board for Administrative Cases of the Supreme Court of the Russian Federation No. 86-KAD20-1-K2 of October 21, 2020]. Available at: <https://legalacts.ru/sud/kassatsionnoe-opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-administrativnym-delam-verkhovnogo-suda-rf-ot-21102020-n-86-kad20-1-k2/> (accessed January 13, 2024).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

ЕЛЕНА АНАТОЛЬЕВНА РАНЕНКОВА – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии Московского областного филиала Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, alena_ranenkova@rambler.ru

ДМИТРИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ УГЛИЦКИХ – кандидат юридических наук, доцент, старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Московского областного филиала Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, Москва, Россия, uglickih@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0048-2017>

ELENA A. RANENKOVA – Candidate of Sciences (Law), associate professor at the Department of Criminal Law and Criminology of the Moscow Regional Branch of the Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia, alena_ranenkova@rambler.ru

DMITRII V. UGLITSKIKH – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Senior Lecturer at the Department of Criminal Law and Criminology of the Moscow Regional Branch of the Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia, uglickih@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0048-2017>

Статья поступила 14.05.2024