

Научная статья

УДК 343.85

doi: 10.46741/2713-2811.2023.21.1.016

Предложения по организации дистанционного надзора в целях пресечения противоправных действий в исправительных учреждениях и следственных изоляторах

СЕРГЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ ИЛЮХИН

Самарский институт ФСИН России, Самара, Россия, i.s.e.1984@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8904-8729>

ОЛЕГ ИГОРЕВИЧ ДЕНИСЕНКО

Самарский институт ФСИН России, Самара, Россия, suisamara@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0003-0984-4819>

Аннотация. В статье рассматривается дистанционный надзор как средство стимулирования правопослушного поведения лиц, находящихся в местах принудительного содержания, а также пресечения противоправных действий. Анализируются финансовые затраты, связанные с установкой необходимого оборудования. Приведены технические характеристики оборудования, обеспечивающего работу системы видеонаблюдения в учреждениях, исполняющих наказания.

Ключевые слова: дистанционный надзор; оборудование; технические характеристики; безопасный город; противоправные действия; ФСИН России.

5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Для цитирования: Илюхин С. Е., Денисенко О. И. Предложения по организации дистанционного надзора в целях пресечения противоправных действий в исправительных учреждениях и следственных изоляторах // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*. 2023. № 1 (21). С. 154–160. doi: 10.46741/2713-2811.2023.21.1.016.

Original article

Proposals on the Organization of Remote Supervision to Prevent Illegal Actions in Correctional Facilities and Pre-Trial Detention Centers

SERGEI E. ILYUKHIN

Samara Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Samara, Russia, i.s.e.1984@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8904-8729>

OLEG I. DENISENKO

Samara Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Samara, Russia, suisamara@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0003-0984-4819>

Abstract. The article considers remote supervision as a means of stimulating law-abiding behavior of persons in places of forced detention, as well as suppression of illegal actions. Financial costs associated with necessary equipment installation are analyzed. Technical characteristics of the equipment that ensures operation of the video surveillance system in institutions executing sentences are given.

Key words: remote supervision; equipment; technical characteristics; safe city; illegal actions; Federal Penitentiary Service of Russia.

5.1.4. Criminal law sciences.

For citation: Ilyukhin S.E., Denisenko O.I. Proposals on the organization of remote supervision to prevent illegal actions in correctional facilities and pre-trial detention centers. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2023, no. 1 (21), pp. 154–160. doi: 10.46741/2713-2811.2023.21.1.016.

Инженерно-технические средства охраны и надзора (ИТСОН) нацелены на создание условий для предупреждения и пресечения побегов, других преступлений и нарушений установленного режима содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания, повышения эффективности надзора за ними и получения необходимой информации об их поведении, а также для обеспечения выполнения других служебных задач, возложенных на отделы безопасности, охраны, конвоирования и розыска учреждений и территориальных органов ФСИН России. Одним из средств ИТСОН является дистанционный надзор, который обширно начал внедряться в учреждениях уголовно-исполнительной системы в 2019 г., о чем в своих работах писали А. П. Скиба и Н. С. Малолеткина [1, с. 70].

В. В. Горовой отмечает, что в ряде территориальных органов ФСИН России уже используются средства дистанционного надзора, выделяет их положительное воздействие на обеспечение, а также стимулирование правоопослушного поведения со стороны подозреваемых, обвиняемых и осужденных [2, с. 106].

Р. В. Андриянов, Р. А. Филиппьев справедливо отмечают, что технические средства надзора и контроля – это средства, обеспечивающие надежность охраны объектов уголовно-исполнительной системы, изоляцию осужденных и лиц, заключенных под стражу, постоянный надзор за ними, а также выполнение других задач, возложенных на оперативно-служебную деятельность учреждений ФСИН России [3, с. 7].

Анализируя деятельность соответствующих подразделений, можно констатировать, что в настоящее время наметился определенный переход инженерно-технического обеспечения служебной деятельности на качественно новый уровень, соответствующий современным требованиям, закономерностям и тенденциям развития систем обеспечения безопасности, техники и технологий. При этом более активно должны осуществляться поиск, разра-

ботка и апробация новых и перспективных подходов к организационно-тактическому обеспечению надзора, охраны и безопасности, направленные на тактически эффективное и экономически целесообразное построение комплексов ИТСОН и внедрение прогрессивных и экономически выгодных способов охраны.

В качестве одного из таких способов в настоящее время применяется и эффективно функционирует в ряде территориальных органов дистанционный надзор.

На данный момент в науке не сложилась единая точка зрения на предмет того, что понимается под дистанционным надзором в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы. Так, В. В. Горовой под дистанционным надзором подразумевает комплекс различных мер – организационных, практических, технических, повышающих эффективность контроля и надзора за лицами, содержащимися в местах принудительного содержания, за счет использования технических средств охраны и надзора [2, с. 105]. Согласимся с данной позицией, так как благодаря внедрению дистанционного надзора не только оптимизируется численность сотрудников младшего начальствующего состава учреждений, исполняющих наказания, но и повышается уровень безопасности как всего учреждения, так и конкретных лиц за счет введения непрерывного наблюдения, а также оказывается благоприятное влияние на оперативную обстановку в учреждении посредством предупреждения и пресечения нарушений со стороны подконтрольных лиц.

В этой связи в качестве предложений по организации дистанционного надзора в исправительных учреждениях и следственных изоляторах в целях пресечения противоправных действий предлагается следующее:

1. При содействии правительства субъекта Российской Федерации необходимо взаимодействие с АПК «Безопасный город», сущность которого заключается в реализации объективного контроля окружающей обстановки. Мониторинг окружающей обстановки посредством изучения реальной обстановки (стабильной и неожиданной), позволяющий анализировать и прогнозировать случаи наступления угроз параллельно со своевременным предупреждением общества о возможных угрозах, является основной задачей данного комплекса.

Например, между руководством УФСИН России по г. Москве и московским правительством достигнута договоренность об оказании содействия в получении средств надзора по программе «Безопасный город». Так, в 2019 г. по данной программе УФСИН России по г. Москве выделено для закупки требуемого оборудования 124 856 376 руб. В настоящее время производится передача закупленного правительством г. Москвы оборудования через территориальное управление Росимущества г. Москвы.

Кроме того, достигнута договоренность о выделении денежных средств в 2020 г., в том числе и на оборудование учреждений дуплексной связью и видеонаблюдением в сумме 247 878 083 руб.

2. Внедрение дистанционного надзора без особых капитальных затрат на примере передового опыта ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Тамбовской области.

В целях повышения надежности надзора объектов, совершенствования охранных систем, оптимизации постов дежурных смен в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Тамбовской области были объединены посты надзора за лицами, содержащимися в местах принудительного содержания, которые были расположены на одном этаже режимного корпуса учреждения. Проведена работа по оборудованию камерных помещений коридора режимного корпуса учреждения, в которых находятся лица, содержащиеся под стражей, антивандальными камерами видеонаблюдения с передачей видеосигнала (изображения) с помощью вайфай-роутера от стационарного регистратора, осуществляющего обработку видеозаписи, на планшетный компьютер. Подразумевается, что сам планшет должен находиться под контролем младшего инспектора дежурной службы, которым будет осуществляться одновременное наблюдение за камерами двух постов. Как правило, на один такой пост приходится не более ста человек. Он располагается на одном этаже режимного корпуса с учетом того, что территория поста должна находиться под постоянным наблюдением младшего инспектора.

Отметим, что по состоянию на 01.01.2021 в исправительных учреждениях и следственных изоляторах в надзоре за обвиняемыми и осужденными использовались 155 924 стационарных видеокамеры (АППГ – 151 314) [4].

Для внедрения дистанционного надзора на примере ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Тамбовской области необходимо следующее оборудование:

- антивандальная видеокамера с разрешением 960 пикселей (в соответствии с Обзором об обеспечении подразделений безопасности (режима и надзора) техническими средствами надзора в 2020 г. от 17.03.2021 исх. № 03-17060). Данное разрешение гарантирует достаточно точную детализацию кадра, однако важным моментом является именно то, что специфика работы такой камеры заключается в передаче изображения без задержек и потерь, но не более чем до 500 метров. Антивандальной видеокамере свойственен режим «день/ночь». Его суть заключается в передаче цветного изображения днем, а монохромного – ночью. В целях повышения уровня достаточной освещенности, а также в случае ее отсутствия используется инфракрасная подсветка, действие которой распространяется до 20 метров [4, с. 16];

- стационарный регистратор для подключения видеокамер. Место расположения – серверное помещение. Осуществляет обработку видеосигнала (изображения) от камер видеонаблюдения на планшетный компьютер;

- резервированный источник питания. Место расположения – серверное помещение. Основная задача – питание видеокамер, а также иных устройств с напряжением 12В–5А;

- вайфай-роутер. Место расположения – коридор в защитном корпусе. Предназначен для объединения регистратора и планшета в одну локальную сеть, то есть передачи видеосигналов изображений от подключенных камер видеонаблюдения к регистратору, на планшетный компьютер;

- видеопланшет. Находится у младшего инспектора дежурной службы, предназначен для дистанционного надзора за лицами, содержащимися под стражей в камерах режимного корпуса. С помощью установленной програм-

мы vMEyeв2, настроенной на основной видеопоток, осуществляется просмотр изображения от камер видеонаблюдения, подключенных к регистратору;

– информационное табло. Место расположения – пост. Служит для оповещения о чрезвычайных ситуациях и вызова младшего инспектора, сотрудника, дежурящего на посту;

– дуплексная связь. Место расположения – камерное помещение, пост. Дуплексное переговорное устройство предназначено для громкоговорящей связи оператора, часового с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными.

Вышеуказанное оборудование в настоящее время применяется в ряде учреждений, и поскольку оно является общедоступным, его необходимо мобильно внедрять в деятельность учреждений, исполняющих наказания, так как положительной стороной является его оптимальная цена. Благодаря использованию данного системного оборудования есть возможность совершать операции с полученными с видеокамер данными в интеллектуальных системах, функционирование которых происходит посредством принятия оптимальных решений по обеспечению безопасности объектов.

Внедрение данного передового опыта экономически выгодно (таб.).

Таблица оборудования для видеонаблюдения

Наименование оборудования	Цена за 1 единицу по состоянию на 2021 г.
Видеокамера Айтек Про AHD-DvpF	2600 руб.
Регистратор J2000-NVR08 V.3	3600 руб.
Блок питания 12В – 1 шт., 5 А	2500 руб.
Вайфай-роутер Xiaomi Mi Router 4 Pro	2300 руб.
Планшет IRBIS TZ718, 1GB, 16GB	4000 руб.
Дуплексная связь COMMAX CM-810M	5000 руб.
Информационное табло	1500 руб.
Структурированные кабельные сети	15 руб. за 1 м.
Всего ~ 21 500 руб.	

Особо подчеркнем необходимость соблюдения правил пожарной безопасности. При переводе объекта на метод дистанционного надзора объект должен быть оборудован автоматической пожарной сигнализацией. Следует помнить о печальном опыте использования ИТСОН. Так, 26.01.1987 в ПКТ и ШИЗО ИТК-5 усиленного режима УВД Куйбышевского облисполкома произошел пожар. Вывод государственной комиссии звучал так: «одной из основных причин, приведших к гибели 32 человек, стала несовершенная конструкция электрозамков, с помощью которых дежурные ШИЗО и ПКТ дистанционно открывали и закрывали камеры. В момент пожара электропроводка системы “Примула” быстро сгорела, а резервного питания она не имела» [5, с. 492].

Таким образом, для эффективного функционирования в местах принудительного содержания технологий дистанционного надзора как способа и средства пресечения противоправных действий на территории режимных учреждений считаем необходимым предусмотреть и организовать более тесное и оперативное взаимодействие специалистов-практиков с научно-педагогиче-

ческими кадрами научно-исследовательских, образовательных учреждений и фирмами-производителями соответствующей аппаратуры.

Помимо этого, необходимо своевременно внедрять в деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы передовой опыт использования ИТСОН посредством взаимодействия разных структурных подразделений по направлениям деятельности. Так, например, стоит уделить внимание реализации опытно-конструкторских, научно-исследовательских работ, лабораторных и полигонных испытаний. При этом процесс подготовки будущих сотрудников уголовно-исполнительной системы должен включать учебно-методические программы, составленные с учетом современных технологий, организации охраны и надзора в местах принудительного содержания. Также необходимо предусмотреть изучение характеристик нового оборудования на практических занятиях.

Применение как используемого на сегодняшний день, так и новейшего оборудования в целях обеспечения безопасности режимных объектов предполагает наличие высококвалифицированных специалистов в отделах информационно-технического обеспечения, непосредственно осуществляющих внедрение и эксплуатационное обслуживание технических средств. В реализации данного направления основные функции должны быть возложены на ведомственные учебные заведения и их профессорско-преподавательский состав.

При этом помимо подготовки дипломированных специалистов с высшим профессиональным образованием ведомственные учебные заведения должны выполнять и более широкие функции многоуровневых учебно-научных центров, одновременно реализуя различные образовательные программы очного, заочного, довузовского и послевузовского образования. Особое внимание в учебных заведениях должно уделяться организации на качественно новом уровне профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов инженерно-технического обеспечения, служб охраны и надзора. Необходимо также отметить, что при организации образовательного процесса в ведомственных вузах, помимо совершенствования и поиска новых форм и методов, преобладающими должны быть практические компоненты учебного процесса.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Скиба А. П., Малолеткина Н. С. Общественный контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системы: предмет и виды субъектов // Вестник Самарского юридического института. 2020. № 2 (38). С. 69–73.
2. Горовой В. В., Горовой В. В. Дистанционный надзор в уголовно-исполнительной системе // Закон и право. 2018. № 9. С. 105–111.
3. Андриянов Р. В., Филиппев Р. А.. Правовое регулирование и практика применения технических средств надзора и контроля в обеспечении режима : учеб. пособие / отв. ред. Р. В. Андриянов. Новокузнецк, 2015. 52 с.
4. Использование систем видеонаблюдения при осуществлении надзора за осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях : учеб.-метод. пособие / отв. ред. А. В. Пискунова. М., 2006. С. 15–35.

5. Ремесло окаянное: очерки по истории уголовно-исполнительной системы Самарской области / лит. ред. В. В. Ерофеев. Самара, 2004. 492 с.

REFERENCES

1. Skiba A.P., Maloletkina N.S. Skiba A. P., Maloletkina N. S. Public control over the activities of the penal system: subject and types of subjects. *Vestnik Samarskogo yuridicheskogo instituta = Bulletin of the Samara Law Institute*, 2020, no. 2 (38), pp. 69–73. (In Russ.).
2. Gorovoi V.V., Gorovoi V.V. Remote supervision of the penal system. *Zakon i pravo = Law and Legislation*, 2018, no. 9, pp. 105–111. (In Russ.).
3. Andriyanov R.V., Filip'ev R.A. *Pravovoe regulirovanie i praktika primeneniya tekhnicheskikh sredstv nadzora i kontrolya v obespechenii rezhima: ucheb. posobie* [Legal regulation and practice of using technical means of supervision and control in ensuring the regime: teaching guide]. Ed. by Andriyanov R.V. Novokuznetsk, 2015. 52 p.
4. *Ispol'zovanie sistem videonablyudeniya pri osushchestvlenii nadzora za osuzhdennymi, sodержashchimisya v ispravitel'nykh uchrezhdeniyakh: ucheb. -metod. posobie* [The use of video surveillance systems in the supervision of convicts held in correctional facilities: teaching guide]. Ed. by Piskunov A.V. Moscow, 2006. Pp. 15–35.
5. *Remeslo okayannoe: ocherki po istorii ugovovno-ispolnitel'noi sistemy Samarskoi oblasti* [Unpopular craft: essays on the history of the penal system of the Samara Oblast]. Ed. by Erofeev V.V. Samara, 2004. 492 p.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

СЕРГЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ ИЛЮХИН – старший преподаватель кафедры режима и охраны в уголовно-исполнительной системе Самарского юридического института ФСИН России, Самара, Россия, i.s.e.1984@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8904-8729>

ОЛЕГ ИГОРЕВИЧ ДЕНИСЕНКО – старший преподаватель кафедры управления и информационно-технического обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы Самарского юридического института ФСИН России, Самара, Россия, suisamara@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0003-0984-4819>

SERGEI E. ILYUKHIN – Senior Lecturer at the Department of Management and Security in the Penal System of the Samara Law Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Samara, Russia, i.s.e.1984@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8904-8729>

OLEG I. DENISENKO – Senior Lecturer at the Department of Management and Information Technology Support for the Penal System Activities of the Samara Law Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Samara, Russia, suisamara@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0003-0984-4819>

Статья поступила 07.09.2022