

Научная статья

УДК 342.92

doi 10.46741/27132811.2024.26.2.004

Ветеринарно-санитарная экспертиза на объектах уголовно-исполнительной системы

АННА ВИКТОРОВНА КОРЕПИНА

Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Вологда, Россия, annakorepina_mgua35@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5854-3492>

Аннотация. В условиях проводимой в отношении Российской Федерации санкционной политики вопросы качества продукции приобретают особое значение. Обеспечение продовольственной безопасности, от которой зависит здоровье нации, выступает важной стратегической задачей социально-экономического развития общества. Одним из инструментов, направленных на защиту жизни и здоровья служащих уголовно-исполнительной системы, подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в ее учреждениях, а также иных лиц, находящихся на территориях пенитенциарных учреждений, является ветеринарно-санитарная экспертиза. Научное обоснование правовой природы ветеринарно-санитарной экспертизы, ее места в системе государственного управления, а также роли в обеспечении продовольственной безопасности на объектах уголовно-исполнительной системы является целью настоящей статьи.

Ключевые слова: ветеринарно-санитарная экспертиза; продовольственная безопасность; качество пищевой продукции; уголовно-исполнительная система; ветеринарная служба; ветеринарные правила; ветеринарный контроль (надзор).

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Для цитирования: Корепина А. В. Ветеринарно-санитарная экспертиза на объектах уголовно-исполнительной системы // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*. 2024. № 2 (26). С. 40–46. doi 10.46741/27132811.2024.26.2.004.

Original article

Veterinary and Sanitary Examination at Penitentiary Facilities

ANNA V. KOREPINA

North-Western Institute (branch) of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Vologda, Russia, annakorepina_mgua35@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5854-3492>

Abstract. In the context of the sanctions policy being pursued against the Russian Federation, product quality issues are of particular importance. Ensuring food security, which the health of the nation depends on, is an important strategic task for the socio-economic development of society. Veterinary and sanitary expertise is one of the tools aimed at protecting the life and health of employees of the penal system, suspected, accused and convicted persons held in its institutions, as well as other persons located on their territories. Scientific substantiation of the legal nature of veterinary and sanitary expertise, its place in the system of public administration, as well as its importance in ensuring food security at penitentiary facilities, is the purpose of this article.

Keywords: veterinary and sanitary expertise; food safety; food product quality; penal system; veterinary service; veterinary rules; veterinary control (supervision).

5.1.2. Public law (state law) sciences.

For citation: Korepina A.V. Veterinary and sanitary examination at penitentiary facilities. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2024, no. 2 (26), pp. 40–46. doi 10.46741/27132811.2024.26.2.004.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1138-р, содержит важное положение, согласно которому защита жизни и здоровья сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в ее учреждениях, является одной из приоритетных задач, направленных на обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы. Его реализация основана на конституционной норме, провозглашающей государство социальным, где здоровье граждан признается неотъемлемой ценностью, подлежащей охране.

Здоровье человека напрямую зависит от качества продукции, ее безопасности. Под безопасностью продукции, реализуемой в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, следует понимать состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни и здоровью служащих уголовно-исполнительной системы, подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в ее учреждениях, а также иных лиц, находящихся на их территориях. Исключение указанного риска возможно посредством применения обязательных для исполнения ветеринарно-санитарных мер. Одной из них является ветеринарно-санитарная экспертиза, которая признается «единственным способом верно оценить качество пищевой продукции» [1, с. 38].

Правовые основы регулирования отношений в области организации и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы на объектах уголовно-исполнительной системы заложены в Законе Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии». Данный правовой акт не формулирует понятие экспертизы, он лишь перечисляет объекты, подлежащие ей (мясо, мясные и другие продукты убоя (промысла) животных, молоко, молочные продукты, яйца, иная продукция животного происхождения), и указывает цели ее проведения (определение пригодности перечисленных объектов к использованию для пищевых целей). Вместе с тем правовой институт ветеринарно-санитарной экспертизы имеет широкое распространение в законодательстве и правоприменительной практике. Проблемы реализации положений о данной экспертизе нередко становятся предметом судебных разбирательств.

Обращение к научной литературе, посвященной вопросам организации ветеринарно-санитарной экспертизы, показало недостаточность исследований, посвященных проблемам реализации данного института в праве. Обусловлено это тем, что ветеринарно-санитарная экспертиза выступает объектом изучения специальной науки – ветеринарии. В этой области внимание ученых сосредоточено на практической деятельности специалистов, направленной на оценку качества и безопасности продуктов животного и растительного происхождения и связанной с применением необходимых методов санитарно-гигиенического исследования продуктов [2–5].

В юриспруденции ветеринарно-санитарная экспертиза подлежит применению как специальный метод криминалистики для установления обстоятельств уголовных дел, который способствует ускорению процесса выявления преступлений (правонарушений) против общественной безопасности [6, с. 149]. Для характеристики данного правового явления используется особый термин «судебная санитарно-ветеринарная экспертиза», под которой понимается «исследование на основе научных ветеринарных знаний для дачи объективного заключения в следственном и судебном процессах» [7, с. 5].

Однако за рамками научных исследований остаются вопросы организации государственного управления в данной области. Ветеринарно-санитарная экспертиза служит средством достижения одной из важных целей государственного управления – обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации. Качественная и безопасная пищевая продукция, развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям, признаны национальными приоритетами развития российского общества согласно Указу Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

Целевое предназначение данного правового института напрямую связано с деятельностью входящих в единую систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации органов исполнительной власти, среди которых особое место занимает ветеринарная служба Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России). На объектах уголовно-исполнительной системы ветеринарно-санитарная экспертиза проводится с целью обеспечения поступления для нужд уголовно-исполнительной системы качественной продукции животного и растительного происхождения.

Организационная структура, а также порядок деятельности и финансовое обеспечение ветеринарной службы ФСИН России регламентируются Приказом ФСИН России от 01.11.2018 № 999 «Об утверждении Положения о ветеринарной службе Федеральной службы исполнения наказаний». Ежегодно мероприятия по организации и проведению ветеринарно-санитарной экспертизы включаются в план ветеринарного обеспечения, который разрабатывается и утверждается руководителем территориального органа уголовно-исполнительной системы по согласованию с начальником ветеринарной службы ФСИН России.

Основные задачи ветеринарной службы связаны с защитой служащих уголовно-исполнительной системы, подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в ее учреждениях, а также иных лиц, находящихся на их территориях, от болезней, общих для человека и животных, и осуществлением мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию заразных и иных болезней животных, используемых на объектах уголовно-исполнительной системы. Как отмечает В. С. Лойко, организация деятельности ветеринарной

службы ФСИН России предусматривает комплексный подход к проведению мероприятий, направленных на обеспечение эпизоотического благополучия, выполнение лечебно-профилактических и противозооотических мероприятий [8, с. 50].

Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы осуществляется ветеринарными службами в рамках закрепленных за ними полномочий по осуществлению государственного ветеринарного контроля (надзора). Обусловлено это тем, что в процессе ее организации решаются вопросы, связанные с установлением соответствия объекта экспертизы обязательным требованиям, содержащимся в нормативных правовых актах, действующих в области ветеринарии. По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы оформляется заключение о соответствии пищевой продукции требованиям ветеринарных правил и норм. Положительное заключение является основанием для выдачи органами исполнительной власти ветеринарных сопроводительных документов.

Данный аспект в понимании ветеринарно-санитарной экспертизы соответствует законодательству ЕАЭС. Российская Федерация как его участник обязана соблюдать требования технических регламентов в сфере обращения пищевой продукции, которые имеют прямое действие на ее территории. Нормативно-правовой характер технических регламентов, их обязательность и непосредственное применение, а также исполнимость без каких-либо изъятий особо подчеркнуты Судом Евразийского экономического союза (Консультативное заключение Суда Евразийского экономического союза от 11.07.2023 № P-2/23 «По заявлению Министерства юстиции Республики Беларусь о разъяснении положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 и отдельных решений органов Евразийского экономического союза»), а также Верховным Судом Российской Федерации (Обобщение правовых позиций и практики Суда Евразийского экономического союза, утв. Управлением систематизации законодательства и анализа судебной практики Верховного Суда Российской Федерации).

В юридической литературе технические регламенты подразделяются на горизонтальные и вертикальные [9, с. 140–157]. Такая классификация применяется и при систематизации технических регламентов в сфере обращения пищевой продукции [10, с. 247]. Одним из наиболее объемных среди пищевых технических регламентов является Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011). В нем ветеринарно-санитарная экспертиза определена в качестве формы оценки (подтверждения) соответствия пищевой продукции требованиям технических регламентов, что является составной частью контрольно-надзорной деятельности государства. Вертикальные технические регламенты (ТР ТС 015/2011, ТР ТС 033/2013, ТР ТС 034/2013, ТР ЕАЭС 040/2016, ТР ЕАЭС 051/2021) содержат бланкетные нормы, отсылающие в этой части к ТР ТС 021/2011.

Межгосударственный и национальный подходы к регламентации вопросов организации ветеринарно-санитарной экспертизы позволяют рассматривать данный правовой институт как часть системы государственного управления, что соответствует ее целевому назначению. Действительно, любого рода экспертиза в сфере государственного управления представляет собой профессиональный инструмент оценки юридически значимых обстоятельств, фактов, необходимых для принятия государственно-управленческих решений. Однако, на наш взгляд, данное определение не совсем точно отражает основу содержания ветеринарно-санитарной экспертизы. Используемый термин «оценка соответствия» указывает на предмет экспертизы, а не на действия специалиста, связанные с ее проведением. Поэтому важным в характеристике содержания ветеринарно-санитарной экспертизы видится определение ее как исследования. Обращение к ветеринарным правилам назна-

чения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы (приказы Минсельхоза России от 28.04.2022 № 269, от 24.11.2021 № 793, от 28.06.2021 № 421, от 24.11.2021 № 794) подтверждает правильность такого вывода. Согласно им в содержание ветеринарно-санитарной экспертизы включены действия специалистов Государственной ветеринарной службы, направленные на подготовку объектов экспертизы к проведению исследований, их исследование и принятие решения по результатам проведенных исследований.

В этой связи наиболее удачным представляется формулировка ветеринарно-санитарной экспертизы, которая дана в Законе Московской области от 08.06.2006 № 87/2006-ОЗ «О ветеринарии в Московской области». В нем она определяется как «комплекс обязательных исследований продукции животного происхождения на всех этапах ее производства и обращения, а также реализуемой на продовольственных рынках и в других местах организованной торговли продукции животного и растительного происхождения, непромышленного изготовления по показателям безопасности, проводимых государственной ветеринарной службой Московской области в соответствии с техническими регламентами, ветеринарными правилами и иными нормативными правовыми актами». Такая формулировка соответствует и модельному законодательству СНГ в этой области. В частности, в Модельном законе СНГ о пчеловодстве под ветеринарно-санитарной экспертизой понимается комплекс необходимых лабораторных и специальных исследований, которые проводятся специалистами в области ветеринарии на предмет безопасности продуктов животного происхождения, репродуктивного материала, биологических продуктов, субстанций.

Таким образом, правовое регулирование общественных отношений в сфере организации проведения ветеринарно-санитарной экспертизы на объектах уголовно-исполнительной системы осуществляется в рамках ветеринарного законодательства. Институт ветеринарно-санитарной экспертизы выступает составной частью организации государственного управления в области ветеринарии, целью которого является обеспечение поступления для нужд уголовно-исполнительной системы качественной продукции животного и растительного происхождения. Вопросы реализации мероприятий, направленных на предупреждение заразных и иных болезней животных, передающихся через подконтрольные товары, а также пищевых отравлений служащих уголовно-исполнительной системы, подозреваемых, обвиняемых и осужденных, возложены на ветеринарную службу ФСИН России, которая входит в единую систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Отсутствие в законодательстве единой нормативной дефиниции ветеринарно-санитарной экспертизы позволило нам на основе полученных выводов сформулировать понятие ветеринарно-санитарной экспертизы на объектах уголовно-исполнительной системы и определить ее как организуемую ФСИН России деятельность специалистов в области ветеринарии по проведению исследований продукции животного и растительного происхождения, а также кормов и кормовых добавок для животных, результаты которых подтверждают качество и безопасность пищевой продукции, реализуемой на объектах уголовно-исполнительной системы.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Васильева М. В., Васильева М. А. Ветеринарно-санитарная экспертиза как платформа обеспечения продовольственной безопасности в ЕАЭС // Цифровая экономика – инструмент и среда общественного развития : сб. материалов междунар. науч.-практ.

- конф. (Псков, 18–19 мая 2021 г.) / отв. ред. М. А. Николаев, А. В. Стрикунов. Псков, 2021. С. 35–40.
2. Бухтиярова И. П., Волощук А. С., Смержевский С. С. Ветеринарно-санитарная экспертиза молока и молочных продуктов // *Промышленность и сельское хозяйство*. 2023. № 7 (60). С. 36–39.
3. Грибанова Е. И. Ветеринарно-санитарная экспертиза масла животного происхождения от различных производителей // *Проблемы ветеринарной санитарии, гигиены и экологии* : сб. науч. тр. 2023. № 120. С. 40–45.
4. Гундарева А. Н. Ветеринарно-санитарная экспертиза меда, реализуемого в торговой сети // *Инновационная наука*. 2023. № 11–1. С. 147–149.
5. Якунчикова К. Н., Лашкова В. А. Особенности ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции согласно новым ветеринарным правилам // *Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии*. 2021. № 4. С. 27–29.
6. Васильева М. А. Ветеринарно-санитарная экспертиза как специальный метод криминалистики (на примере расследования преступлений против общественной безопасности) // *Аграрное и земельное право*. 2019. № 12 (180). С. 149–151.
7. Судебная ветеринарно-санитарная экспертиза / А. А. Кунаков, И. Г. Серегин, Г. А. Таланов [и др.]. М., 2011. 400 с.
8. Лойко В. С., Лазаренко Л. В. Задачи ветеринарной службы ФСИН России // *Ведомости уголовно-исполнительной системы*. 2017. № 5 (180). С. 46–50.
9. Лукьянова В. Ю. Технический регламент в системе российского законодательства. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2017. 208 с.
10. Якубова Э. В., Дрижд Н. А. Технический регламент как инструмент обеспечения безопасности пищевых продуктов // *Университетская наука – региону* : материалы II ежегод. науч.-практ. конф. Сев.-Кавказ. федер. ун-та (Ставрополь, 7–28 апреля 2014 г.) / под ред. Л. И. Ушвицкого, Н. Н. Яковенко. Ставрополь, 2014. С. 246–251.

REFERENCES

1. Vasil'eva M.V., Vasil'eva M.A. Veterinary and sanitary expertise as a platform for ensuring food security in the EAEU. In: Nikolaev M.A., Strikunov A.V. (Eds.). *Tsifrovaya ekonomika – instrument i sreda obshchestvennogo razvitiya: sb. materialov mezhdunar. nauch.-prakt. konf. (Pskov, 18–19 maya 2021 g.)* [Digital economy – a tool and environment for social development: collection of materials of the international scientific and practical conference (Pskov, May 18–19, 2021)]. Pskov, 2021. Pp. 35–40. (In Russ.).
2. Bukhtiyarova I.P., Voloshchuk A.S., Smorzhevskii S.S. Veterinary and sanitary examination of milk and dairy products. *Promyshlennost' i sel'skoe khozyaistvo = Industry and Agriculture*, 2023, no. 7 (60), pp. 36–39. (In Russ.).
3. Gribanova E.I. Veterinary and sanitary examination of oils of animal origin from various manufacturers. In: *Problemy veterinarnoi sanitarii, gigieny i ekologii: sb. nauch. tr.* [Problems of veterinary sanitation, hygiene and ecology: collection of scientific works]. 2023. No. 120. Pp. 40–45. (In Russ.).
4. Gundareva A.N. Veterinary and sanitary examination of honey, implemented in the retail network. *Innovatsionnaya nauka = Innovative Science*, 2023, no. 11–1, pp. 147–149. (In Russ.).
5. Yakunchikova K. N., Lashkova V. A. Features of veterinary and sanitary examination of fish, aquatic invertebrates and fish products according to the new veterinary rules. *Voprosy normativno-pravovogo regulirovaniya v veterinarii = Legal Regulation in Veterinary Medicine*, 2021, no. 4, pp. 27–29. (In Russ.).
6. Vasil'eva M.A. Veterinary and sanitary expertise as a special method of criminalistics (on the example of investigating crimes against public safety). *Agrarnoe i zemel'noe pravo = Agrarian and Land Law*, 2019, no. 12 (180), pp. 149–151. (In Russ.).

7. Kunakov A.A., Seregin I.G., Talanov G.A., et al. *Sudebnaya veterinarno-sanitarnaya ekspertiza* [Forensic veterinary and sanitary examination]. Moscow: 2011. 400 p.
8. Loiko V.S., Lazarenko L.V. Tasks of the veterinary service of the Federal Penitentiary Service of Russia. *Vedomosti uголовно-исполнител'noi sistemy = Vedomosti of the Penal System*, 2017, no. 5 (180), pp. 46–50. (In Russ.).
9. Luk'yanova V.Yu. *Tekhnicheskii reglament v sisteme rossiiskogo zakonodatel'stva* [Technical regulations in the system of Russian legislation]. Moscow, 2017. 208 p.
10. Yakubova E.V., Drizhd N.A. Technical regulations as a tool for ensuring food safety. In: Ushvitskii L.I., Yakovenko N.N. (Eds). *“Universitetskaya nauka – region”: materialy II ezhegod. nauch.-prakt. konf. Sev.-Kavkaz. feder. un-ta (Stavropol', 7–28 aprelya 2014 g.)* [“University science for the region”: materials of the IIth annual scientific and practical conference of the North Caucasian Federal University (Stavropol, April 7–28, 2014)]. Stavropol, 2014. Pp. 246–251. (In Russ.).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

АННА ВИКТОРОВНА КОРЕПИНА – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Вологда, Россия, annakorepina_mgua35@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5854-3492>

ANNA V. KOREPINA – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Head of the Department of Administrative and Financial Law of the North-Western Institute (branch) of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Vologda, Russia, annakorepina_mgua35@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5854-3492>

Статья поступила 06.03.2024