

Научная статья

УДК 342.9:004

doi: 10.46741/2713-2811.2023.22.2.006

## **Актуальные проблемы цифровизации деятельности органов исполнительной власти**

**РОМАН ВАДИМОВИЧ НАГОРНЫХ**

Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, nagornikh-vipe@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4765-8550>

**ДАРЬЯ ВЛАДИМИРОВНА ПОПОВА**

Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, daryapopova17@mail.ru

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные проблемы цифровизации деятельности органов исполнительной власти. Отмечается несовершенство законодательства в данной области. Взгляды ученых открывают новое видение на различные стороны актуального вопроса. Приведены наиболее подходящие предложения по совершенствованию определений, намечены пути решения дискуссионного вопроса.

**Ключевые слова:** цифровизация; компетенция; управление; органы исполнительной власти; электронное правительство.

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Для цитирования: Нагорных Р. В., Попова Д. В. Актуальные проблемы цифровизации деятельности органов исполнительной власти // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*. 2023. № 2 (22). С. 59–64. doi: 10.46741/2713-2811.2023.22.2.006.

Original article

## **Relevant Problems of Digitalization of Executive Authorities' Activities**

**ROMAN V. NAGORNYKH**

Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, nagornikh-vipe@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4765-8550>

**DAR'YA V. POPOVA**

Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, daryapopova17@mail.ru

**Abstract.** The article considers relevant problems of digitalization of the activities of executive authorities. The imperfection of legislation in this area is noted. The views of scientists open up a new vision on various aspects of the current issue. The most suitable proposals for improving definitions are given and the ways of solving the debatable issue are outlined.

**Keywords:** digitalization; competence; management; executive authorities; electronic government.

5.1.2. Public law (state law) sciences.

**For citation:** Nagornykh R.V., Popova D.V. Relevant problems of digitalization of executive authorities' activities. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2023, no. 2 (22), pp. 59–64. doi: 10.46741/2713-2811.2023.22.2.006.

Развитие информационных технологий обуславливает трансформацию значительного сегмента правового регулирования и правоприменительной практики в нашей стране, которая затрагивает традиционные сферы правового регулирования (гражданский оборот, интеллектуальная собственность, антимонопольное регулирование, специальные правовые режимы, стандартизация, трудовое законодательство, безопасность, противодействие терроризму, экстремизму, коррупции и т. п.), а также приводит к появлению ряда новых направлений в праве (управление изменениями, LegalTech, интеграционное регулирование, цифровая среда доверия, финансовые технологии, большие данные, киберфизические системы и др.) [1].

Одним из направлений цифровизации является модернизация деятельности органов исполнительной власти. Эта работа планируется на основании государственных программ и концепций, которые подчеркивают важность цифровизации, улучшенных технологий. Все действия направлены на переход в электронный формат, что должно упростить труд в системе органов власти. Цифровизация предназначена для развития государства в различных сферах, и система исполнительной власти не является исключением.

Цифровизация – процесс внедрения новейших информационных технологий в деятельность органов власти, комплексное распространение их во всех сферах жизни общества. Пока нет единого понятия цифровизации, оно не закреплено на законодательном уровне [2]. Это является одной из проблем.

Например, В. А. Яковлев-Чернышев в понятие цифровизации включает совокупность специальных средств, технических процессов баз данных и интернет-ресурсов, которые направлены на совершенствование получения, обработки информации и обмена ею в обществе и в государственном управлении [3]. По мнению П. П. Кабытова, это многолетняя глобальная трансформация, приобретающая все более масштабный характер, частью которой является информатизация общества и государства. Она касается не только организации деятельности органов власти, но и законодательных изменений [4].

Принятие указов Президента от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» послужило толчком для глобальных изменений в стране. Обозна-

чены следующие главные цели: государственные структуры, органы исполнительной власти на всей территории государства должны быть обеспечены Интернетом к 2024 г.; к этому же времени требуется усилить меры информационной безопасности, продолжить борьбу с киберпреступлениями. Немаловажной является необходимость создания именно российских стандартов обеспечения безопасности в данной сфере, а также стремление к наиболее развитой автоматизированной деятельности органов исполнительной власти; совершенствование цифровых услуг, которые предоставляет государство гражданам.

Взаимодействие органов исполнительной власти и граждан налажено посредством многих онлайн-сервисов. Эта тенденция активно стала развиваться в период пандемии и продолжает быть актуальной. В основном все интересующие услуги население может получить с помощью информационного портала «Государственные услуги Российской Федерации». С помощью него осуществляется автоматическое предоставление органами различного спектра услуг гражданам.

Госуслуги – государственная информационная система, объединенная в базу данных органов власти, которые предоставляют услуги в электронном виде. Это во многом упрощает функционирование органов, уменьшает их загруженность, удовлетворяя потребности граждан. Государством планируется достичь высокого уровня оказания услуг автоматически без подачи заявлений и предоставления множества документов, которые ранее были необходимы. Например, выдача сертификата на материнский капитал предполагает беззаявительный процесс получения данных и обмена их между органами исполнительной власти с помощью электронного реестра актов гражданского состояния. Но в Федеральном законе от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» на сегодняшний день нет полного подробного разъяснения такого порядка. Также многие граждане не осведомлены о такой возможности.

По мнению Т. Б. Ивановой, проблема заключается также в том, что у россиян уровень цифровых навыков очень низкий. В этом есть отрицательная роль государства, так как глобальные процессы развития данной сферы совершаются именно для улучшения жизни граждан, нововведения должны быть всем понятны и доступны [5]. Например, услуги в онлайн-сервисах частных организаций и компаний более развиты, чем услуги органов исполнительной власти. По этой причине у граждан возникают обоснованные требования от государства высокого уровня предоставления им услуг органами исполнительной власти. Это является серьезным недостатком.

В Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г. и на плановый период до 2030 г., утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р, четкой целью является технологический прорыв, внедрение и развитие информационных технологий в государственные органы, экономику и другие сферы. Каждый человек должен столкнуться с цифровой трансформацией. Но анализ законодательства позволяет сделать вывод об отставании нормативно-правовой базы от процесса внедрения технических информационных систем и самих инновационных технологий.

Исходя из анализа деятельности органов исполнительной власти, можно заметить, что современные информационные технологии более развиты в системе контрольно-надзорной деятельности и в системе предоставления государственных ус-

луг. Но и тут есть недостатки, которые необходимо грамотно устранить. В системе контроля и надзора необходимо разработать порядок, критерии и условия применения дистанционных методов контрольно-надзорной деятельности, которые сейчас наиболее актуальны. Также необходимо регулировать правильность и точность результатов мероприятий контроля и надзора, обеспечить уровень доказательного значения в законодательстве об административных правонарушениях [6].

В области предоставления государственных услуг также важны изменения. В федеральном законе «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» следует внести изменения относительно предоставления государственных услуг в проактивном режиме.

Цифровизация успешно проходит в крупнейших городах, но по объективным причинам, прежде всего финансовым, тормозится на региональном уровне.

Безусловно, цифровизация играет большую роль в современной жизни, но она должна происходить повсеместно и тщательно регулироваться на законодательном уровне [4]. Следует учитывать мнение простых граждан, так как нововведения касаются их повседневной жизни. Сегодня это является одной из острых проблем. Необходимо наладить доверительные отношения органов исполнительной власти с гражданами в процессе внедрения новейших технологий.

В юридической литературе обращается внимание на необходимость разработки и дальнейшего развития законодательных актов, которые бы обеспечили качественное осуществление деятельности органами власти, а также их взаимодействие в процессе работы. Важна информационная безопасность в процессе цифровизации. Нужны такие способы, которые смогли бы удовлетворить население при использовании ими сервисов, предоставляющих возможность в любой момент взаимодействовать с органами исполнительной власти непосредственно. Необходимо на законодательном уровне закрепить основы электронного правительства, которые создадут условия эффективной деятельности органов и снизят риски больших экономических вложений при выполнении функций системы органов [1]. Безусловно, необходимо принять во внимание данные предложения.

Таким образом, можно сделать вывод, что процесс цифровизации и улучшения деятельности системы власти важен. Предоставление гражданам государственных услуг органами исполнительной власти неизбежно будет приобретать дистанционный формат, предполагающий безопасное взаимодействие между ними, исключающее попадание персональных данных третьим лицам. Но не менее значимо исправление тех пробелов, коллизий и ошибок на практике, которые все чаще выявляются в современных условиях. Очень важна заинтересованность государства в оптимизации процессов развития современных информационных технологий для улучшения жизни граждан. Также проблемы законодательного регулирования и цифровизации точно указывают на то, что система неидеальна и требует доработок. В процессе внедрения новых информационных технологий стоит обратить внимание именно на расширение цифровизации нормотворческой деятельности. Важно не только быстрое реагирование на сложности и препятствия, но и учет интересов населения, непосредственно для которого и создаются все условия.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Нагорных Р. В. О совершенствовании административно-правового регулирования в условиях цифровизации экономики // Юридическое образование и наука. 2021. № 3. С. 39–44.
2. Данилова Л. Н., Солынин Н. Э. Основные подходы к пониманию цифровизации и цифровых ценностей // Вестник Костромского государственного университета. Серия: Педагогика. Психология. Социокинетика. 2020. № 2. С. 5–12.
3. Яковлев-Чернышев В. А. Цифровизация государственного управления в Российской Федерации: преимущества и риски // NB: Административное право и практика администрирования. 2021. № 2. С. 42–51.
4. Кабытов П. П., Стародубова О. С. Влияние цифровизации на реализацию полномочий органов исполнительной власти // Журнал российского права. 2020. № 11. С. 296–302.
5. Эволюция цифрового управления в органах исполнительной власти / под ред. Т. Б. Ивановой. Волгоград, 2021. С. 56.
6. Олейник С. С. Актуальные проблемы оптимизации трехуровневой системы федеральных органов исполнительной власти в соответствии с реализуемыми ими функциями в свете конституционной реформы 2020 года // Молодой ученый. 2022. № 41 (436). С. 162–164.

## REFERENCES

1. Nagornykh R.V. On the improvement of the administrative law regulation in the economy digitization conditions. *Yuridicheskoe obrazovanie i nauka = Legal Education and Science*, 2021, no. 3, pp. 39–44. (In Russ.).
2. Danilova L.N., Solynin N.E. The main approaches to understanding digitalisation and digital values. *Vestnik Kostromskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pedagogika. Psikhologiya. Sotsiokinetika = Vestnik of Kostroma State University. Series: Pedagogy. Psychology. Sociokinetics*, 2020, no. 2, pp. 5–12. (in Russ.).
3. Yakovlev-Chernyshev V. A. Digitalization of state administration in the russian federation: advantages and risks. *Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya = NB: Administrative Law and Administration Practice*, 2021, no. 2, pp. 42–51. (In Russ.).
4. Kabytov P.P., Starodubova O.S. The Impact of digitalization on the implementation of the executive authorities' powers. *Zhurnal rossiiskogo prava = Journal of Russian Law*, 2020, no. 11, pp. 296–302. (In Russ.).
5. *Evolyutsiya tsifrovogo upravleniya v organakh ispolnitel'noi vlasti* [Evolution of digital management in executive authorities]. Ed. by Ivanova T.B. Volgograd, 2021. P. 56.
6. Oleinik S.S. Actual problems of optimization of the three-level system of federal executive authorities in accordance with the functions they implement in the light of the constitutional reform of 2020. *Molodoi uchenyi = Young Scientist*, 2022, no. 41 (436), pp. 162–164. (In Russ.).

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**РОМАН ВАДИМОВИЧ НАГОРНЫХ** – доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, профессор кафедры административно-правовых дисциплин юридического факультета Вологодского института права и экономики ФСИН

**ROMAN V. NAGORNYKH** – Doctor of Sciences (Law), Associate Professor, Honorary Worker of Higher Professional Education of the Russian Federation, professor at the Department of Administrative and Legal Disciplines of the Law Faculty of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service,

России, Вологда, Россия, nagornikh-vipe@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4765-8550>

**ДАРЬЯ ВЛАДИМИРОВНА ПОПОВА** – магистрант факультета психологии и права Вологодского института права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, daryapopova17@mail.ru

Vologda, Russia, nagornikh-vipe@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4765-8550>

**DAR'YA V. POPOVA** – Master's Student of the Faculty of Psychology and Law of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, daryapopova17@mail.ru

*Статья поступила 10.04.2023*

