

Научная статья

УДК 341

doi: 10.46741/2713-2811.2023.21.1.025

## **Формы и способы защиты дипломатическими представительствами конституционных прав граждан в условиях пандемии коронавирусной инфекции**

**ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ МИШАЛЬЧЕНКО**

Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Вологда,  
Россия, myv2008@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2162-0191>

**ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА ЮДАКОВА**

Отдельный батальон по охране дипломатических представи-  
тельств и консульств иностранных государств ГУ МВД по г. Санкт-  
Петербургу и Ленинградской области, Санкт-Петербург, Россия,  
[tanya-yudakova@yandex.ru](mailto:tanya-yudakova@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0002-1368-6430>

**МАРИЯ ЮРЬЕВНА МИШАЛЬЧЕНКО**

Санкт-Петербургский государственный морской технический уни-  
верситет, Санкт-Петербург, Россия, [mari.mishalchenko@mail.ru](mailto:mari.mishalchenko@mail.ru),  
<https://orcid.org/0000-0002-5812-0748>

Аннотация. В статье рассмотрены отдельные аспекты деятельности ди-  
пломатических представительств по защите конституционных прав граждан  
Российской Федерации, находящихся на территории иностранных государств,  
в условиях пандемии коронавирусной инфекции. Определено, что россий-  
ская нормативно-правовая база прошла этап серьезной модернизации в  
рассматриваемый период, временно отказавшись от использования диспо-  
зитивных начал в пользу императивного метода правового регулирования.  
Для анализа деятельности дипломатических представительств в условиях  
коронавирусной инфекции рекомендовано использовать термин «оказание  
помощи». Авторами обоснована позиция о необходимости пересмотра сущ-  
ности дипломатической защиты с учетом опыта работы дипломатов в период  
пандемии.

Ключевые слова: коронавирусная инфекция; пандемия; дипломатиче-  
ские представительства; дипломатическая защита; ограничительные меры;  
ограничение передвижения.

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

5.1.5. Международно-правовые науки.

Для цитирования: Мишальченко Ю. В., Юдакова Т. Н., Мишальчен-  
ко М. Ю. Формы и способы защиты дипломатическими представительства-  
ми конституционных прав граждан в условиях пандемии коронавирусной  
инфекции // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал  
частного и публичного права*. 2023. № 1 (21). С. 229–236. doi: 10.46741/2713-  
2811.2023.21.1.025.

Original article

## Forms and Methods of Protection of the Constitutional Rights of Citizens by Diplomatic Missions in the Context of the Coronavirus Pandemic

**YURII V. MISHAL'CHENKO**

Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service of Russia, Vologda, Russia, myv2008@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2162-0191>

**TAT'YANA N. YUDAKOVA**

Separate Battalion for the Protection of Diplomatic Missions and Consulates of Foreign States of the Ministry of Internal Affairs of the City of Saint Petersburg and the Leningrad Oblast, Saint Petersburg, Russia, tanya-yudakova@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1368-6430>

**MARIYA Y. MISHAL'CHENKO**

Saint Petersburg State Maritime Technical University, Saint Petersburg, Russia, mari.mishalchenko@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5812-0748>

**Abstract.** The article considers certain aspects of the activities of diplomatic missions to protect the constitutional rights of citizens of the Russian Federation located on the territory of foreign states in the conditions of the coronavirus pandemic. It is determined that the Russian regulatory framework has passed a stage of serious modernization in the period under review, temporarily abandoning the use of dispositive principles in favor of the imperative method of legal regulation. To analyze activities of diplomatic missions in the conditions of coronavirus infection, it is recommended to use the term "assistance". The authors substantiate the necessity to revise the essence of diplomatic protection with regard to diplomats' working experience during the pandemic.

**Keywords:** coronavirus infection; pandemic; diplomatic missions; diplomatic protection; restrictive measures; restriction of movement.

5.1.2. Public law (state law) sciences.

5.1.5. International law sciences.

**For citation:** Mishal'chenko Yu.V., Yudakova T.N., Mishal'chenko M.Yu. Forms and methods of protection of the constitutional rights of citizens by diplomatic missions in the context of the coronavirus pandemic. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2023, no. 1 (21), pp. 229–236. doi: 10.46741/2713-2811.2023.21.1.025.

Распространение инфекции COVID-19 потребовало модернизации российского законодательства практически по всем направлениям. Полномочия всех органов публичной власти в указанный период (2020–2021 гг.) были аккумулированы на решение задач, направленных на борьбу с коронавирусной

инфекцией. Как отмечают Н. Н. Черногор, М. В. Залоило, «с марта 2020 г. в России в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), признанной Всемирной организацией здравоохранения пандемией, предпринимались беспрецедентные меры правового характера по преодолению имеющих место негативных последствий» [1, с. 6].

Особенность анализируемой ситуации связана с тем фактом, что пандемия «не вписывалась в регулируемые законодательством как российского государства, так и других стран чрезвычайные ситуации. Она потребовала разработки инновационных подходов к защите прав человека, оказания государственной поддержки как отдельным гражданам, так и субъектам малого, среднего бизнеса [2, с. 70]. Был издан Указ Президента Российской Федерации от 02.11.1994 № 2058 «О мерах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций для деятельности загранучреждений Российской Федерации и российских граждан, находящихся за рубежом» [3]. Действия дипломатических представительств государств, как и многих органов публичной власти, в условиях пандемии на международном и национальном уровнях не были определены. Как подчеркнула официальный представитель МИД России М. Захарова, в ходе защиты прав граждан в период коронавирусной инфекции дипломаты столкнулись с различными жизненными ситуациями, ранее для них неизвестными, не описанными в учебной литературе и инструкциях. В качестве примера она привела работу дипломатов на стойке в аэропорту Армении для оказания содействия гражданам Российской Федерации в возвращении на Родину [3].

Следует отметить, что тема нашего исследования мало изучена, теоретикам и практикам еще предстоит проанализировать и обобщить опыт оказания дипломатическими представительствами помощи гражданам в условиях, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

Цели и задачи деятельности дипломатических представительств, поставленные перед ними Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и МИД России в условиях пандемии COVID-19, прежде всего, повлияют на международное и отечественное правовое и доктринальное понимание сущности дипломатической защиты. Понятие «дипломатическая защита» в действующих нормах международного права рассматривается как защита граждан государства принадлежности дипломатических представительств от неправомерных действий иностранного государства или какого-либо иного субъекта международного права [4; 5, с. 54]. В условиях пандемии объектом негативного воздействия на жизнь и здоровье российских граждан явилась чрезвычайная ситуация, не связанная с действиями другой страны, иных субъектов международного права и развитием ее как чрезвычайной ситуации только на территории одного государства.

Коронавирусная инфекция достаточно быстро вышла за пределы одного государства и охватила всю планету, получив режим пандемии. В рассматриваемый период страны, хотя и временно, но сплотились для выработки и внедрения общих мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, спасения человечества. Представители руководящего

состава Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) неоднократно призывали государства в борьбе с эпидемией применять «скоординированный и всеобъемлющий подход, охватывающий весь правительственный механизм» и не игнорировать интересы стран «со слабым здравоохранением» [6; 7]. В 2022 г. в планах ВОЗ в качестве одной из главных задач выделено «обсуждение глобального соглашения по борьбе с коронавирусной инфекцией» [8]. В совместном российско-британском научном исследовании А. К. Криворотов, Клаус Доддс и Дженнифер Коул обосновывают, что преодоление угроз, подобных пандемии коронавируса, возможно только в рамках международного сотрудничества [9].

Традиционные действия, предпринимаемые дипломатическими представительствами для информирования граждан России, находящихся на территории иностранного государства или желающих прибыть на его территорию, предупреждение их о нежелательности выезда в страну или нахождения на ее территории, в условиях пандемии признаны неэффективными. В большинстве случаев такая информационная поддержка имела рекомендательный характер и не ограничивала конституционное право на выезд российских граждан за рубеж. Стремительное распространение коронавирусной инфекции потребовало отказаться от диспозитивных начал по данному вопросу в пользу императивного метода, основанного на установлении временных запретов, в том числе на въезд и выезд за пределы Российской Федерации. Основная цель таких действий – обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан в условиях пандемии. В рассматриваемом случае ограничение ряда конституционных прав граждан введено в интересах самих граждан, спасения их жизни и никак не нарушало европейские и национальные ценности, гарантирующие свободу человеку. Как указывает Р. М. Дзидзоев, «эти ограничительные меры на деле представляли собой меры безопасности, имеющие вынужденный и неотложный характер, они совершенно неизбежные при пандемии» [10, с. 34].

Можно назвать следующие формы помощи, которую оказывали дипломатические представительства гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами Российской Федерации, в период распространения коронавирусной инфекции.

Первая форма выражается в организации выезда граждан Российской Федерации с территории иностранного государства на территорию России. Например, в феврале 2020 г. российские дипломаты-добровольцы организовали эвакуацию российских граждан из Уханя (очага COVID-19) [12]. Содействие в возврате домой граждан России осуществлялось из всех стран, где имелись запросы на предоставление такой формы помощи [13]. Сложность выполнения поставленной государством задачи заключалась в том, что иностранные государства, так же как и Россия, временно приостанавливали международные перевозки, вводя ряд принудительных мер ограничительного характера в сфере передвижения граждан, беспрекословного соблюдения санитарно-гигиенических требований.

Вторая форма помощи дипломатическими представителями выражается в информационной, консультационной поддержке российских граждан с разъяснением им правил пребывания на территории иностранного государства в условиях коронавирусной инфекции (например, при разрыве международных транспортных перевозок, отказе (невозможности) возврата российских граждан на территорию России, налаживании быта и досуга в условиях запрета на передвижение и общение). Так, дипломатическими представительствами были разъяснены правила пребывания граждан Российской Федерации в Турции [14], Китае [15] и многих других государствах.

В качестве нестандартных форм оказания помощи гражданам в условиях пандемии COVID-19, не свойственных для деятельности российских дипломатических представительств, можно назвать создание палаточного лагеря для тех, кто остался без средств к существованию (Непал), оказание материальной помощи за счет личных средств в приобретении предметов первой необходимости и снабжении продовольствием (практически во всех странах мира, например в США, Непале, Аргентине) [13].

Дипломатическая защита прав граждан в условиях пандемии коронавирусной инфекции осуществлялась мирными средствами: путем дипломатических переговоров, направленных на организацию возврата российских граждан на территорию Российской Федерации, оказание добрых услуг, посредничества, сбора гуманитарной помощи для медицинских учреждений в целях борьбы с COVID-19. Применение агрессивных способов защиты (отзыва дипломатических представителей, разрыва дипломатических отношений, реторсий, репрессалий) противоречило целям и задачам деятельности российских дипломатических представительств, направленной на выработку эффективного механизма защиты не только прав граждан конкретного государства, но и всего человечества в условиях пандемии коронавирусной инфекции. В рассматриваемой ситуации от государств требовалось взаимодействие и сотрудничество. Запрет на въезд и выезд, введение локдауна не позиционировались как разрыв дипломатических отношений между государствами.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

Период пандемии коронавирусной инфекции следует признать новым этапом международного и национального правового регулирования общественных отношений, компетенции государственных органов власти и местного самоуправления, этапом переосмысления и модернизации имеющихся правовых основ по защите конституционных прав граждан дипломатическими представительствами.

Традиционное толкование дипломатической защиты необходимо подвергнуть корректировке, указав, что действия дипломатических представительств направлены не только на защиту прав граждан от неправомерных действий различных субъектов международного права, но и от неблагоприятного воздействия на них чрезвычайных ситуаций, распространения заболеваний, признанных пандемией Всемирной организацией здравоохране-

ния. Полагаем, что действия дипломатических представительств в условиях пандемии коронавирусной инфекции характеризуются не как защита, а как оказание помощи. Защита предполагает принятие мер (в данном случае) дипломатическими представительствами в восстановлении нарушенных прав граждан России в случае противоправного поведения иностранных государственных структур. Термин «помощь» подчеркивает, что в условиях существования опасности жизни и здоровью российских граждан в период чрезвычайных ситуаций (эпидемий, природных катастроф и т. п.) дипломаты выступают как организаторы спасательных мероприятий (например, эвакуации российских граждан на территорию Российской Федерации) при тесном взаимодействии с правительствами других государств.

Формы и средства защиты дипломатическими представительствами в условиях пандемии COVID-19 направлены на обеспечение права на здоровье и жизнь граждан как минимальное условие их личной свободы и безопасности.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Черногор Н. Н., Залоило М. В. Метаморфозы права и вызовы юридической науке в условиях пандемии коронавируса // Журнал российского права. 2020. № 7. С. 5–26.
2. Егорова М. А., Дюфло А., Шпаковский Ю. Г. Современные проблемы правового регулирования смягчения угроз для населения и бизнеса последствий пандемии коронавируса COVID-19 // Юрист. 2020. № 11. С. 69–74.
3. Захарова рассказала о работе дипломатов в период пандемии. URL: <https://ria.ru/20200427/1570649824.html> (дата обращения: 01.11.2022).
4. Волкова М. С. К вопросу об определении понятия «дипломатическая защита» // Вестник Московского университета. Сер. 11. Право. 2009. № 3. С. 110.
5. Абашидзе А. Х., Ильяшевич М. В. Дипломатическая защита в современном международном праве // Московский журнал международного права. 2015. № 2. С. 52–62.
6. ВОЗ призывает все страны объединить усилия для борьбы с коронавирусом, рынки снова падают. URL: <https://www.finversia.ru/publication/voz-prizyvaet-vse-strany-obedinit-usiliya-dlya-borby-s-koronavirusom-rynki-snova-padayut-71353> (дата обращения: 10.11.2022).
7. Глава ВОЗ призвал страны объединиться в борьбе с коронавирусом. URL: <https://sputnik.by/20200215/Glava-VOZ-prizval-strany-obedinit-sya-v-borbe-s-koronavirusom-1043961006.html> (дата обращения: 10.12.2022).
8. ВОЗ анонсировала обсуждение глобального соглашения по борьбе с коронавирусом. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2021/12/27/902727-obsuzhdenie-globalnogo-soglasheniya-po-borbe-s-pandemiei-nachnetsya-v-2022> (дата обращения: 10.11.2022).
9. Криворотов А. К., Доддс К., Коул Дж. Пандемия коронавируса: глобальные проблемы требуют глобального взаимодействия. URL: [ussiancouncil.ru/analytcs-and-comments/analytcs/pandemiya-koronavirusa-globalnye-problemy-trebuyut-globalnogo-vzaimodeystviya](http://ussiancouncil.ru/analytcs-and-comments/analytcs/pandemiya-koronavirusa-globalnye-problemy-trebuyut-globalnogo-vzaimodeystviya) (дата обращения: 11.11.2022).
10. Дзидзоев Р. М. Права человека и пандемия коронавируса в России // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 9. С. 33–36.
11. Дипломаты рассказали, как эвакуировали россиян из Уханя. URL: <https://ria.ru/20200222/1565090044.html> (дата обращения: 11.12.2022).
12. Лавров рассказал, как дипломаты помогают остающимся за рубежом россиянам. URL: [https://tass.ru/obschestvo/8368191?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://tass.ru/obschestvo/8368191?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru) (дата обращения: 11.12.2022).

ния: 11.10.2022).

13. Дипломаты разъяснили правила пребывания россиян в Турции. URL: <https://news.rambler.ru/community/44664718-diplomaty-razyasnili-pravila-prebyvaniya-rossiyan-v-turtsii/> (дата обращения: 12.12.2022).

14. Российские дипломаты в Китае рассказали, как не грустить в карантине. URL: <https://ria.ru/20200222/1565088914.html> (дата обращения: 12.09.2022).

## REFERENCES

1. Chernogor N.N., Zaloilo M.V. Metamorphoses of law and challenges to legal science in the context of the coronavirus pandemic. *Zhurnal rossiiskogo prava = Journal of Russian Law*, 2020, no. 7, pp. 5–26. (In Russ.).

2. Egorova M.A., Dyuflo A., Shpakovskii Yu.G. Modern problems of legal regulation of mitigation of threats to the population and business of consequences of the COVID-19 coronavirus pandemic. *Yurist = Lawyer*, 2020, no. 11, pp. 69–74. (In Russ.).

3. *Zakharova rasskazala o rabote diplomatov v period pandemii* [Zakharova spoke about the work of diplomats during the pandemic]. Available at: <https://ria.ru/20200427/1570649824.html> (accessed November 1, 2022).

4. Volkova M.S. On the question of the definition of the concept of “diplomatic protection”. *Vestnik Moskovskogo universiteta. Ser. 11. Pravo = Moscow University Bulletin. Series 11. Law*, 2009, no. 3, p. 110. (In Russ.).

5. Abashidze A.Kh., Il'yashevich M.V. Diplomatic protection in contemporary international law. *Moskovskii zhurnal mezhdunarodnogo prava = Moscow Journal of International Law*, 2015, no. 2, pp. 52–62. (In Russ.).

6. *VOZ prizyvaet vse strany ob"edinit' usiliya dlya bor'by s koronavirusom, rynki snova padayut* [WHO calls on all countries to join efforts to combat coronavirus, markets are falling again]. Available at: <https://www.finversia.ru/publication/voz-prizyvaet-vse-strany-obedinit-usiliya-dlya-borby-s-koronavirusom-rynki-snova-padayut-71353> (accessed November 10, 2022).

7. *Glava VOZ prizval strany ob"edinit'sya v bor'be s koronavirusom* [The head of WHO called on countries to unite in the fight against coronavirus]. Available at: <https://sputnik.by/20200215/Glava-VOZ-prizval-strany-obedinit'sya-v-borbe-s-koronavirusom-1043961006.html> (accessed December 10, 2022).

8. *VOZ anonsirovala obsuzhdenie global'nogo soglasheniya po bor'be s koronavirusom* [WHO announced the discussion of a global agreement to combat coronavirus]. Available at: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2021/12/27/902727-obsuzhdenie-globalnogo-soglasheniya-po-borbe-s-pandemie-i-nachnetsya-v-2022> (accessed November 10, 2022).

9. Krivorotov A.K., Dodds K., Koul Dzh. *Pandemiya koronavirusa: global'nye problemy trebuyut global'nogo vzaimodeystviya* [The coronavirus pandemic: global challenges require global engagement]. Available at: [ussiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/pandemiya-koronavirusa-globalnye-problemy-trebuyut-globalnogo-vzaimodeystviya](https://ussiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/pandemiya-koronavirusa-globalnye-problemy-trebuyut-globalnogo-vzaimodeystviya) (accessed November 11, 2022).

10. Dzidzoev R.M. Human rights and the coronavirus pandemic in Russia. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe parvo = Constitutional and Municipal Law*, 2021, no. 9, pp. 33–36. (In Russ.).

11. *Diplomaty rasskazali, kake vakuirovali rossiiyan iz Ukhanya* [Diplomats told how Russians were evacuated from Wuhan]. Available at: <https://ria.ru/20200222/1565090044.html> (accessed December 11, 2022).

12. *Lavrov rasskazal, kak diplomaty pomogayut ostayushchimsya za rubezhom rossiiyanam* [Lavrov told how diplomats help Russians who remain abroad]. Available at: [https://tass.ru/obschestvo/8368191?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://tass.ru/obschestvo/8368191?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru) (accessed October 11, 2022).

13. *Diplomaty raz"yasnili pravila prebyvaniya rossiyan v Turtsii* [Diplomats explained the rules of stay of Russians in Turkey]. Available at: <https://news.rambler.ru/community/44664718-diplomaty-razyasnili-pravila-prebyvaniya-rossiyan-v-turtsii/> (accessed December 12, 2022).

14. *Rossiiskie diplomaty v Kitae rasskazali, kak ne grustit' v karantine* [Russian diplomats in China told how not to be sad in quarantine]. Available at: <https://ria.ru/20200222/1565088914.html> (accessed September 12, 2022).

#### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ МИШАЛЬЧЕНКО** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета Вологодского института права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, myv2008@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2162-0191>

**ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА ЮДАКОВА** – инспектор Отдельного батальона по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Санкт-Петербург, Россия, tanya-yudakova@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1368-6430>

**МАРИЯ ЮРЬЕВНА МИШАЛЬЧЕНКО** – ассистент кафедры гражданского и коммерческого права Санкт-Петербургского государственного морского технического университета, Санкт-Петербург, Россия, mari.mishalchenko@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5812-0748>

**YURIY V. MISHAL'CHENKO** – Doctor of Sciences (Law), Professor, professor at the Department of State and Legal Disciplines of the Law Faculty of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service of Russia, Vologda, Russia, myv2008@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2162-0191>

**TAT'YANA N. YUDAKOVA** – Inspector at the Separate Battalion for the Protection of Diplomatic Missions and Consulates of Foreign States of the Ministry of Internal Affairs of the City of Saint Petersburg and the Leningrad Oblast, Saint Petersburg, Russia, tanya-yudakova@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1368-6430>

**MARIYA Y. MISHAL'CHENKO** – Assistant of the Department of Civil and Commercial Law of the Saint Petersburg State Maritime Technical University, Saint Petersburg, Russia, mari.mishalchenko@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5812-0748>

*Статья поступила 09.02.2023*