

Научная статья

УДК 343.82

doi: 10.46741/2713-2811.2022.19.4.015

## **50 лет Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений: форма, содержание, правоприменение**

**РЕНАТ ЗИНУРОВИЧ УСЕЕВ**

Самарский юридический институт ФСИН России, Самара, Россия, useev@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8777-3230>

**А н н о т а ц и я .** В статье рассматриваются основные вопросы форм, содержания и правоприменения Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (исправительно-трудовых учреждений) за последние полвека. В сравнительно-правовом аспекте автор показывает реализацию и правоприменение девяти Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (исправительно-трудовых учреждений). Анализу подвергнуты Правила внутреннего распорядка исправительно-трудовых учреждений 1972, 1977, 1986 и 1992 гг., а также Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений 1997, 2001, 2005, 2016 и 2022 гг. Это в генезисе позволяет проследить особенности регулирования внутреннего распорядка в исправительных учреждениях (исправительно-трудовых учреждениях) указанными подзаконными нормативно-правовыми актами, а также выявить правовые и организационные проблемы форм, содержания и правоприменения Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (исправительно-трудовых учреждений) на различном этапе развития российской (советской) уголовно-исполнительной (исправительно-трудовой) системы.

**К л ю ч е в ы е с л о в а :** правила внутреннего распорядка; внутренний распорядок; исправительные учреждения; исправительно-трудовые учреждения; осужденные; правоприменение; уголовно-исполнительная система; исправительно-трудовая система.

5.1.4. Уголовно-правовые науки.

**Д л я ц и т и р о в а н и я :** Усеев Р. З. 50 лет Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений: форма, содержание, правоприменение // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права.* 2022. № 4 (19). С. 131–141. doi: 10.46741/2713-2811.2022.19.4.015.

Original article

## **Fifty Years of the Internal Regulations of Correctional Facilities: Form, Content, Law Enforcement**

**RENAT Z. USEEV**

Samara Law Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Samara, Russia, useev@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8777-3230>

**Abstract.** The article describes forms, content and enforcement of internal rules regulations of correctional facilities (correctional labor facilities) over the past half century. In the comparative legal aspect, the author shows the implementation and enforcement of nine internal regulations of correctional facilities (correctional labor facilities). The Internal Regulations of Correctional Labor Facilities of 1972, 1977, 1986 and 1992, as well as the Internal Regulations of Correctional Institutions of 1997, 2001, 2005, 2016 and 2022 are analyzed. This helps to trace in genesis the specifics of regulating internal regulations in correctional facilities (correctional labor facilities) according to the specified subordinate normative legal acts, as well as to identify legal and organizational problems of the forms, content and enforcement of internal regulations of correctional facilities (correctional labor facilities) at various stages of development of the Russian (Soviet) penal (correctional labor) system.

**Keywords:** internal regulations; internal order; correctional facilities; correctional labor facilities; convicts; law enforcement; penal system; correctional labor system.

5.1.4. Criminal law sciences.

**For citation:** Useev R.Z. Fifty years of the internal regulations of correctional facilities: form, content, law enforcement. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2022, no. 4 (19), pp. 131–141. doi: 10.46741/2713-2811.2022.19.4.015.

Система российского законодательства, обеспечивающего регулирование общественных отношений в сфере исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, имеет особую характеристику. С учетом сложности реализации указанной меры принуждения значительный объем нормативно-правовых актов представлен документами подзаконного уровня.

Нормы ИТК РСФСР 1970 г. (ст. 23) и УИК РФ (ч. 3 ст. 82) через отсылочные нормы определяют действие подзаконного нормативно-правового акта – Правил внутреннего распорядка ИУ-ИТУ (далее – Правила или ПВР ИУ-ИТУ).

Конечно, 50 лет ПВР ИУ-ИТУ – это лишь формальная дата. Правила в той или иной форме и содержании действовали ранее (до 1972 г.). Например, речь идет о Правилах внутреннего распорядка для заключенных в лагерях и колониях ГУЛАГ (1945 г.). Такие правила по своей сущности и содержанию были местечковыми, директивными, дублирующими иные правила, инструкции и порядки и составлявшими по своему объему несколько страниц. Их тяжело было бы назвать системными документами в сфере обеспечения регулирования внутреннего распорядка в местах лишения свободы.

Прием Правил как отдельного комплексного подзаконного сегмента стал следствием оформления исправительно-трудовой политики в Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик 1969 г. и ИТК РСФСР 1970 г. как «значительно более совершенный, чем их предшественники» [8, с. 525].

Чуть более пятидесяти лет Правила детализируют отдельные вопросы исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, не создавая при этом новые материальные нормы, а формулируя нормы процедурные [7, с. 307]. Данный нормативно-правовой акт поистине занял достойное место в правовой основе, регулирующей внутренний распорядок ИУ.

За последние полвека было принято девять ПВР ИУ-ИТУ. Возраст Правил колеблется от четырех (ПВР ИУ 1997 г., ПВР ИУ 2001 г.) до одиннадцати лет

(ПВР ИУ 2005 г.). В целом же анализ полувекового возраста ПВР ИУ-ИТУ показывает, что «новые» ПВР ИУ-ИТУ приходили на смену «уходящим» в среднем один раз в шесть лет. Такая смена диктовалась преимущественно изменениями и дополнениями, вносимыми в законы, а также уходом от анахронизмов и положений, не отвечающих духу времени или являющихся необоснованными.

Всего за пятьдесят лет в ПВР ИУ-ИТУ 28 раз вносились изменения и дополнения, в том числе семь раз Верховным Судом Российской Федерации с признанием норм частично не действующими. При этом три четверти всех изменений были внесены в ПВР ИУ 2001, 2005, 2016 гг.

*Форма Правил.* В самом простом значении правила внутреннего распорядка с позиции лексики определяются как постановление (предписание), устанавливающее организацию какого-нибудь дела [9, с. 511, 584]. Название ПВР ИУ представляется весьма обоснованным, поскольку, в отличие от инструкций, порядков, регламентов, они ориентированы на всех заинтересованных субъектов (персонал, обеспечивающий деятельность ИУ-ИТУ, осужденных, иных лиц, посещающих ИТУ-ИУ), а не только на субъектов, исполняющих наказание (персонал ИТУ-ИУ). С этих позиций ПВР ИТУ 1972 г., введенные приказом МВД СССР от 14.11.1972 № 20, ПВР ИТУ 1977 г., введенные приказом МВД СССР от 10.10.1977 № 310, и ПВР ИТУ 1986 г., введенные приказом МВД СССР от 22.05.1986 № 105, не имели конкретного назначения по кругу субъектов, а имели адрес в виде юридического лица и были обязательны для всех ИТУ МВД СССР.

Все Правила утверждены приказами федеральных (центральных) органов исполнительной власти. При этом ПВР ИТУ 1972, 1977, 1986 гг. утверждались приказами МВД СССР, ПВР ИУ 1992 и 1997 гг. – приказами МВД России [2], ПВР ИУ 2001 г. – приказом Минюста России [3]. Формально перечисленные выше Правила готовились и утверждались теми же органами, которые их в итоге применяли на практике. ПВР ИУ, утвержденные приказами Минюста России в 2005, 2016 и 2022 гг. [4–6], несколько изменили прежний подход: функцию по нормативно-правовому регулированию внутреннего распорядка выполняет один федеральный орган исполнительной власти – Минюст России, в то время как правоприменительные функции по реализации Правил возложены на иной федеральный орган исполнительной власти – ФСИН России.

Приказы МВД СССР, МВД России и Минюста России утверждали документы с идентичным названием, кроме ПВР ИТУ 1992 г. и ПВР ИУ 2022 г. В первом случае документ именовался как «Об утверждении Правил внутреннего распорядка ИТУ и инструкции о порядке предоставления осужденным краткосрочных выездов за пределы мест лишения свободы», во втором – «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».

Приказная часть каждой ПВР ИУ отменяла действие предыдущих Правил и внесенных за время их применения изменений и дополнений. Достаточно интересная ситуация сложилась с ПВР ИУ, введенными приказом МВД Рос-

сии от 30.05.1997 № 330. После передачи 1 сентября 1998 г. УИС из МВД России в Минюст России указанные выше Правила фактически распространили свое действие на общественные отношения, происходящие в учреждениях другого ведомства (ГУИН Минюста России, далее – ФСИН России). При этом отдельного приказа Минюста России о том, что ПВР ИУ, утвержденные МВД России, могут действовать в местах лишения свободы другого ведомства, не было. Лишь ПВР ИУ 2001 г., впервые утвержденные приказом Минюста России от 30.07.2001 № 224, в приказной части документа отметили, что прежние ПВР ИУ 1997 г., принятые еще МВД России, не применяются. Формально же ПВР ИУ 1997 г. утратили силу только в 2004 г. с изданием соответствующего приказа МВД России от 28.07.2004 № 469.

Учитывая, что все ПВР ИУ-ИТУ формулируют процедурные нормы, в том числе затрагивающие реализацию прав и обязанностей персонала мест лишения свободы, осужденных и иных лиц, весьма обоснованно согласование Правил с Генеральной прокуратурой Российской Федерации (СССР). Об этом в Правилах есть соответствующая отметка. Тем не менее ПВР ИУ 2016 и 2022 гг. таких отметок не имеют.

*Содержание Правил.* Содержание и наполнение ПВР ИУ-ИТУ естественным образом имеет определенное предназначение. Анализ указанных нормативно-правовых актов показывает, что их предназначение разнится. ПВР ИТУ 1972, 1977, 1986 гг. отмечают, что они предназначены для конкретизации отдельных вопросов исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы. В ПВР ИТУ 1992 г. указано, что они регламентируют соответствующие вопросы деятельности мест лишения свободы. ПВР ИУ 1997, 2001 и 2005 гг. регламентируют и конкретизируют соответствующие вопросы деятельности ИУ. ПВР ИУ 2016 г. устанавливают правила внутреннего распорядка в ИУ. Проект ПВР ИУ 2022 г. регламентирует внутренний распорядок ИУ.

За полвека Правила имели разное наполнение. При этом их объем колебался от тонкой брошюры до увесистого тома в сто пятьдесят и более страниц текста. Детализация общественных отношений также различалась и порой выходила за пределы не только очевидного предмета Правил, но и предмета исправительно-трудового права. Так, ПВР ИТУ 1972, 1977, 1986 гг. включали в себя вопросы организации, ликвидации, лимита, инспектирования, юридического статуса, оборудования ИТУ, применения мер безопасности (наручников, смирительной рубашки, оружия), материального стимулирования труда осужденных, применения к ним мер поощрения и взыскания и т. д. Тот спектр общественных отношений, которые в 70–80-х гг. XX в. детализировали ПВР ИТУ, сегодня находит отражение в самых разных отраслях права и тем более в федеральных законах, а также подзаконных актах, принятых самыми разными федеральными органами исполнительной власти (Минстрой России, МЧС России, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, Ростехнадзор и др.).

Изменение общественно-политической и социально-экономической формации в стране напрямую повлияло на законодательство в сфере исполнения и отбывания наказаний. Изменилось содержание ПВР ИУ. Детализация общественных отношений в ПВР ИТУ 1992 г. стала соответствовать содержанию

ст. 23 ИТК РСФСР. Регулирование иных общественных отношений, которые ранее определяли Правила, впоследствии нашло отражение в других отраслях законодательства Российской Федерации либо подзаконных нормативно-правовых актах федеральных органов исполнительной власти, в том числе МВД России, Минюста России и ФСИН России. Объем Правил резко упал более чем в пять раз (с 85 параграфов в ПВР ИТУ 1986 г. до 16 параграфов ПВР ИТУ 1992 г.).

Ввиду дальнейшей либерализации уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в начале XXI в. стало очевидно, что ПВР ИУ имеют недостаточную проекцию на внутренний распорядок воспитательных колоний (далее – ВК). В связи с этим с лета 2002 г. и по июль 2022 г. действовали самостоятельные ПВР (сначала Правила 2002 г., затем Правила 2006 г.).

Центральным элементом всех ПВР ИУ-ИТУ являются разделы (параграфы) об основных правах, обязанностях и запретах в отношении осужденных к лишению свободы. В ПВР ИТУ, принятых еще в СССР, такие параграфы (по нумерации) размещались во втором их десятке. С ПВР ИТУ 1992 г. соответствующие параграфы переместились ближе к началу, что, видимо, соответствовало содержанию ст. 23 ИТК РСФСР, но всегда занимали место после раздела (параграфа) «Порядок приема осужденных в ИУ». И только впервые за всю историю существования Правил раздел о правах, обязанностях и запретах осужденных в ПВР ИУ 2022 г. занял втрое место после общих положений. Это, по всей видимости, соотносится с размещением соответствующих глав о правах и свободах человека и гражданина в Конституции Российской Федерации (гл. 2) и правовом положении осужденных в УИК РФ (гл. 2).

В определенной степени изменилось количество основных обязанностей и запретов, распространяющихся на осужденных. ПВР ИУ 1997 г. содержали наименьшее количество обязанностей и запретов: 6 и 17 соответственно. Правила 2022 г. предлагают их наибольшее количество: обязанностей – 21, запретов – 41 (см. табл.).

<b>Правила внутреннего распорядка ИУ / ИТУ</b>	<b>Основные обязанности (количество)</b>	<b>Основные запреты (количество)</b>
ПВР ИТУ 1972 г.	9	13
ПВР ИТУ 1977 г.	9	14
ПВР ИТУ 1986 г.	10	16
ПВР ИТУ 1992 г.	8	16
ПВР ИУ 1997 г.	6	17
ПВР ИУ 2001 г.	11	18
ПВР ИУ 2005 г.	11	21
ПВР ИУ 2016 г.	14	24
ПВР ИУ 2022 г.	21	41

Увеличивающийся с годами перечень обязанностей и запретов, распространяющихся на осужденных, еще раз показывает, что исполнение и отбы-



вание лишения свободы – это достаточно сложный процесс. Он не стоит на месте. В результате общественные отношения получают дальнейшее развитие. Если такие отношения могут влиять и влияют на правопорядок и безопасность в ИУ, то они нуждаются в обоснованном правовом регулировании. Собственно поэтому за последние двадцать лет ранее не урегулированные деяния (действия, бездействия) осужденных с учетом законодательства Российской Федерации определяются (детализируются) Минюстом России в форме их прав, обязанностей или запретов, получая закрепление в ПВР ИУ в новой редакции.

Первые ПВР ИТУ содержали положения, не характерные для подзаконного нормативно-правового акта, когда в Правилах отражались идентичные ИТК РСФСР нормы (порой дословно) без соответствующих сносок, ссылок либо упоминания отсылочных норм. Например, речь идет о жалобах и заявлениях осужденных, их привлечении к труду и т. д. Это, по мнению И. В. Упорова, можно отнести к несовершенству правотворческой деятельности. Он же отмечает, что ПВР ИТУ содержали и более серьезные недостатки, поскольку регламентировали отдельные ограничения существенных прав осужденных (например, право на личную неприкосновенность путем применения к осужденным наручников, смирительной рубашки и оружия (гл. X ПВР ИТУ 1972, 1977, 1982 гг.)). Это объяснялось непреодоленным ведомственным синдромом власти [8, с. 528, 529]. В целом же автор отмечает иные необоснованные правоограничения в этих Правилах, которые явились сохранившимся «следом» российского пенитенциарного опыта (принудительная стрижка головы «наголо» – действовало до 1992 г.) либо уродливым реликтом сословных отношений в России в прошлом (при каждой встрече с работниками ИТУ и другими должностными лицами осужденный, здороваясь, обязан был снимать в теплое время года головной убор – действовало до 1977 г.) [8, с. 529, 530].

В целом же те или иные параграфы Правил ИТУ детализировали соответствующие общественные отношения, закрепленные в ИТК РСФСР.

Один из основных объектов обеспечения внутреннего распорядка в ИУ – перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать. Он за полвека претерпел изменения и порой значительные.

Первоначально ПВР ИТУ 1972, 1977, 1986 гг. включал два самостоятельных перечня: перечень предметов, изделий и веществ, хранение которых осужденным запрещено (перечень «А») и перечень продуктов питания, которые осужденные могут хранить при себе (перечень «Б»). В ПВР ИТУ 1992 г. и ПВР ИУ 1997 г. фактически остался один перечень – разрешенных вещей и предметов, то есть возобладал подход по принципу «запрещено все, кроме того, что разрешено». Очевидно, это объясняется тем, что 90-е гг. XX в. – это время нестабильности российской пенитенциарной системы, разгула преступности, в том числе организованной, роста групповых неповиновений в ИУ, массовых беспорядков, активных хулиганских действий и т. д. Однако начиная с Правил 2001 г., видимо, с учетом гуманизации и улучшения условий отбыва-

ния наказания указанный принцип полностью изменился: теперь устанавливался запрещенный перечень вещей и предметов для осужденных, оборот которых осуществлялся по принципу «разрешено все, кроме того, что запрещено». Такой порядок сохранился до наших дней.

Обоснованность закрепления в разрешенных или запрещенных перечнях ПВР ИУ-ИТУ тех или иных вещей, предметов и продуктов питания порой была спорной, а местами и необъяснимой. Причем от одних Правил к другим предмет (вещь) мог быть поочередно как запрещенным, так и разрешенным. Так, цветные карандаши для осужденных с первого ПВР ИТУ 1972 г. прочно заняли место в перечне запрещенных предметов и вещей, лишь в ПВР ИТУ 1992 г. карандаши стали для осужденных разрешены, однако ПВР ИУ 1997 г. вновь запретил осужденным иметь при себе цветные карандаши, и только ПВР ИУ 2016 г. вновь разрешил осужденным иметь при себе эти письменные принадлежности.

Установленный в советских ПВР ИТУ перечень разрешенных для осужденных продуктов питания тоже вызывал вопросы. Так, ПВР ИТУ 1972 г. запрещал осужденным хранить при себе шоколад. ПВР ИТУ 1977 г. добавил к этому еще кофе и какао. При этом конфеты как сухое кондитерское изделие можно было присылать осужденным в посылках, передачах, а также продавать им в торговых точках ИТУ. В перечне разрешенных к хранению, приобретению, получению в посылках и передачах для осужденных продуктов питания (ПВР ИТУ 1972 г.) отсутствовали фрукты, овощи (за исключением лука репчатого и чеснока), молочные и кисломолочные продукты. Они появились лишь с принятием ПВР ИТУ 1977 г. Ограничения с оборота продуктов питания были сняты только в ПВР ИТУ 1992 г. Исключение в то время составляли продукты, требующие тепловой обработки, сахар, дрожжи, алкогольные напитки и пиво.

С каждым новым ПВР ИУ прослеживаются конкретизация и детализация критериев запрещенности и разрешенности использования осужденным того или иного предмета (вещи). К примеру, вот как текстуально выглядят критерии запрещенности (разрешенности) использования осужденными электробытовых приборов в ПВР ИУ 2001 г. и ПВР ИУ 2022 г. соответственно:

ПВР ИУ 2001 г.:

«Перечень запрещенных вещей и предметов, продуктов питания...

...26. Электробытовые приборы (за исключением бытовых электрокипятильников заводского исполнения)».

ПВР ИУ 2022 г.:

«Перечень запрещенных вещей и предметов, продуктов питания...

...28. Электробытовые приборы (за исключением электрических бритв или триммеров для бритья волос (выдаются на время бритья), а также электрических машинок для стрижки волос на голове (выдаются на время стрижки), бытовых электрокипятильников заводского исполнения мощностью не более 0,6 кВт для индивидуального пользования (один прибор на человека), электрических чайников заводского исполнения для коллективного использования мощностью не более 2 кВт)».

Отдельно стоит остановиться на принятых в июле 2022 г. ПВР ИУ. Они представлены единым блоком в виде приложений совместно с ПВР СИЗО и ПВР исправительных центров и утверждены одним приказом Минюста России.

По своему содержанию ПВР ИУ 2022 г. можно считать достаточно емкими. Они включают 36 разделов и 613 пунктов. К слову сказать, действовавшие ПВР ИУ 2016 г. состояли из 28 разделов и 199 пунктов. ПВР ВК, утвержденные приказом Минюста России от 06.10.2006 № 311, утратили силу. Детализация общественных отношений в сфере внутреннего распорядка ВК теперь представлена в ПВР ИУ 2022 г.

Правила 2022 г. достаточно подробно конкретизируют общественные отношения в сфере внутреннего распорядка ИУ. Впервые детализированы отношения в сфере участия осужденных в семейно-правовых отношениях и гражданско-правовых сделках; проведения обысков и досмотров в ИУ; обеспечения участия осужденных к лишению свободы в следственных действиях и судебных заседаниях; особенностей содержания в ИУ беременных женщин, женщин, имеющих детей, осужденных, являющихся инвалидами, осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, отбывающих наказание в тюрьме. Детализированы иные общественные отношения. В целом новые ПВР ИУ 2022 г. достаточно полно и широко детализируют общественные отношения в сфере внутреннего распорядка ИУ.

*Правоприменение.* Мы уже отмечали, что по своему характеру ПВР ИУ-ИТУ формулируют процедурные нормы, реализация которых со стороны персонала ИУ-ИТУ обеспечивает уголовно-исполнительную правоприменительную деятельность.

В этом случае адресат правоприменителя для ПВР ИУ (ПВР ИТУ), казалось бы, очевиден. Однако и здесь есть некоторые особенности. Приказная часть ПВР ИТУ 1972, 1977, 1986 и 1992 гг. определяла исполнителями два подразделения МВД СССР, которые, по сути, выполняли независимые друг от друга задачи. С одной стороны, это подразделения, обеспечивающие правоохранительную функцию и реализующие задачи, стоящие перед персоналом ИТУ (оперативные, режимные, воспитательные и иные службы), с другой – подразделения, состоящие из военнослужащих, имеющих правоохранительные функции, представленные внутренними войсками, задача которых – охрана ИТУ. ПВР ИУ 1997, 2001, 2005, 2016, 2022 гг. адресованы правоприменителю в лице персонала, состоящего в штате ИУ.

Как показывает уголовно-исполнительная правоприменительная деятельность, ПВР ИУ-ИТУ являются самыми используемыми подзаконными нормативно-правовыми актами в ИУ. Для отдельных служб (режимных, воспитательных, оперативных) Правила фактически являлись и являются настольной книгой. Но и для остальных подразделений этот документ далеко не последний в их профессиональной деятельности как с позиции регулятивных правоотношений (упорядочение, закрепление и развитие отношений), так и охранительных. В последнем случае контакты персонала ИУ с осужденными и оценка правомерности их деяний (действий и бездействий) реализуются с учетом двух основополагающих правил: во-первых, осуществление надзора



за осужденными – обязанность всех работников колонии; во-вторых, «каждый сотрудник – воспитатель и контролер» [1, с. 29]. С учетом этого впоследствии формируется реакция государства в лице персонала ИУ на нарушение осужденным внутреннего распорядка в виде той или иной меры ответственности.

Правоприменительная деятельность в сфере внутреннего распорядка ИУ показывает, что в процессе ее реализации могут появляться не только дополнительные условия (например, критерии запрещенности/разрешенности предметов и вещей для осужденных), но и дополнительные субъекты. Такие субъекты не являются субъектами, исполняющими наказание, но они являются дополнительными субъектами контроля правоприменения. Именно такое положение прослеживается в отдельных нормах ПВР ИУ 2016 и 2022 гг. Так, право передвижения без конвоя или сопровождения за пределами ИУ предоставляется осужденному постановлением начальника ИУ (ст. 96 УИК РФ). Однако ПВР ИУ 2016 г. добавляли в этом случае дополнительный субъект одобрения решения администрации ИУ – территориальный орган ФСИН России. Появление такого субъекта можно определить, с одной стороны, как излишнюю забюрократизированность реализации положений ст. 96 УИК РФ, но с другой – как дополнительный контроль законности и правил заполнения (составления) документов в ИУ. Аналогичная ситуация складывается с иными общественными отношениями (например, определение предметов культа для совершения религиозных обрядов на территории ИУ, выезды осужденных за пределы ИУ, проживание осужденных колоний-поселений за пределами учреждения).

Отдельный вопрос – это отражение в ПВР ИУ-ИТУ форм (устно, письменно) и видов (приказ, постановление, разрешение и т. д.) актов применения права. Как показывает анализ норм Правил, определенной системности в этом вопросе нет. ПВР ИТУ 1972, 1977, 1986 гг. закрепляли в текстовой части вид документа, а в приложениях – формализованный бланк (например, постановление на предоставление осужденному права на передвижение без конвоя (без сопровождения), постановление о временном помещении осужденного в ШИЗО, ДИЗО, карцер на срок до 24 часов и т. д.). Однако такая практика начиная с ПВР ИТУ 1992 г. была минимизирована. Форма и вид акта не всегда отражались и отражаются в Правилах, а соответствующие формализованные бланки вовсе исключены из ПВР ИУ. В отдельных случаях такие бланки находят отражение в подзаконных нормативно-правовых актах Минюста России ограниченного пользования. Этот вопрос должен со временем найти разрешение, в том числе с позиции согласования с УИК РФ. Представляется, что форма и вид акта применения права должны найти отражение в указанном законе, а формуляры и шаблоны актов применения права в ПВР ИУ – в виде приложений.

Таким образом, ПВР ИУ-ИТУ в последние полвека – это действенный инструмент регулирования внутреннего распорядка ИУ, а также конкретизации и обеспечения действия УИК РФ и иных федеральных законов. Претерпев за десятилетия существенные изменения по форме, содержанию и правоприменению, Правила остаются реальным нормативом во вторичном регулиро-

вании общественных отношений в сфере исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Исправительная (пенитенциарная) педагогика : учебник для слушателей и курсантов учебных заведений МВД РФ / под редакцией А. И. Зубкова, М. П. Стуровой. – Рязань : РВШ МВД РФ, 1993. – 397 с.
2. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений : приказ МВД России от 30.05.1997 № 330 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 1997. – № 14.
3. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений : приказ Минюста России от 30.07.2001 № 224 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2001. – № 35.
4. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений : приказ Минюста России от 03.11.2005 № 205 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2005. – № 47.
5. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений : приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201612270032> (дата обращения: 06.07.2022).
6. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы : приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207060002> (дата обращения: 06.07.2022).
7. Уголовно-исполнительное право России : учебник / под редакцией В. И. Селиверстова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрист, 2005. – 574 с. – ISBN 5-7975-0782-Х.
8. Упоров, И. В. Пенитенциарная политика России в XVIII–XX вв.: историко-правовой анализ тенденций развития : монография / И. В. Упоров. – Санкт-Петербург : Юрид. центр Пресс, 2004. – 608 с. – ISBN 5-94201-340-3.
9. Ушаков, Д. Н. Толковый словарь современного русского языка / Д. Н. Ушаков. – Москва : Аделант, 2014. – 800 с. – ISBN 978-5-93642-345-1.

### REFERENCES

1. *Ispravitel'naya (penitentsiarnaya) pedagogika: uchebnik dlya slushatelei i kursantov uchebnykh zavedenii MVD RF* [Correctional (penitentiary) pedagogy: textbook for students and cadets of educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation]. Ed. by A.I. Zubkov, M.P. Sturova. Ryazan: RVSh MVD RF, 1993. 397 p.
2. On approval of the Internal Regulations of correctional facilities: Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia No. 330 of May 30, 1997. In: *Byulleten' normativnykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti* [Bulletin of normative acts of Federal executive authorities]. 1997. No. 14. (In Russ.).
3. On approval of the Internal Regulations of correctional facilities: Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation No. 224 of July 30, 2001. In: *Byulleten' normativnykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti* [Bulletin of normative acts of Federal executive authorities]. 2001. No. 35. (In Russ.).
4. On approval of the Internal Regulations of correctional facilities: Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation No. 205 of November 3, 2005. In: *Byulleten'*

*normativnykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti* [Bulletin of normative acts of Federal executive authorities]. 2005. No. 47. (In Russ.).

5. On approval of the Internal Regulations of correctional institutions: Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation No. 295 of December, 2016. *Ofitsial'nyi internet-portal pravovoi informatsii: sait* [Official Internet portal of legal information: website]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201612270032> (In Russ.). (Accessed July 6, 2022).

6. On approval of the Internal Regulations of pre-trial detention facilities of the penal system, the Internal Regulations of correctional facilities and the Internal Regulations of correctional centers of the penal system: Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation No. 110 of July 4, 2022. *Ofitsial'nyi internet-portal pravovoi informatsii: sait* [Official Internet portal of legal information: website]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207060002> (In Russ.). (Accessed July 6, 2022).

7. *Ugolovno-ispolnitel'noe pravo Rossii: uchebnik* [Penal law of Russia: textbook]. Ed. by V.I. Seliverstov. Moscow: Yurist, 2005. 574 p. ISBN 5-7975-0782-X.

8. Uporov I.V. *Penitentsiarnaya politika Rossii v 18–20 vv.: istoriko-pravovoi analiz tendentsii razvitiya: monografiya* [Penitentiary policy of Russia in the 18th–20th centuries: historical and legal analysis of development trends: monograph]. Saint Petersburg: Yurid. tsentr Press, 2004. 608 p. ISBN 5-94201-340-3.

9. Ushakov D.N. *Tolkovyi slovar' sovremennogo russkogo* [Explanatory Dictionary of the modern Russian language]. Moscow: Adelant, 2014. 800 p. ISBN 978-5-93642-345-1.

#### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**РЕНАТ ЗИНУРОВИЧ УСЕЕВ** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры режима и охраны в уголовно-исполнительной системе Самарского юридического института ФСИН России, Самара, Россия, useev@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8777-3230>

**RENAT Z. USEEV** – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, associate professor at the Department of Regime and Security in the Penal System of the Samara Law Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Samara, Russia, useev@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8777-3230>

Статья поступила 14.07.2022