

Научная статья

УДК 343.9

doi: 10.46741/2713-2811.2023.21.1.019

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъект криминологической безопасности системы образования

ЕКАТЕРИНА ЗАКАРИЕВНА СИДОРОВА

Восточно-Сибирский институт МВД России, Иркутск, Россия,
ketrik6@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-3477-3816>

Аннотация. Отечественная система образования, развиваясь и совершенствуясь, вместе с тем зачастую остается не защищенной от различного рода угроз и опасностей криминального характера. Особую тревогу вызывает преступность обучающихся, которые, как показывает практика, нередко совершают противоправные деяния, направленные против иных участников образовательных отношений. Представляется, что важным профилактическим потенциалом в данном аспекте обладает такой субъект криминологической безопасности образования, как комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Анализ деятельности данных комиссий в различных муниципальных образованиях страны позволил заключить, что требуется принятие федерального закона, который позволит регламентировать деятельность данных комиссий, укрепить их роль как ведущего органа системы профилактики правонарушений подростков. При этом подобная мера сможет повлиять не только на защиту прав несовершеннолетних, но и позволит создать условия для обеспечения криминологической безопасности системы образования. Затронут ряд проблем, которые препятствуют раскрытию профилактического потенциала, заложенного законодателем в деятельность комиссий: неполное отражение информации о деятельности комиссий на официальных сайтах муниципальных образований, психологическое или эмоциональное выгорание отдельных сотрудников и др. Решение указанных проблем позволит повысить качество превентивной деятельности комиссий.

Ключевые слова: криминологическая безопасность образования; комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав; профилактика преступности; образовательная среда; преступность в образовании.

5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Для цитирования: Сидорова Е. З. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъект криминологической безопасности системы образования // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*. 2023. № 1 (21). С. 178–185. doi: 10.46741/2713-2811.2023.21.1.019.

Original article

Commission on Minors' Affairs and Protection of Their Rights as a Subject of Criminological Security of Education System

EKATERINA Z. SIDOROVA

East Siberian Institute of the Ministry of the Interior of Russia, Irkutsk, Russia, ketrik6@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-3477-3816>

Abstract. The domestic education system, while developing and improving, at the same time often remains unprotected from various kinds of threats and dangers of a criminal nature. Criminality of students is of particular concern, since, as practice shows, they often commit illegal acts directed against other participants in educational relations. The Commission on Minors' Affairs and Protection of Their Rights as a subject of criminological security of education seems to have important preventive capacities. The analysis of the practice of these commissions in various municipalities of the country shows the necessity of adopting a federal law, which will regulate their activities and strengthen their role as the leading body of the system for preventing juvenile delinquency. At the same time, such a measure will not only enhance protection of the rights of minors, but also create conditions for ensuring criminological security of the education system. The article reveals a number of obstacles to unleashing preventive potential of commissions' activities laid down by the legislator, such as incomplete reflection of information about commissions' activities on official websites of municipalities, psychological or emotional burnout of individual employees, etc. The solution of these problems will improve the quality of preventive activities of commissions.

Keywords: criminological safety of education; commission on minors' affairs and protection of their rights; crime prevention; educational environment; crime in education.

5.1.4. Criminal law sciences.

For citation: Sidorova E.Z. Commission on Minors' Affairs and Protection of Their Rights as a subject of criminological security of education system. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2023, no. 1 (21), pp. 178–185. doi: 10.46741/2713-2811.2023.21.1.019.

В настоящее время сфера образования как никогда нуждается в защите и обеспечении безопасности от различных негативных явлений, нередко носящих криминальный характер. Подтверждением тому выступает недавний трагический случай сулшутинга, произошедший в мае 2021 г. в Казани, когда школьник произвел массовое убийство учащихся и педагогов.

Проблема сулшутинга неоднократно освещалась учеными и специалистами в области уголовного права и криминологии [1]. Однако данное явление выступает не единственным криминальным вызовом современности, угрожающим криминологической безопасности системы образования. Преступность в школах, доведение подростков до самоубийства, влияние криминальных субкультур на школьников и студентов, экстремизм и терроризм среди подрастающего поколения, незаконное распространение оружия и наркотиков – далеко не все криминальные явления современной действительности,

окружающие сферу образовательных отношений. Одна из основных задач, которая стоит перед государством и органами местного самоуправления, – найти способ снижения количества преступлений и иных правонарушений, совершаемых различными категориями несовершеннолетних, и повысить эффективность профилактики [2].

В большинстве случаев несовершеннолетние относятся к категории обучающихся: это школьники, студенты, слушатели и т. д. В данном случае справедливо говорить, что дети и подростки являются важнейшими участниками образовательных отношений и образовательной системы в целом.

Криминологическая безопасность системы образования подразумевает наличие различных субъектов, выполняющих те или иные функции по превенции противоправного поведения участников образовательных отношений. Одним из органов, осуществляющих профилактику противоправных действий несовершеннолетних и молодежи, а значит подростков-школьников и подростков-студентов, является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП) [3].

Комиссия взаимодействует со многими органами, каждый из которых реализует свои задачи: подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, служба занятости, органы социальной защиты населения, муниципальные органы управления образования, здравоохранения, органы опеки и попечительства, комитеты и комиссии по делам молодежи, образовательные организации, управления Федеральной службы исполнения наказаний и др. [4, с. 24].

Основным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность рассматриваемых органов, является Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (в ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В частности, ч. 1 ст. 11 закона гласит о том, что «комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям».

Еще одним нормативно-правовым актом, на который опираются комиссии в своей деятельности, является Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства России от 06.11.2013 № 995. Несомненно, данный документ явля-

ется базовым, однако носит примерный характер и ориентирует региональную власть к большей самостоятельности и инициативности.

Согласно действующему законодательству порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации. Если говорить о характеристике данных комиссий, то следует обратить внимание на открытость их деятельности. Каждый гражданин может ознакомиться с направлением их работы. Для примера обратимся к опыту муниципального образования г. Братска Иркутской области. Официальный сайт администрации города [5] позволяет ознакомиться с информацией о том, какие органы осуществляют профилактику и предупреждение детской преступности, посмотреть подробный отчет о состоянии детской, подростковой и молодежной преступности и административной делинквентности, а также какими нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления регламентируется деятельность Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Братска. Разделы сайта дают возможность задать вопрос председателю данной комиссии, получить разъяснения. Заинтересованные лица, в первую очередь несовершеннолетние, могут обратиться за помощью в данную комиссию.

К сожалению, официальные сайты не всех муниципальных образований содержат информацию о созданной и действующей на их территории комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, например официальный сайт администрации г. Байкальска Иркутской области [6]. Соответственно, отсутствует необходимая контактная информация, позволяющая связаться с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Байкальска. Считаем, что подобная практика является недопустимой, поскольку несовершеннолетний, считающий, что его права нарушаются, или интересующийся каким-либо правовым вопросом, не сможет позвонить или написать на электронную почту представителю комиссии своего города.

Положительно характеризуется такая форма деятельности комиссий, как выездная работа. Так, в некоторых муниципальных образованиях, например в Вихоревском городском поселении Иркутской области, отсутствует комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, в связи с чем представители соответствующей комиссией г. Братска регулярно выезжают в указанный район и проводят там работу [7].

Говоря о составе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на примере г. Братска, можно отметить, что ее членами являются работники администрации города, врачи, полицейские и представители других органов и организаций, что повышает эффективность их деятельности. Например, если несовершеннолетний гражданин был задержан за употребление спиртных напитков, то он вызывается на заседание комиссии. С большей вероятностью он послушает врача о негативном влиянии алкоголя на организм человека или полицейского о том, сколько преступлений совершается в состоянии алкогольного опьянения и к чему это может привести. Кроме этого, профессионалы смогут ответить на любой вопрос, который будет задан не-

совершеннолетним. Важно, чтобы члены данных комиссий со временем не стали формально относиться к своим обязанностям. В данном аспекте кроется еще одна проблема – психологическое или эмоциональное выгорание. К сожалению, члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не всегда заинтересованы в эффективном воздействии на несовершеннолетнего, совершившего противоправное действие. В этой связи считаем, что необходимо регулярно менять состав комиссий, чтобы избежать психологического выгорания их членов. По нашему мнению, порядок, периодичность замены членов комиссий и многие другие практические вопросы должны быть урегулированы соответствующими правовыми актами. Считаем, что законодатель должен уделить должное внимание вопросам, возникающим в деятельности рассматриваемых комиссий.

Еще одна проблема заключается в том, что членство в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не является должностью государственной или муниципальной службы. С порядком вхождения в данный орган ознакомиться проблематично, что неправильно. По нашему мнению, на официальных сайтах муниципальных образований, помимо сведений о полномочиях рассматриваемых комиссий, необходимо размещать информацию об условиях членства в них.

Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определяет компетенцию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Опираясь на указанный нормативно-правовой акт, можно говорить о том, что в рамках обеспечения криминологической безопасности системы образования комиссии обладают рядом полномочий, в том числе:

1) обеспечивают меры по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа;

3) рассматривают вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

4) рассматривают иные вопросы, связанные с обучением несовершеннолетних;

5) оказывают помощь в бытовом устройстве несовершеннолетних, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений.

Таким образом, можно говорить о значимой роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в разрешении сложных жизненных ситуаций несовершеннолетних [8, с. 67]. Кроме того, исходя из анализа компетенций, можно говорить об их участии в деятельности по обеспечению криминологической безопасности системы образования. В частности, занимаясь рассмотрением вопросов, связанных с отчислением несовершен-

нолетних обучающихся из образовательных организаций, члены комиссии предпринимают действия по недопущению беспризорности подростка, поскольку любая безнадзорность в конечном итоге приводит к криминальным последствиям (либо подросток сам совершит правонарушение, либо станет жертвой преступления).

Еще одной значимой для обеспечения криминологической безопасности образовательной среды функцией, реализуемой региональной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, является принятие решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности лиц, имевших судимость за совершение тех или иных преступлений, в том числе против семьи и несовершеннолетних. При принятии соответствующего решения члены комиссии должны учесть факторы, позволяющие определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

Для криминологической безопасности системы образования особую роль играет взаимодействие с органами власти в сфере образования, а также представителями образовательных организаций, поскольку только совместная слаженная работа разных субъектов профилактики подростковой преступности может, по нашему мнению, существенно повлиять на криминальную ситуацию в образовательной среде. В этой связи необходимо обозначить такое полномочие членов комиссий, как возможность посещения образовательных организаций в целях проверки поступивших сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних.

Важно отметить, что каждая комиссия формирует свой банк данных о несовершеннолетних правонарушителях, что способствует установлению причин преступности среди школьников и студентов. Полагаем, что необходимо регулярно анализировать криминальные детерминанты, что позволит обобщать сведения о произошедших деликтах и делинквентах. На наш взгляд, на официальных сайтах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав необходимо размещать актуальные примеры правонарушений, осуществлять их анализ и давать возможность обычным гражданам высказаться о том, какие, по их мнению, профилактические мероприятия можно реализовать, чтобы снизить вероятность совершения подростками подобных правонарушений в дальнейшем.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав чаще всего привлекает к административной ответственности не несовершеннолетних правонарушителей, а их родителей на основании ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию ребенка [9, с. 754]. Это связано с тем, что в дальнейшем подобное поведение родителей может послужить поводом для лишения их родительских прав. Считаем такой подход правильным, поскольку, если не будет оперативного реагирования со стороны комиссии, это может привести к самым печальным последствиям.

К сожалению, современная система перевоспитания несовершеннолетних недостаточно эффективно воздействует на них. На практике очень часто подросткам назначается наказание в виде административного штрафа, ко-

торый, к сожалению, не оказывает профилактического воздействия на них, поскольку в большинстве случаев оплачивается родителями. Возможно, большим профилактическим потенциалом будет обладать такая мера, как проведение экскурсий в воспитательные колонии для несовершеннолетних преступников, чтобы показывать, какое будущее может их ждать в случае продолжения совершения противоправных деяний.

Как мы уже говорили, в настоящее время деятельность анализируемых комиссий регламентируется различными нормативно-правовыми актами, в том числе имеющими характер примерных. Инициатива в регулировании вопроса о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав передана региональным властям. Однако считаем, что сегодня назрела острая необходимость принятия детально проработанного федерального закона, который позволит регламентировать деятельность комиссий, укрепить ее роль как ведущего органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, как органа, координирующего и контролирующего деятельность всех остальных органов и учреждений этой системы, а также расширить ее полномочия, закрепить определение и статус члена комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, изменить систему воздействия на поведение несовершеннолетних с целью снижения преступности. Подобные меры смогут, на наш взгляд, повлиять не только на защиту прав несовершеннолетних, но и позволят создать условия для обеспечения криминологической безопасности системы образования.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Михайлова Е. В. Криминологическая характеристика вооруженных нападений в образовательных учреждениях Российской Федерации (schoolshooting) // Научный вестник Омской академии МВД России. 2021. № 1 (80). С. 20–25.
2. Калинина М. Ю. Беспорядочность и правонарушения несовершеннолетних: обзор научных исследований // Вопросы ювенальной юстиции. 2011. № 2. С. 3–6.
3. Арсланбекова Р. А., Абдулмуталимова З. М., Марианов А. А. Комиссия по делам несовершеннолетних как субъект профилактики правонарушений несовершеннолетних // Казанская наука. 2014. № 11. С. 162.
4. Закопырин В. Н. Административно-правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 233 с.
5. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования города Братска. URL: <https://www.bratsk-city.ru/people/komdn/gorodskaya-komissiya/obshchie-svedeniya.php> (дата обращения: 01.09.2021).
6. Официальный сайт Байкальского муниципального образования. URL: <http://gorod-baikalsk.ru/> (дата обращения: 05.07.2021).
7. Официальный сайт администрации Вихоревского городского поселения. URL: <http://www.admvih.ru/> (дата обращения: 05.07.2021).
8. Малышев В. А. Административно-правовое регулирование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних в России // Административное и муниципальное право. 2008. № 5. С. 67–75.
9. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) / А. Г. Авдейко, С. Н. Антонов, И. Л. Бачило [и др.] ; под ред. Н. Г. Салищевой. 7-е изд., перераб. и доп. М., 2011. 1296 с.

REFERENCES

1. Mikhailova E.V. Criminological characteristics of armed attacks in educational institutions of the Russian Federation (schoolshooting). *Nauchnyi vestnik Omskoi akademii MVD Rossii = Scientific Bulletin of the Omsk Academy of the MIA of Russia*, 2021, no. 1 (80), pp. 20–25. (In Russ.).
2. Kalinina M.Yu. Homelessness and juvenile delinquency: a review of scientific research. *Voprosy yuvenal'noi yustitsii = Issues of Juvenile Justice*, 2011, no. 2, pp. 3–6. (In Russ.).
3. Arslanbekova R.A., Abdulmutalimova Z.M., Marianov A.A. Commission on Juvenile affairs as a subject of prevention of juvenile delinquency. *Kazanskaya nauka = Kazan Science*, 2014, no. 11, pp. 162. (In Russ.).
4. Zakopyrin V.N. *Administrativno-pravovoi status komissii po delam nesovershennoletnikh izashchite ikh prav: dis. ... kand. yurid. nauk* [Administrative and legal status of commissions on juvenile affairs and protection of their rights: Candidate of Sciences (Law)]. Moscow, 2006. 233 p. (In Russ.).
5. *Komissiya po delam nesovershennoletnikh i zashchite ikh prav munitsipal'nogo obrazovaniya goroda Bratska* [Commission on Juvenile Affairs and Protection of their Rights of the municipality of Bratsk]. Available at: <https://www.bratsk-city.ru/people/komdn/gorodskaya-komissiya/obshchie-svedeniya.php> (accessed September 1, 2021).
6. *Ofitsial'nyi sait Baikal'skogo munitsipal'nogo obrazovaniya* [Official website of the Baikal municipality]. Available at: <http://gorod-baikalsk.ru/> (accessed July 5, 2021).
7. *Ofitsial'nyi sait administratsii Vikhorevskogo gorodskogo poseleniya* [Official website of the administration of the Vikhorevsk urban settlement]. Available at: <http://www.admvih.ru/> (accessed July 5, 2021).
8. Malyshev V.A. Administrative and legal regulation of the activities of commissions on juvenile affairs in Russia. *Administrativnoe i munitsipal'noe pravo = Administrative and Municipal Law*, 2008, no. 5, pp. 67–75. (In Russ.).
9. Avdeiko A.G., Antonov S.N., Bachilo I.L. *Kommentarii k Kodeksu Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh (postateinyi)* [Commentary to the Code of Administrative Offences of the Russian Federation (article by article)]. Ed. by Salishcheva N.G. Moscow, 2011. 1,296 p.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

ЕКАТЕРИНА ЗАКАРИЕВНА СИДОРОВА – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии Восточно-Сибирского института МВД России, Иркутск, Россия, ketrik6@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-3477-3816>

EKATERINA Z. SIDOROVA – Candidate of Sciences (Law), associate professor at the Department of Criminal Law and Criminology of the East Siberian Institute of the Ministry of the Interior of Russia, Irkutsk, Russia, ketrik6@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-3477-3816>

Статья поступила 02.09.2021