

Научная статья

УДК 343.81

doi: 10.46741/2713-2811.2023.22.2.017

## **Особенности организации режима в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы**

**ЛЮДМИЛА ЛЕОНИДОВНА САНТАШОВА**

Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, grachevaluda2012@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5416-1745>

**АНДРЕЙ СТАНИСЛАВОВИЧ АЛЕКСАНДРОВ**

Кузбасский институт ФСИН России, Новокузнецк, Россия, alexandrov\_ac@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9714-7225>

**Аннотация.** В статье исследуются особенности организации режима в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы. Обозначены специфика применения основных средств обеспечения режима, проблемы применения мер взыскания к нарушителям режима отбывания наказания, внесены предложения в действующее уголовно-исполнительное законодательство. Анализируются статистические данные в этой сфере, приводятся примеры из правоприменительной практики деятельности лечебно-профилактических учреждений.

**Ключевые слова:** режим отбывания наказания; лечебно-профилактические учреждения; отдел безопасности; обыски и досмотры; меры взыскания; злостные нарушители режима содержания; перевод в строгие условия отбывания наказания.

5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Для цитирования: Санташова Л. Л., Александров А. С. Особенности организации режима в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*. 2023. № 2 (22). С. 152–159. doi: 10.46741/2713-2811.2023.22.2.017.

Original article

## **On the Organization of Regime in Medical Treatment and Preventive Care Facilities**

**LYUDMILA L. SANTASHOVA**

Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, grachevaluda2012@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5416-1745>

© Санташова Л. Л., Александров А. С., 2023

## ANDREI S. ALEKSANDROV

Kuzbass Institute of the Federal Penal Service of Russia, Novokuznetsk, Russia, [aleksandrov\\_ac@mail.ru](mailto:aleksandrov_ac@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0001-9714-7225>

**Abstract.** The article considers organization of regime in medical treatment and preventive care facilities. It outlines the specifics of applying key means of ensuring the regime and problems of applying penalties to regime violators, as well as proposes amendment to the current penal legislation. Statistical data in this area are analyzed and examples from the law enforcement practice of the activities of medical treatment and preventive care facilities are given.

**Keywords:** regime of serving a sentence; medical treatment and preventive care facilities; security department; searches and inspections; penalties; malicious violators of the detention regime; transfer to strict conditions of serving a sentence.

5.1.4. Criminal law sciences.

For citation: Santashova L.L., Aleksandrov A.S. On the organization of regime in medical treatment and preventive care facilities. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2023, no. 2 (22), pp. 152–159. doi: 10.46741/2713-2811.2023.22.2.017.

Лечебно-профилактические учреждения уголовно-исполнительной системы являются одним из видов исправительных учреждений и предназначены для медицинского обслуживания осужденных. По данным ФСИН России, по состоянию на 1 января 2023 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 433 006 чел., функционирует 51 лечебное исправительное учреждение, 23 лечебно-профилактических учреждения, при этом в лечебно-исправительных учреждениях содержалось 9152 чел., в лечебно-профилактических – 9154 [1].

Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 г. отмечается снижение смертности осужденных, подозреваемых и обвиняемых в два раза (в 2010 г. – 4774 чел., в 2020 г. – 2400 чел.), количества заболевших инфекционными заболеваниями (туберкулез, ВИЧ-инфекция). Так, в 2010 г. выявлено 10 124 случая заболевания ВИЧ-инфекцией, в 2020 г. – 4942, в 2010 г. выявлен 8681 случай заболевания туберкулезом, в 2020 г. – 1516).

Особенностям организации режима в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы (ЛПУ УИС) посвящены труды таких ученых-пенитенциаристов, как С. П. Мишустин, Е. В. Нечаева, С. М. Савушкин, В. И. Селиверстов, А. П. Скиба.

Значительный вклад в изучение правового статуса осужденных, содержащихся в ЛПУ УИС, социальной адаптации больных социально значимыми заболеваниями внес А. П. Скиба. В диссертационном исследовании он отмечал, что необходимо учитывать отношение осужденного к прохождению курса лечения как критерий исправления в связи с тем, что многие осужденные симулируют болезнь или затягивают курс лечения, не выполняя рекомендации врача [2, с. 5]. В данном случае полагаем будет эффективным учитывать процесс лечения при изменении условий отбывания наказания и вида режима осужденному.

Нормативно-правовое регулирование деятельности лечебно-профилактических учреждений осуществляется на основании УИК РФ, Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и новых единых правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и исправительных центров, утвержденных приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110 (далее – ПВР № 110).

Следует отметить, что С. П. Мишустин ввиду недостаточного правового регулирования особенностей деятельности лечебно-профилактических учреждений считает необходимым принятие отдельных правил внутреннего распорядка для лечебно-профилактических учреждений [3]. Полагаем, что в настоящее время принятие такого акта не требуется, но определенные корректирующие нормы необходимо внести в ПВР № 110.

В ст. 82 УИК РФ дается правовая дефиниция режима: «режим – это установленный законом и соответствующими закону нормативными актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания».

Организация режима на территории лечебно-профилактического учреждения возложена на отдел безопасности исправительного учреждения. В соответствии с приложением № 6 приказа Минюста России от 17.03.2008 № 154 «Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний» в штатную численность отдела (группу) безопасности входят начальник отдела безопасности, заместитель начальника отдела безопасности, старший инспектор отдела безопасности, инспектор отдела безопасности. При этом должность заместителя начальника отдела безопасности вводится только в том случае, если лимит наполняемости учреждения составляет 701 чел. и более. В отдел безопасности также включается группа надзора, в состав которой входят младшие инспекторы. В состав отдела безопасности также входит дежурная часть, в составе которой введена должность дежурного помощника начальника колонии и помощника дежурного.

Должностные обязанности сотрудников отдела безопасности содержатся в ведомственных актах с грифом «для служебного пользования». Основными задачами отдела безопасности исправительного учреждения являются профилактика проникновения запрещенных предметов на режимную территорию исправительного учреждения, работа с осужденными, состоящими на профилактическом учете, проведение режимных мероприятий.

Основными средствами обеспечения режима в исправительных учреждениях, согласно гл. 12 УИК РФ, являются: технические средства надзора и контроля,

обыски и досмотры, оперативно-розыскная деятельность, режим особых условий, меры безопасности.

Обратимся к анализу статистических данных отчетности о результатах деятельности лечебно-профилактических учреждений уголовно-исполнительной системы по состоянию на 1 января 2023 г.: зарегистрировано 12 преступлений (все были совершены в жилой зоне), из них одно умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ), приобретение, сбыт наркотических средств (ст. 228, 228.1, 228.2, 228.3, 228.4 УК РФ), десять иных преступлений [4, с. 46]; численность лиц, привлеченных за совершенные уголовные преступления, составила 5 чел., из них 4 состояли на профилактическом учете; было предотвращено 3 преступления; в раскрытии 528 преступлений оказано содействие правоохранительным органам.

Достаточно высокой остается численность лиц, состоящих на профилактическом учете, – 1080 чел., из них лидеры или активные участники группировок отрицательной направленности – 23 чел., склонные к побегу – 21 чел. Численность лиц за преступления экстремистской направленности составила 7 чел., за преступления террористического характера – 4 чел., осужденных за бандитизм, организацию преступного сообщества (ст. 209, 210 УК РФ) – 26 чел. Оперативными аппаратами и отделами безопасности ЛПУ УИС всего было изъято 92 средства мобильной связи, в том числе 86 изъято оперативными аппаратами или по их информации; в том числе 39 средств изъято на режимной территории; в том числе 53 средства при попытке доставки; из них 0 – у защитников (адвокатов); из них 0 – у следователей, дознавателей; из них 0 – у сотрудников учреждений; из них 58 средств – у иных лиц.

Количество злостных нарушений режима содержания составило 683, из них употребление спиртных напитков или наркотических средств – 12; мелкое хулиганство – 3; угроза, неповиновение представителю администрации – 47; изготовление, хранение или передача запрещенных предметов – 326; уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или обязательного лечения – 10; отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин – 50; признанные злостными иные нарушения, совершенные повторно, – 235 [4, с. 377].

В то же время следует отметить, что 12 положительно характеризующимся осужденным, отбывающим наказание в ЛПУ УИС, были предоставлены выезды за пределы исправительного учреждения в качестве стимулирования, причем все осужденные вернулись из отпусков в установленный срок. В этой связи предлагаем расширять практику применения выездов за пределы ЛПУ в целях успешной социальной адаптации.

В целях сохранения социально полезных связей осужденным, отбывающим наказание на стационаре, добросовестно выполняющим назначения лечащего врача, полагаем необходимым предоставлять дополнительные платные телефонные разговоры, в том числе путем использования систем видео-конференц-связи и прочих технических возможностей, без специального разрешения и под контролем администрации с супругой, супругом, другими близкими родственниками, так как длительные свидания данной категории лиц не предоставляются.

Организация режима в лечебно-профилактических учреждениях имеет определенную специфику. В данном учреждении отбывают наказание осужденные всех видов режима отбывания наказания, в том числе осужденные к пожизненному ли-

шению свободы, а также осужденные, оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Администрация ЛПУ обязана обеспечить изолированное содержание осужденных по требованиям ст. 80 УИК РФ. Особенности размещения осужденных и условия отбывания наказания регламентированы гл. XXXI ПВП № 110. Согласно требованиям ПВП № 110 для осужденных при особо опасном рецидиве и осужденным, отбывающим пожизненное лишение свободы, устанавливается покамерное содержание. Также изолированно должны содержаться осужденные женщины, несовершеннолетние, больные осужденные. Прокуратурой по надзору за исправительными учреждениями осуществляется контроль за соблюдением администрацией ЛПУ требований изолированного содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В случае несоблюдения требований об изолированном содержании прокуратура выносит акты прокурорского реагирования. Так, по фактам нарушения законности в деятельности сотрудников ЛПУ УИС прокуратурой было вынесено 389 актов прокурорского реагирования (постановлений, представлений, протестов, предостережений). По итогам прокурорской проверки 315 сотрудников привлечены к ответственности.

Следует отметить, что внесены существенные изменения в порядок проведения режимных мероприятий сотрудниками отдела безопасности исправительных учреждений. В настоящее время в ПВП № 110 введена отдельная гл. XX «Проведение обысков и досмотров в исправительном учреждении». Отметим, что в ранее действовавших ПВП № 295 процедура проведения полного личного обыска не была регламентирована. В соответствии с п. 342 ПВП № 110 личный полный обыск должен проводиться в отдельном помещении исправительного учреждения, оснащенном ковриком, должен соблюдаться температурный режим по санитарным нормам, также при фото- и видеофиксации обязательно должна использоваться ширма в целях обеспечения приватности. Более детально порядок проведения и виды обысков и досмотров на территории исправительного учреждения регламентированы ведомственным приказом с грифом «для служебного пользования».

Кроме того, законодателем внесены изменения в процесс изъятия запрещенных предметов в исправительных учреждениях. Изменились перечень лиц, обладающих правом изъятия, и сроки изъятия запрещенных предметов. Расширен перечень лиц, имеющих право на изъятие запрещенных предметов. В настоящее время правом изъятия обладают все сотрудники уголовно-исполнительной системы, а не только администрация исправительного учреждения. Кроме того, изменился срок сдачи изъятых денежных средств в бухгалтерию исправительного учреждения: с 12-часового на суточный срок (исключая выходные и праздничные дни), что, безусловно, можно отметить с положительной стороны.

Спецификой организации режима также является учет социально значимых заболеваний осужденных, планирование режимных мероприятий с учетом заключений врачей, применение мер взыскания к больным осужденным с учетом заключения лечащего врача. При отсутствии медицинского заключения врача осужденный в штрафной изолятор не водворяется. В лечебно-профилактических учреждениях для нарушителей режима отбывания наказания оборудованы штрафной изолятор и карцер. В этой связи на практике возникают определенные сложности с осужденными, являющимися злостными нарушителями режима отбывания наказания, так как



по медицинским показаниям отсутствует возможность их водворения в штрафной изолятор. Перевод в другое учреждение возможен только по заключению лечащего врача при отсутствии медицинских противопоказаний. В то же время в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности ч. 1 ч. 8 ст. 74, ч. 2 ст. 101 и п. "в" ч. 2 ст. 115 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой Яковлева» дано разъяснение, что к осужденному, являющемуся нарушителем режима содержания, водворение в штрафной изолятор по медицинским показаниям не применяется, однако это не лишает права администрацию признать его злостным нарушителем режима содержания в соответствии со ст. 116 УИК РФ и перевести в строгие условия отбывания наказания. В дальнейшем злостные нарушители могут быть переведены в единые помещения камерного типа или в тюрьму.

С. М. Савушкиным даны практические рекомендации о порядке перевода осужденных, являющихся злостными нарушителями режима содержания, в единые помещения камерного типа или тюрьму [5]. В частности, указано, что оперативные подразделения исправительных учреждений готовят справку, где обосновывают необходимость принятия такого решения. Решение о переводе в единое помещение камерного типа принимает руководитель территориального органа уголовно-исполнительной системы. В данном случае перевод больных осужденных будет возможен при отсутствии противопоказаний лечащего врача.

Кроме того, в соответствии с приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» дежурный помощник начальника колонии в случае невозможности оказания помощи обязан обеспечить транспортировку осужденного в медицинскую организацию государственной системы здравоохранения. Определенные трудности в организации надзора возникают с лицами, которые транспортируются в городские больницы и медицинские учреждения, ввиду некомплекта подразделений сотрудников отделов безопасности. Сотрудники отдела безопасности обязаны осуществлять контроль за их поведением и лечением, в этой связи начальник отдела безопасности должен выставить на пост младшего инспектора отдела безопасности.

Следует сказать о том, что организация надзора за осужденными в ЛПУ, состав дежурной смены, порядок проведения обысков и досмотров, алгоритм действий дежурной смены при чрезвычайных обстоятельствах предусмотрены ведомственными приказами с грифом «для служебного пользования» и нами в контексте данной статьи не анализируются.

Таким образом, к особенностям организации режима в ЛПУ относится изолированное, покамерное содержание различных категорий спецконтингента: подозреваемых, обвиняемых; осужденных, впервые совершивших преступления; осужденных при рецидиве преступлений; осужденных к пожизненному лишению свободы; несовершеннолетних осужденных, осужденных женщин. В ЛПУ также содержатся осужденные, оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

При организации режимных мероприятий сотрудникам отдела безопасности необходимо учитывать медицинское состояние больных осужденных и согласовывать

время их проведения с лечащим врачом. Кроме того, спецификой организации режима в ЛПУ является применение мер взыскания к нарушителям режима отбывания наказания. Если по медицинским показаниям содержание в штрафном изоляторе может привести к ухудшению здоровья осужденного, то такая мера взыскания не может быть применена, однако осужденный может быть признан злостным нарушителем режима содержания.

Проблемными и сложными являются вопросы организации надзора за осужденными, которые направляются в государственные медицинские учреждения для оказания медицинской помощи, если такая помощь не может быть оказана в учреждении ввиду некомплекта сотрудников отдела безопасности.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 20.02.2023).
2. Скиба А. П. Исполнение наказания в лечебно-профилактических учреждениях : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2003. 27 с.
3. Мишустин С. П. Проблемы правового регулирования исполнения наказания в лечебно-исправительных учреждениях // Уголовно-исполнительное право. 2015. № 3 (21). С. 83–86.
4. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы. Январь–декабрь 2022 г. Тверь, 2023. 538 с.
5. Савушкин С. М. Порядок перевода в единые помещения камерного типа или в тюрьму осужденных, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания : метод. рекомендации. Новокузнецк, 2018. 16 с.

### REFERENCES

1. *Kratkaya kharakteristika ugovovno-ispolnitel'noi sistemy Rossiiskoi Federatsii* [Brief description of the penal system of the Russian Federation]. Available at: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (accessed February 20, 2023).
2. Skiba A.P. *Ispolnenie nakazaniya v lechebno-profilakticheskikh uchrezhdeniyakh: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk* [Execution of punishment in medical and preventive institutions: Candidate of Sciences (Law)]. Rostov on Don, 2003. 27 p.
3. Mishustin S.P. Problems of legal regulation of execution punishments in medical correctional facilities. *Ugovovno-ispolnitel'noe pravo = Penal Law*, 2015, no. 3 (21), pp. 83–86. (In Russ.).
4. *Osnovnye pokazateli deyatel'nosti ugovovno-ispolnitel'noi sistemy. Yanvar'–dekabr' 2022 g.* [Key indicators of the activity of the penal system. January–December 2022]. Tver, 2023. 538 p.
5. Savushkin S.M. *Poryadok perevoda v edinye pomeshcheniya kamernogo tipa ili v tyur'mu osuzhdennykh, yavlyayushchikhsya zlostnymi narushitelyami ustanovlennogo poryadka otbyvaniya nakazaniya: metod. rekomendatsii* [The procedure for transferring convicts who are malicious violators of the established order of serving a sentence to a single cell-type premises or to a prison: methodological recommendations]. Novokuznetsk, 2018. 16 p.

**СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

**САНТАШОВА ЛЮДМИЛА ЛЕОНИДОВНА** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовно-исполнительного права и организации воспитательной работы с осужденными юридического факультета Вологодского института права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, grachevaluda2012@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5416-1745>

**АНДРЕЙ СТАНИСЛАВОВИЧ АЛЕКСАНДРОВ** – кандидат юридических наук, начальник кафедры уголовно-исполнительного права и криминологии Кузбасского института ФСИН России, Новокузнецк, Россия, [aleksandrov\\_ac@mail.ru](mailto:aleksandrov_ac@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0001-9714-7225>

**LYUDMILA L. SANTASHOVA** – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, associate professor at the Department of Penal Law and Organization of Educational Work with Convicts of the Law Faculty of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, [grachevaluda2012@yandex.ru](mailto:grachevaluda2012@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0002-5416-1745>

**ANDREI S. ALEKSANDROV** – Candidate of Sciences (Law), Head of the Department of Penal Law and Criminology of the Kuzbass Institute of the Federal Penal Service of Russia, Novokuznetsk, Russia, [aleksandrov\\_ac@mail.ru](mailto:aleksandrov_ac@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0001-9714-7225>

*Статья поступила 02.03.2023*

