

Научная статья

УДК 343.8

doi 10.46741/2713-2811.2024.26.2.019

Организационно-правовое противодействие идеологии терроризма службами и подразделениями уголовно-исполнительной системы на современном этапе

НИКОЛАЙ ВИКТОРОВИЧ РУМЯНЦЕВ

Научно-исследовательский институт ФСИН России, Москва, Россия, rummyantsev.n.v@ya.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0958-8539>

Аннотация. В статье рассматриваются задачи, стоящие перед подразделениями уголовно-исполнительной системы по противодействию идеологии терроризма в свете требований Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024–2028 гг. Анализируются отдельные аспекты организационно-правовых норм обеспечения безопасности органов и учреждений УИС в вопросах противодействия идеологии террористической угрозы, а также деятельность служб пенитенциарной системы по противодействию идеологии террористической направленности по итогам 2019–2023 гг. Особое внимание обращено на активизацию мер по повышению результативности в пресечении противоправного поведения и профилактического воздействия на лиц, отбывающих наказание и подверженных влиянию идеологии терроризма и неонацизма, усиление разъяснительной работы о неприятии идей массовых убийств и ответственности за совершение преступлений террористического характера; обеспечение в учреждениях УИС полноты информационно-разъяснительных и просветительных материалов, средств наглядной агитации, дискредитирующих логику террористической идеологии.

Ключевые слова: противодействие; идеология; терроризм; правовые основы; организационно-правовые нормы; уголовно-исполнительная система; Комплексный план; места лишения свободы.

5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Для цитирования: Румянцев Н. В. Организационно-правовое противодействие идеологии терроризма службами и подразделениями УИС на современном этапе // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*. 2024. № 1 (25). С. 158–163. doi 10.46741/2713-2811.2024.26.2.019.

Original article

Organizational and Legal Counteraction to the Terrorism Ideology by Services and Units of the Penal System at the Present Stage

NIKOLAI V. RUMYANTSEV

Federal State Institution Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Moscow, Russia, rumyantsev.n.v@ya.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0958-8539>

Abstract. The article considers tasks of penal system institutions to counter the terrorism ideology in the light of requirements of the Comprehensive Plan for 2024–2028. The article analyzes certain aspects of organizational and legal norms for ensuring security of penitentiary bodies and institutions in terms of countering the ideology of the terrorist threat, as well as activities of the penitentiary system services to counter the terrorist ideology based on the results of 2019–2023. Special attention is paid to the intensification of measures to improve effectiveness in suppressing illegal behavior and preventive effects on persons serving sentences and influenced by the ideology of terrorism and neo-Nazism, strengthening explanatory work on the rejection of mass murder ideas and liability for committing terrorism-related crimes; the ensure the completeness of information, explanatory and educational materials, means of visual agitation in penal institutions discrediting the logic of the terrorist ideology.

Key words: counteraction; ideology; terrorism; legal foundations; organizational and legal norms; penal system; Comprehensive plan; places of deprivation of liberty.

5.1.4. Criminal law sciences.

For citation: Rumyantsev N.V. Organizational and legal counteraction to the terrorism ideology by services and units of the penal system at the present stage. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2024, no. 2 (26), pp. 158–163. doi 10.46741/2713-2811.2024.26.2.019.

Активизация правонарушений и преступлений экстремистской направленности и террористического характера, все больше распространяющихся по территории Российской Федерации, создает серьезные проблемы в обеспечении безопасности государства и требует выполнения целого комплекса мероприятий, направленных на взаимодействие государственных структур с общественными объединениями, где на современном этапе в качестве приоритетов рассматриваются нейтрализация и устранение факторов, способствующих развитию исследуемого деструктивного явления [1].

Организация эффективного механизма по профилактике террористической деятельности стала наиболее важным направлением в работе правоохранительных органов и силовых структур, призванных обеспечивать государственную и общественную безопасность страны.

Сформулированные в основных документах законодательного и нормативно-правового регулирования (Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 34,

«Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы», утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2018 № Пр-2665, и др.) базовые стратегические направления политики государства по противодействию экстремизму и терроризму, таких как способствовали активной деятельности силовых и правоохранительных структур, направленной на противодействие экстремистским и террористическим проявлениям в тесном взаимодействии с федеральными и местными органами государственного управления и общественными организациями по сохранению в стране атмосферы нетерпимости к экстремистской и террористической идеологии, предупреждению разжигания межнациональной вражды.

Соответствующие ведомства и структуры различного уровня в конце 2023 г. проанализировали итоги реализации мероприятий, предусмотренных планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации до 2024 года. Однако на одном из заседаний Национального антитеррористического комитета по результатам борьбы с терроризмом отмечалось, что, несмотря на предотвращение правоохранительными органами 228 террористических преступлений, в том числе 146 терактов, пресечена деятельность 73 законспирированных ячеек и свыше 180 организованных преступных групп, обстановка по линии борьбы с экстремистской и террористической угрозой в стране остается сложной [2]. В рамках законодательства Российской Федерации в сфере противодействия терроризму силы и средства территориальных органов ФСИН приняли участие в 222 антитеррористических учениях, проводимых руководителями оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, в ходе которых отрабатывались совместные действия силовых структур по пресечению террористических актов, в том числе на объектах УИС.

С целью дальнейшего противодействия террористической угрозе принят «Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024–2028 годы», утвержденный Президентом Российской Федерации 30.12.2023 № Пр-2610 (План).

По реализации обозначенных в настоящем Плане задач по противодействию идеологии терроризма особое внимание обращено на деятельность правоохранительных органов и силовых структур. И среди них немаловажная роль отведена службам и подразделениям уголовно-исполнительной системы, в задачи которых входят: повышение результативности профилактических мероприятий в отношении лиц, склонных к идеологии неонацизма и терроризма; усиление разъяснительной работы и доведение информации до лиц, отбывающих наказание, о неприятии идей массовых убийств и ответственности за совершение преступлений террористического характера; обеспечение в учреждениях УИС полноты информационно-разъяснительных и просветительных материалов, средств наглядной агитации, печатных и аудиовизуальных материалов, дискредитирующих логику террористической идеологии, с обязательным ознакомлением ими спецконтингента.

Особое внимание при выполнении мероприятий профилактического характера должно быть уделено состоящим на различных формах учета в органах и учреждениях УИС лицам, придерживающимся идеи радикальных движений и криминальных субкультур.

В ходе выполнения мероприятий общей профилактики внимание необходимо обратить на усиление профилактики правонарушений несовершеннолетних и лиц, находившихся под влиянием неонацистских структур и проявляющих активный интерес к террористическому и деструктивному контенту радикальной насильственной и суицидальной направленности.

Несмотря на проводимую личным составом и учеными нашего ведомства информационно-пропагандистскую работу, направленную на противодействие террористической и экстремистской деятельности, сотрудникам уголовно-исполнительной системы предписано активнее участвовать в проводимых всероссийских и региональных, в том числе молодежных, мероприятиях (конференциях, круглых столах и пр.), в ходе которых давать соответствующие разъяснения о сущности террористической и иной деструктивной идеологии и ответственности за ее пропаганду.

В уголовно-исполнительной системе 1483 священника закреплены за учреждениями, в которых насчитывается 1466 объектов, использующихся для проведения религиозных обрядов и церемоний, в том числе 996 зданий и помещений для исповедующих православие, 401 – для исповедующих ислам, 17 – для исповедующих иудаизм, 30 – для исповедующих буддизм, 22 – для иных религиозных течений. Поэтому для противодействия распространению террористической идеологии в местах религиозного культа необходимо разъяснять подозреваемым, обвиняемым и осужденным, особенно из числа иностранных граждан, имеющих намерения заниматься религиозной деятельностью на территории России, положения законодательства Российской Федерации, устанавливающие ответственность за участие в террористической деятельности и несообщение о ней, а также объяснять содержание традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В настоящее время в учреждениях УИС отбывают наказание представители различных религиозных конфессий, и, безусловно, важно при противодействии пропагандистскому воздействию изучать и выявлять в библиотечных фондах учреждения издания, содержащие информацию террористического, экстремистского и деструктивного характера, обеспечивать активное и своевременное их изъятие.

Сотрудникам служб и подразделений уголовно-исполнительной системы в рамках решения задач по дерадикализации и отказа осужденных от дальнейшего участия в террористической деятельности необходимо привлекать психологов, представителей общественных и религиозных организаций к проведению информационно-просветительских и воспитательных мероприятий с осужденными. В рамках пенитенциарной пробации при осуществлении воспитательной работы важно организовывать мероприятия по формированию у осужденных антитеррористического мировоззрения.

В целях предупреждения рецидивной преступности со стороны лиц, отбывших наказание за террористическую деятельность, следует проводить мероприятия социальной направленности, предусматривающие их вовлечение в профессиональную и общественную деятельность, ресоциализацию и реинтеграцию в общество.

При реализации профилактической работы с лицами, состоящими на различных формах учета, сотрудникам УИС во взаимодействии с представителями общественных, религиозных организаций необходимо шире разъяснять преступную сущность терроризма, его деструктивную идеологию, активнее привлекать осужденных к волонтерской и иной социально полезной деятельности.

Следует уделять особое внимание лицам, отбывающим наказание и подверженным криминальным субкультурам, идеям движений и сообществ, деструктивным идеологиям и склонности к насильственному поведению, пропагандирующим совершение резонансных насильственных преступлений, стремящимся вовлекать в свою деятельность террористического характера других осужденных.

При организации работы в пенитенциарных учреждениях новых субъектов Российской Федерации необходимо активнее проводить работу по разъяснению правовых норм за-

конодательства, предусматривающих уголовную ответственность за участие в террористических организациях и содействие, несообщение о преступлениях террористической направленности.

Кроме того, необходимо постоянно анализировать и оценивать эффективность реализации профилактических мероприятий с учетом результатов проводимых социологических исследований, мониторингов. Обеспечить ежегодное планирование мероприятий по противодействию идеологии терроризма и своевременное внесение коррективов в профилактическую работу.

Научным и образовательным учреждениям УИС проведение научных исследований по противодействию идеологии терроризма и внедрению их результатов в практическую деятельность следует осуществлять во взаимодействии и согласовании с аппаратом Национального антитеррористического комитета.

Необходимо помнить, что за эффективность и качество профилактической работы по реализации Плана на руководителей, ответственных за ее организацию и контроль, возлагается персональная ответственность.

Работа служб и подразделений уголовно-исполнительной системы по пресечению противоправной террористической деятельности в настоящее время продолжается, и повышение качества результатов их работы в дальнейшем, несомненно, будет способствовать выполнению важнейшей задачи в противодействии террористической угрозы.

Безусловно, выполнить поставленные цели по пресечению правонарушений и преступлений экстремистской направленности и террористического характера невозможно без научного обеспечения и теоретически обоснованной организации деятельности служб и подразделений УИС по реализации стоящих задач.

Оперативная заинтересованность и совместная активная деятельность сотрудников служб и подразделений УИС по противодействию распространению террористической идеологии будет способствовать выполнению одной из важнейших задач в обеспечении безопасности страны [3].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Канунникова Н. Г. К вопросу о месте административной ответственности в системе противодействия проявлениям экстремизма // *Административное право и процесс*. 2022. № 5. С. 38–40.
2. НАК: в России с начала года предотвращено 228 террористических преступлений. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6395884> (дата обращения: 10.01.2023).
3. Казанцев С. А. Экстремизм, методы информационного противодействия, распространения экстремизма, выявление лиц, содержащихся в учреждениях УИС, склонных к совершению преступлений экстремистской и террористической направленности // *Петербургские пенитенциарные конференции : сб. материалов : в 4 т. СПб., 2021. Т. 2. С. 143–159.*

REFERENCES

1. Kanunnikova N.G. On the place of administrative liability in the system of combating manifestations of extremism. *Administrativnoe pravo i protsess = Administrative Law and Process*, 2022, no. 5, pp. 38–40. (In Russ.).
2. NAK: v Rossii s nachala goda predotvrashchenii 228 terroristicheskikh prestuplenii [NAC: since the beginning of the year, 228 terrorist crimes have been prevented in Russia]. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/6395884> (accessed January 10, 2023).

3. Kazantsev S.A. Extremism, methods of information counteraction, spread of extremism, identification of persons held in penal institutions prone to commit crimes of extremist and terrorist orientation. In: *Peterburgskie penitentsiarnye konferentsii: sb. materialov: v 4 t. T. 2* [Saint Petersburg penitentiary conferences: collection of materials: in 4 volumes. Volume 2]. Saint Petersburg, 2021. Pp. 143–159. (In Russ.).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

НИКОЛАЙ ВИКТОРОВИЧ РУМЯНЦЕВ – доктор юридических наук, доцент, главный научный сотрудник Научно-исследовательского института ФСИН России, Москва, Россия, rumyantsevn.v@ya.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0958-8539>

NIKOLAI V. RUMYANTSEV – Doctor of Sciences (Law), Associate Professor, Chief Researcher at the Federal State Institution Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, rumyantsevn.v@ya.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0958-8539>

Статья поступила 05.04.2024

