

DOI 10.46741/2713-2811-2021-5-100-103

УДК 347.96

## Совершенствование системы организации принудительного исполнения судебных актов

**В. Н. МАКОВЕЕВ** – доцент кафедры инновационного менеджмента и управления проектами Института управления, экономики и юриспруденции Вологодского государственного университета, кандидат экономических наук;

**Л. В. СУХАРЕВА** – магистрант 2 курса Института управления, экономики и юриспруденции Вологодского государственного университета

В статье раскрываются правовые и организационные основы деятельности Федеральной службы судебных приставов. На основе анализа научных трудов отечественных ученых выделены существующие в ней проблемы. Предложены меры, направленные на совершенствование системы принудительного исполнения судебных актов и деятельности судебных приставов.

**Ключевые слова:** право; судебный пристав-исполнитель; исполнительное производство; Федеральная служба судебных приставов.

12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

**Для цитирования:** Маковеев В. Н., Сухарева Л. В. Совершенствование системы организации принудительного исполнения судебных актов. *Ius publicum et privatum : сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*, 2021, № 5 (15), с. 100–103, DOI 10.46741/2713-2811-2021-5-100-103.

## Improving the system of the compulsory execution of judicial acts

**V. N. MAKOVEEV** – Associate Professor of the Department of Innovative Management and Project Management of the Institute of Management, Economics and Law of the Vologda State University, PhD. of Economics;

**L. V. SUKHAREVA** – 2nd Year Undergraduate Student of the Institute of Management, Economics and Law of the Vologda State University

The article reveals the legal and organizational foundations of the activity of the Federal Bailiff Service. Based on the analysis of the scientific works of domestic scientists, the problems in the activities of the courts of the Russian Federation are highlighted. The proposed measures aimed at improving the system of compulsory execution of judicial acts and the activities of bailiffs.

**Key words:** law; bailiff; executive production; Federal bailiff service.

12.00.11 – Judicial activity, prosecutorial activity, law enforcement activity and human rights work.

**For citation:** Makoveev V. N., Sukhareva L. V. Improving the system of the compulsory execution of judicial acts. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2021, no. 5 (15), pp. 100–103, DOI 10.46741/2713-2811-2021-5-100-103.

Деятельность органов принудительного исполнения судебных актов направлена на принудительный порядок исполнения актов – решений и постановлений судов и постановлений административных органов – в ситуациях, когда обязанные лица уклоняются от исполнения указанных актов, и в иных случаях, когда на органы принудительного исполнения возложены соответствующие полномочия. Этим обусловлена высокая значимость сферы принудительного исполнения судебных актов как важнейшего элемента обеспечения эффективности функционирования судебной системы. С одной стороны, это должно определять стабильность данной деятельности, а с другой – обеспечивать установленный правопорядок и воздействовать на лиц, уклоняющихся от исполнения судебных актов<sup>1</sup>.

Эффективность деятельности в сфере принудительного исполнения судебных и иных юрисдикционных актов напрямую зависит от состояния правовых норм, касающихся функционирования Федеральной службы судебных приставов (далее – ФССП РФ)<sup>2</sup>.

ФССП РФ была создана Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Порядок организации и деятельности ФССП РФ определяется Федеральным законом от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» и Положением о Федеральной службе судебных приставов, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов». ФССП РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по исполнению судебных актов и актов других органов, а также обеспечению установленного порядка деятельности судов, и подведомственна Минюсту России. К основным задачам службы относятся обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов; организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве; управление территориальными органами ФССП РФ<sup>3</sup>.

В Публичной декларации целей и задач Федеральной службы судебных приставов на 2020 г. были заявлены следующие ключевые цели:

- обеспечение принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц;
- создание условий для надлежащего обеспечения правосудия и обеспечения безопасности в судах;
- расширение способов получения информации о должнике и его имуществе за счет информационных технологий и увеличения количества контрагентов;
- совершенствование механизмов взаимодействия Федеральной службы судебных приставов с гражданами и организациями;
- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан в сфере деятельности по возврату просроченной задолженности.

Для достижения этих целей ФССП РФ в 2020 г. реализован комплекс мер:

- продолжилась планомерная работа по формированию кадрового состава для качественного решения стоящих перед ФССП РФ задач (например, в целях совершенствования и развития кадрового состава, а также формирования его высоких профессиональных качеств в отчетном периоде в ФССП РФ применялись различные формы обучения, включая дополнительное профессиональное образование, профессиональную и служебную подготовку);
- в рамках взаимодействия ФССП РФ с Министерством юстиции Российской Федерации продолжилась работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации (например, в соответствии с Федеральным законом от 08.06.2020 № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» расширен перечень видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание в рамках исполнительного производства);
- в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством на Федеральную службу судебных приставов возложены полномочия по осуществлению предварительного расследования в форме дознания, а также выполнению неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым обязательно производство предварительного следствия (например, при ре-

ализации уголовно-правовых полномочий в 2020 г. ФССП России возбуждено 46,4 тыс. уголовных дел, из них: 44,3 тыс. – в отношении лиц, не уплативших денежные средства на содержание детей или нетрудоспособных родителей, 1,9 тыс. – о преступлениях против правосудия и 239 – в отношении лиц, злостно уклоняющихся от погашения кредиторской задолженности в крупном размере);

– продолжилась работа по профилактике коррупционных и должностных преступлений, совершаемых работниками ФССП РФ (например, возбуждено 217 уголовных дел по должностным преступлениям в отношении 201 работника территориальных органов ФССП РФ, АППГ – 245 уголовных дел в отношении 247 работников);

– осуществлялась работа, направленная на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан в сфере деятельности по возврату просроченной задолженности (например, в ходе реализации контрольно-надзорных функций ФССП РФ в 2020 г. проведено 188 проверок юридических лиц, включенных в государственный реестр. По их результатам выдано 15 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 252 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 14.57 КоАП РФ).

Несмотря на достаточно активную работу по совершенствованию системы принудительного исполнения судебных актов, в этой сфере наблюдается ряд проблем. Проанализировав научные труды отечественных ученых, занимающихся вопросами совершенствования системы организации принудительного исполнения судебных актов<sup>4</sup>, а также данные с официального сайта ФССП РФ<sup>5</sup>, мы выделили следующие из них:

1. Высокая загруженность должностных лиц службы судебных приставов. Например, в 2020 г. для принудительного исполнения поступило 69,7 млн исполнительных документов, в 2019 г. – 68 млн. По сравнению с 2019 г. сохранилась тенденция увеличения количества поступивших судебных актов, оно выросло на 3,1 млн, или на 10,6 %, количество поступивших постановлений уполномоченных органов уменьшилось на 1,5 млн, или на 3,8 %. Всего на исполнении в 2020 г. находилось 110,5 млн исполнительных производств, что на 7,6 млн больше, чем в 2019 г. (102,9 млн). В общем количестве документов 56,8 млн, или 51,2%, составили акты несудебных органов и должностных лиц.

В среднем у одного судебного пристава-исполнителя в работе находилось 4,6 тыс. исполнительных производств, что в 17,2 раза превышает норму нагрузки судебного пристава-исполнителя, установленную постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Минюста России от 15.08.2002 № 60/1 «Об утверждении норм нагрузки судебных приставов».

2. Слабая мотивация пристава-исполнителя к достижению результата (низкая заработная плата, низкий уровень иной материальной мотивации).

3. Недостаточная разработанность нормативной базы.

4. Низкий уровень информационного и материально-технического обеспечения.

Эти проблемы приводят к текучести кадров в ФССП РФ, низкому качеству и затяжному исполнению судебных решений, повышению рисков возникновения коррупционного поведения.

Можно утверждать, что неисполнимость судебных актов снижает показатели оценки эффективности правосудия, уровень доверия населения к исполнительской системе.

Для преодоления обозначенных проблем в организации принудительного исполнения судебных актов можно рекомендовать реализацию следующих мер:

1. Отнесение ФССП РФ к правоохранительным органам (это позволит законно использовать новые механизмы и возможности применения мер воздействия в отношении лиц, уклоняющихся от исполнения судебных решений, а также расширит для приставов-исполнителей перечень правовых и социальных гарантий, даст возможность получения компенсационных выплат, предусмотренных для правоохранительных органов).

2. Реализация института наставничества в ФССП РФ, а также введение централизованных курсов повышения квалификации, системы стажировки и должности помощника пристава помимо обязательного требования высшего юридического образования.

3. Разработка методических рекомендаций для судебных приставов-исполнителей, которые позволят развивать и детализировать положения Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации».

4. Усиление взаимодействия со службами исполнения судебных актов иностранных

государств и другими органами власти и организациями.

5. Снижение входящего потока дел и нагрузки за счет вывода взысканий по административным штрафам.

6. Сокращение объема непрофильной работы пристава-исполнителя с помощью перехода к электронному уведомлению сторон.

7. Установление унифицированного формата обмена данными между ФССП РФ и другими ведомствами, что будет способствовать снижению количества сбоев в меж-

ведомственном взаимодействии и связанных с этим жалоб.

8. Рассмотрение предложения о разработке нормативно-правового регулирования системы поощрения работников ФССП РФ за окончание исполнительного производства реальным исполнением с учетом выявленных проблем.

Реализация предложенных мер будет способствовать повышению эффективности деятельности судебных приставов, улучшению качества принудительного исполнения судебных решений.

## ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> Гуреев В. А. Административно-исполнительная деятельность Федеральной службы судебных приставов – новая правовая категория // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 5. С. 17–21.

<sup>2</sup> Богданова Э. Ю. Совершенствование правового поля деятельности федеральной службы судебных приставов РФ: основные направления // Современ. общество и власть. 2018. № 4 (18). С. 159–163.

<sup>3</sup> Ткаченко В. В. Совершенствование организации деятельности службы судебных приставов // Проблемы правоохранит. деятельности. 2018. № 4. С. 28–34.

<sup>4</sup> Бакурова Н. Н. О некоторых аспектах административно-правового положения судебного пристава // Адм. право и процесс. 2013. № 2. С. 56–58; Борисов А. М., Мирзаев С. А. Проблемы исполнительного производства, связанные с принудительным взысканием административных штрафов // Практика исполнит. производства. 2017. № 1. С. 71–78; Волков С. А. Развитие института судебных приставов // Вестн. Сев.-Кавказ. гуманитар. ин-та. 2014. № 4. С. 96–101; Гуреев В. А., Гуцин В. В. Исполнительное производство : учеб. М., 2016; Гуреев В. А. Административно-исполнительная деятельность Федеральной службы судебных приставов; Он же. Меры административно-исполнительной деятельности ФССП России: формирование системного подхода // Адм. право и процесс. 2014. № 6. С. 19–25; Гусаков С. Ю. Некоторые особенности исполнительных документов // Практика исполнит. производства. 2019. № 4. С. 17–21; Курбангалеева Л. А. Новые способы исполнения судебных актов и актов уполномоченных органов // Актуальные вопросы юридических наук : материалы междунар. науч. конф. Челябинск, 2021. С. 125; Настольная книга судебного пристава-исполнителя : учеб.-практ. пособие / под ред. В. А. Гуреева, С. В. Сазанова. М., 2017; Судоустройство и правоохранительные органы : учеб. / В. Г. Бессарабов, Л. А. Воскобитова, Т. С. Дворянкина и др. ; отв. ред. Ю. К. Орлов. М., 2019; Лобанов В. И. Совершенствование управления деятельностью судебных приставов (на примере УФССП России по Свердловской области) // Аллея науки. 2017. Т. 2, № 8. С. 302–307; Богданова Э. Ю. Совершенствование правового поля деятельности федеральной службы судебных приставов; Иванищев А. А. Проблемы и пути совершенствования организационно-правовых основ деятельности судебных приставов // Юридический форум : сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. Пенза, 2020. С. 92–95; Ткаченко В. В. Совершенствование организации деятельности службы судебных приставов.

<sup>5</sup> URL: <https://fssp.gov.ru> (дата обращения: 10.11.2021).

<sup>1</sup> Gureev V. A. Administrativno-ispolnitel'naya deyatel'nost' Federal'noj sluzhby sudebnyh pristavov – novaya pravovaya kategoriya // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. 2013. № 5. S. 17–21.

<sup>2</sup> Bogdanova E. YU. Sovershenstvovanie pravovogo polya deyatel'nosti federal'noj sluzhby sudebnyh pristavov RF: osnovnyye napravleniya // Sovremen. obshchestvo i vlast'. 2018. № 4 (18). S. 159–163.

<sup>3</sup> Tkachenko V. V. Sovershenstvovanie organizatsii deyatel'nosti sluzhby sudebnyh pristavov // Problemy pravoohranit. deyatel'nosti. 2018. № 4. S. 28–34.

<sup>4</sup> Bakurova N. N. O nekotorykh aspektah administrativno-pravovogo polozheniya sudebnogo pristava // Adm. pravo i process. 2013. № 2. S. 56–58; Borisov A. M., Mirzaev S. A. Problemy ispolnitel'nogo proizvodstva, svyazannye s prinuditel'nym vzyiskaniem administrativnyh shtrafov // Praktika ispolnit. proizvodstva. 2017. № 1. S. 71–78; Volkov S. A. Razvitie instituta sudebnyh pristavov // Vestn. Sev.-Kavkaz. gumanitar. in-ta. 2014. № 4. S. 96–101; Gureev V. A., Gushchin V. V. Ispolnitel'noe proizvodstvo : ucheb. M., 2016; Gureev V. A. Administrativno-ispolnitel'naya deyatel'nost' Federal'noj sluzhby sudebnyh pristavov; On zhe. Mery administrativno-ispolnitel'noj deyatel'nosti FSSP Rossii: formirovaniye sistemnogo podhoda // Adm. pravo i process. 2014. № 6. S. 19–25; Gusakov S. YU. Nekotorye osobennosti ispolnitel'nykh dokumentov // Praktika ispolnit. proizvodstva. 2019. № 4. S. 17–21; Kurbangaleeva L. A. Novyye sposoby ispolneniya sudebnyh aktov i aktov upolnomochennykh organov // Aktual'nye voprosy yuridicheskikh nauk : materialy mezhdunar. nauch. konf. Chelyabinsk, 2021. S. 125; Nastol'naya kniga sudebnogo pristava-ispolnitelya : ucheb.-prakt. posobie / pod red. V. A. Gureeva, S. V. Sazanova. M., 2017; Sudoustroystvo i pravoohranitel'nye organy : ucheb. / V. G. Bessarabov, L. A. Voskobitova, T. S. Dvoryankina i dr. ; otv. red. YU. K. Orlov. M., 2019; Lobanov V. I. Sovershenstvovanie upravleniya deyatel'nost'yu sudebnyh pristavov (na primere UFSSP Rossii po Sverdlovskoy oblasti) // Alleya nauki. 2017. T. 2, № 8. S. 302–307; Bogdanova E. YU. Sovershenstvovanie pravovogo polya deyatel'nosti federal'noj sluzhby sudebnyh pristavov; Ivanishchev A. A. Problemy i puti sovershenstvovaniya organizatsionno-pravovykh osnov deyatel'nosti sudebnyh pristavov // Yuridicheskij forum : sb. st. mezhdunar. nauch.-prakt. konf. Penza, 2020. S. 92–95; Tkachenko V. V. Sovershenstvovanie organizatsii deyatel'nosti sluzhby sudebnyh pristavov.

<sup>5</sup> URL: <https://fssp.gov.ru> (data obrashcheniya: 10.11.2021).

Статья поступила 17.11.2021