

Научная статья

УДК 343.35

doi: 10.46741/2713-2811.2022.17.2.013

Детерминация совершения преступлений должностными лицами в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

РОМАН ВАЛЕРЬЕВИЧ ПАВЛЕНКОВ

Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, r.v.pavlenkov@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-4386-889X>

А н н о т а ц и я . Статья посвящена выявлению причин и условий, влияющих на побуждение к совершению должностными лицами преступных деяний в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Приведена классификация детерминантов коррупционных преступлений.

К л ю ч е в ы е с л о в а : государственные закупки; детерминация преступной деятельности; должностные преступления коррупционной направленности.

12.00.08 – Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право.

5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Д л я ц и т и р о в а н и я : Павленков Р. В. Детерминация совершения преступлений должностными лицами в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // *Ius publicum et privatum*: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права. 2022. № 2 (17). С. 116–122. doi: 10.46741/2713-2811.2022.17.2.013.

Original article

Determination of Officials' Commission of Crimes in the Field of Procurement of Goods, Works, Services for State and Municipal Needs

ROMAN V. PAVLENKOV

Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service of Russia, Vologda, Russia, r.v.pavlenkov@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-4386-889X>

A b s t r a c t . The article is devoted to determining causes and conditions triggering commission of criminal acts by officials in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs. The classification of determinants of corruption crimes is given.

Key words : public procurement; determination of criminal activity; official crimes of corruption orientation.

12.00.08 – Criminal law and criminology, penal law.

5.1.4. Criminal legal sciences.

For citation: Pavlenkov R.V. Determination of officials' commission of crimes in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2022, no. 2 (17), pp. 116–122. doi: 10.46741/2713-2811.2022.17.2.013.

Рассматривая детерминацию (причины и условия) преступной деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд государства, отметим, что причина – это «явление, порождающее, производящее другое явление – следствие» [7].

Условие – это комплекс явлений, которые сами по себе не могут породить непосредственно данное явление (следствие), но, сопутствуя причинам в пространстве и времени и влияя на них, обеспечивают определенное их развитие, необходимое для возникновения следствия [4].

Правонарушения в области закупок товаров, работ, услуг для нужд государства в большей степени, чем любые другие виды правонарушений подвержены влиянию различных ситуаций, многие из которых становятся условиями, им способствующими.

Причинная обусловленность преступления (и тем более преступности как относительно массового явления) охватывает большую совокупность взаимосвязанных и невязанных причин, поэтому связь между причиной (совокупностью причин) и следствием (преступлением и преступностью) является многозначной и носит вероятностный характер. Многозначность причинной зависимости заключается не только в том, что каждое преступление (преступность в целом) есть результат действия многих причин, но и в том, что каждая причина может породить не одно, а несколько следствий [8].

Вероятностная сторона многозначности причинной связи «состоит в том, что при замене какого-либо условия, даже при одной и той же причине, получается иной результат» [6].

Профессор Московского университета М. В. Духовской высказал ряд глубоких и прогрессивных суждений о причинах преступности. «Главная причина преступности, – утверждает он, – общественный строй. Дурное политическое устройство страны, дурное экономическое устройство общества, дурное воспитание и целая масса других условий – вот те причины, благодаря которым совершаются большинство преступлений».

Актуальность заявленной темы заключается в том, что в настоящее время в России активно происходит становление и развитие «общества потребления». Этот всеобъемлющий (в масштабах страны) процесс воплощается в целый ряд социальных феноменов и явлений, которые могут рассматриваться как причины, способствующие коррупционным проявлениям [1].

Прежде чем остановиться на детерминантах совершения преступлений должностными лицами в сфере государственных закупок, необходимо упомянуть о детерминантах преступности в целом, поскольку есть общие при-

чины, порождающие преступность, в том числе и коррупционные. Так, по мнению С. В. Милюкова, «общей причиной преступности является та степень развития социальных противоречий, вызванных расколом общества на классы, которая с необходимостью вызвала появление сначала опасных для данного устройства общества посягательств, а потом (или вместе с ними) и возникновение особой отрасли права – уголовного, подкрепленного силой государства... Современное российское общество раскололось на два класса – бедных и богатых, пропасть между которыми стремительно расширяется и углубляется... Эта пропасть чревата социальными антагонизмами, страшными по своей разрушительной силе. Само формирование имущего класса сопряжено с цепью особо тяжких преступлений, прежде всего экономических, но не только» [5].

Итак, основной причиной преступности, в том числе коррупционной, являются социально-экономическое неравенство и порождаемые им антагонизмы. Однако следует отметить, что экономические детерминанты коррупционной преступности не имеют непосредственного влияния на личность преступника, а воздействуют на него опосредованно [2].

Комплекс причин, детерминирующих должностную преступность во всех ее проявлениях, связан прежде всего с негативными последствиями общего снижения управляемости социальными процессами, проявившегося в спектре «теневых» экономических отношений. Следует указать как на существенное увеличение количества источников незаконных доходов как следствие ряда неурегулированных сегментов в общем правовом поле, так и на усложнение механизма формирования общественного сознания [11].

Необходимо учитывать, что причины и условия коррупционной преступности в сфере государственных закупок в большинстве своем предопределены общими для развития преступной деятельности криминогенными политическими, социально-экономическими, идеологическими, психологическими и иными факторами [10].

Говоря об общих причинах и условиях коррупционной преступности в сфере государственных закупок, следует учитывать, что она относится к числу самых высоколатентных явлений, поэтому статистическая картина практически не отражает ее реального состояния, создавая тем самым условия для совершения повторных коррупционных преступлений. Основу большинства причин составляют отрицательные последствия прошедшего реформирования в России, выразившиеся в кризисных явлениях и нестабильности развития экономики, существовании криминального бизнеса и неразвитости форм правового регулирования рыночных отношений, падении морали и нравственности, невысоком уровне правосознания населения и иных моментах.

В этой связи причины и условия, влияющие на развитие коррупционной преступности в сфере государственных закупок, могут иметь различную природу. Конечно, основными являются экономическая и политическая составляющие. Именно низкий уровень обеспеченности должностных лиц, нестабильность экономики государства, рост цен на товары без параллельного повышения заработной платы зачастую становятся причинами зарождения

коррупционной направленности личности. В частности, необходимо поддерживать уровень оплаты труда должностных лиц, способный обеспечить достойную жизнь им и их семьям.

Среди основных правовых причин коррупционной преступности можно выделить существование на сегодняшний день в российском законодательстве достаточного количества пробелов и коллизий, которые требуют устранения с тем, чтобы правовые нормы были максимально приближены к практике правоприменения в сфере государственных закупок. Недостаточная правовая культура общества также относится к числу правовых факторов коррупции. При этом постоянное осознание политического и экономического риска, связанного с инфляцией, при отсутствии понятных регулятивных механизмов способствует формированию определенного типа экономического поведения, рассчитанного на кратчайшую перспективу. Социально-политическая нестабильность обуславливает и чувство неуверенности у должностных лиц различного уровня, создавая дополнительные условия и возможности для совершения коррупционных действий в сфере государственных закупок.

При обращении к общей криминологической теории осуществления коррупционных преступлений нельзя оставить без внимания позицию В. А. Уткина, который справедливо отмечал постоянно изменяющийся характер существующих причин коррупции, объясняемый динамикой природы существующих социально-правовых отношений [13].

Факторы, порождающие и обуславливающие существование коррупционных преступлений, наиболее развернуто проанализированы Т. Н. Тиминой, которая разделяет их на экономические, социально-политические, правовые, организационно-технические и морально-психологические [12].

К числу экономических факторов она относит: нестабильное состояние экономики, выражающееся в высоком уровне инфляции, безработицы, слабо развитых банковской и кредитной системах, что оказывает влияние на процессы, оказывающиеся в сфере интересов служащих и должностных лиц в государственных, коммерческих и иных организациях, а также на обесценивание их денежного содержания, приводящее к поиску ими новых источников дохода; имущественное расслоение общества; нарушение условий рыночной конкуренции, расцвет системы «откатов» для должностных лиц в той или иной сфере экономической деятельности; неадекватную оплату труда государственных и муниципальных служащих, в том числе правоохранительных органов, приводящую к вынужденному поиску нелегальных доходов, сращиванию деятельности правоохранительных органов с теневой экономикой и пр.; избыточное налогообложение, которое делает невозможным легальное предпринимательство большей части секторов экономики.

Социально-политические факторы включают: проникновение в государственные органы власти представителей организованных преступных групп, в том числе преступных сообществ; необоснованно завышенную численность государственных и муниципальных служащих, объективно ухудшающую условия оплаты их труда и качество контроля за их работой; ничем не компенсированное разрушение старой системы негосударственного контроля за

деятельностью государственных органов и должностных лиц; неприменение антикоррупционных мер к главным субъектам политики; общую политическую нестабильность.

Правовые факторы охватывают: ненадлежащую регламентацию служебных полномочий должностных лиц органов государственной власти и управления; наличие законодательного иммунитета у субъектов политической деятельности и некоторых представителей правоохранительных органов; низкий уровень правосознания населения, ставящий его в условие повышенной зависимости от лиц, занимающих государственные должности; наличие пробелов в законодательстве.

В группу организационно-технических входят следующие факторы: крайне низкий фактический уровень раскрываемости рассматриваемых преступлений из-за недостаточности материального обеспечения ОВД, интенсивного оттока кадров, постоянных перегрузок на работе; отсутствие государственной системы криминологического мониторинга (непрерывного наблюдения, оценки и прогноза) коррупционных процессов; дефицит высокоэффективных, прежде всего компьютерных, технологий расследования новых форм преступлений; низкий уровень координации деятельности различных правоохранительных органов.

К морально-психологическим факторам отнесены: действие корпоративной психологии и этики, что, в свою очередь, влияет на развитие круговой поруки; nepoтизм – покровительство на основе личных связей; психологическая готовность значительной части населения к подкупу государственных служащих для реализации собственных интересов, отношение к этому деянию не как к даче взятки, а как к благодарности за оказание услуги; изменение системы ценностей и потребностей у большинства населения, когда на первый план выходят материальные, в том числе гипертрофированные и извращенные, потребности.

Э. А. Прохоров выделяет следующие общие факторы, воздействующие на уровень коррупции в сфере государственных закупок в Российской Федерации:

- наличие в стране правительственных и неправительственных организаций, которые осуществляют контроль и мониторинг проведения государственных закупок;
- высокий уровень заинтересованности общественности и представителей средств массовой информации в законности проведения государственных закупок и расхода государственных средств;
- наличие в законодательстве страны норм, которые регулируют вопрос ответственности за нарушение требований законодательства об осуществлении государственных закупок [10].

Ряд исследователей называют три ключевых фактора, влияющих на систему государственных закупок и способных создавать или усиливать риск коррупции: эффективность управления бюджетом, эффективность управления персоналом и профессионализм сотрудников [9].

Совершение коррупционных преступлений напрямую зависит от внутренней иерархии ценностей личности, формирования ее правосознания, мотива-

ции и присущих ей черт характера. При этом под личностью коррупционного преступника принято понимать «совокупность социально значимых свойств личности, образовавшихся в процессе ее общественной либо государственной деятельности (опыта социального управления) и обуславливающих использование ею для достижения личных, групповых или корпоративных целей средств, порицаемых с позиции уголовного закона» [3].

По нашему мнению, понимание природы возникновения, детерминации коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в современных реалиях необходимо для выработки эффективной системы мер по профилактике и борьбе с данной преступностью, совершенствования не только уголовного закона, но и всей системы российского законодательства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Герцик, Е. Д. Причины и условия совершения коррупционных преступлений в России / Е. Д. Герцик // Юридические науки: проблемы и перспективы : материалы V Международной научной конференции. – Казань : Бук, 2016. – С. 109–112.
2. Гутиева, И. Г. Основные криминогенные факторы, обуславливающие коррупционную преступность / И. Г. Гутиева // Пробелы в российском законодательстве. – 2018. – № 3. – С. 335–337.
3. Духанин, С. А. Социально-психологическая обстановка в среде государственных служащих как фактор формирования мотивации к совершению коррупционного преступления / С. А. Духанин // Юридическая психология. – 2015. – № 1. – С. 28–31.
4. Категории материалистической диалектики / под редакцией М. М. Розенталя, Г. М. Штракса. – Москва : Госполитиздат, 1956. – 390 с.
5. Криминология : учебник для студентов юридических вузов и факультетов / под научной редакцией В. Н. Бурлакова и Н. М. Кропачева. – Санкт-Петербург : Изд. дом С.-Петерб. гос. ун-та, 2005. – 518 с. – ISBN 5-9645-0014-5.
6. Кудрявцев, В. Н. Причинность в криминологии (о структуре индивидуального преступного поведения) / В. Н. Кудрявцев. – Москва : Юрид. лит., 1968. – 175 с.
7. Кузнецова, Н. Ф. Проблемы криминологической детерминации / Н. Ф. Кузнецова ; под редакцией В. Н. Кудрявцева. – Москва : Изд-во Моск. ун-та, 1984. – 208 с.
8. Лунеев, В. В. Криминология : учебник для академического бакалавриата / В. В. Лунеев. – Москва : Юрайт, 2016. – 686 с. – ISBN 978-5-9916-3768-8.
9. Многоликая коррупция: выявление уязвимых мест на уровне секторов экономики и государственного управления / под редакцией Эдгардо Кампоса, Санджая Прадхана. – Москва : Альпина Паблишерз, 2010. – 549 с. – ISBN 978-5-9614-1062-4.
10. Прохоров, Э. А. Коррупционная преступность в сфере государственных закупок: причины общего характера / Э. А. Прохоров // Балтийский гуманитарный журнал. – 2018. – Том 7, № 1 (22). – С. 378–382.
11. Скосырская, Ю. В. Причины коррупционных преступлений в сфере государственных закупок / Ю. В. Скосырская // Вестник Московского университета МВД России. – 2011. – № 2. – С. 196–197.
12. Тимина, Т. Н. Факторы совершения преступлений коррупционной направленности / Т. Н. Тимина // Криминология: вчера, сегодня, завтра. – 2011. – № 4 (23). – С. 64–69.
13. Уткин, В. А. Противодействие коррупции и формирование антикоррупционного поведения : лекция / В. А. Уткин. – Москва : Щит-М, 2011. – 58 с. – ISBN 978-5-93004-335-8.

REFERENCES

1. Gertsik E.D. The causes and conditions of corruption crimes in Russia. In: *Yuridicheskie nauki: problemy i perspektivy: materialy V Mezhdunarodnoi nauchnoi konferentsii* [Legal sciences: problems and prospects: materials of the V International Scientific Conference]. Kazan: Buk, 2016. Pp. 109–112. (In Russ.).
2. Gutieva I.G. The major criminogenic factors causing corruption crime. *Probely vrossiiskom zakonodatel'stve=Gaps in Russian Legislation*, 2018, no. 3, pp. 335–337. (In Russ.).
3. Dukhanin S.A. Social-psychology situation among state officials as an integral factor for formation of motivation to committing a corruption crime. *Yuridicheskaya psikhologiya=Juridical Psychology*, 2015, no. 1, pp. 28–31. (In Russ.).
4. *Kategorii materialisticheskoi dialektiki* [Categories of materialistic dialectics]. Ed. by M.M. Rozental', G.M. Shtraks. Moscow: Gospolitizdat, 1956. 390 p.
5. *Kriminologiya: uchebnik dlya studentov yuridicheskikh vuzov i fa-kul'tetov* [Criminology: textbook for students of law institutes and faculties]. Saint Petersburg: Izd. dom S.-Peterb. gos. un-ta, 2005. 518 p. ISBN 5-9645-0014-5.
6. Kudryavtsev V.N. *Prichinnost' v kriminologii (o strukture individual'nogo prestupnogo povedeniya)* [Causality in criminology (on the structure of individual criminal behavior)]. Moscow: Yurid. lit., 1968. 175 p.
7. Kuznetsova N.F. *Problemy kriminologicheskoi determinatsii* [Problems of criminological determination]. Ed. by V. N. Kudryavtsev. Moscow: Izd-vo Mosk. un-ta, 1984. 208 p.
8. Lunev V.V. *Kriminologiya: uchebnik dlya akademicheskogo bakalavriata* [Criminology: textbook for academic baccalaureate]. Moscow: Yurait, 2016. 686 p. ISBN 978-5-9916-3768-8.
9. *Mnogolikaya korruptsiya: vyyavlenie uyazvimykh mest na urovne sektorov ekonomiki i gosudarstvennogo upravleniya* [Multifaceted corruption: identifying vulnerabilities at the level of economic sectors and public administration]. Ed. by E. Kamposa, S. Pradkhana. Moscow: Al'pina Publisherz, 2010. 549 p. ISBN 978-5-9614-1062-4.
10. Prokhorov E.A. Corruption crime in the sphere of public procurement: reasons of a general nature. *Baltiiskii gumanitarnyi zhurnal=Baltic Humanitarian Journal*, 2018, vol. 7, no. 1 (22), pp. 378–382. (In Russ.).
11. Skosyrskaya Yu.V. Causes of corruption crimes in the field of public procurement. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii=Vestnik of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2011, no. 2, pp. 196–197. (In Russ.).
12. Timina T.N. Factors of committing crimes of corruption orientation. *Kriminologiya: vchera, segodnya, zavtra=Criminology: Yesterday, Today, Tomorrow*, 2011, no. 4 (23), pp. 64–69. (In Russ.).
13. Utkin V.A. *Protivodeistvie korruptsii i formirovanie antikorrupsionnogo povedeniya: lektsiya* [Anti-corruption and the formation of anti-corruption behavior: lecture]. Moscow: Shchit-M, 2011. 58 p. ISBN 978-5-93004-335-8.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

РОМАН ВАЛЕРЬЕВИЧ ПАВЛЕНКОВ – заместитель начальника Вологодского института права и экономики ФСИН России по тылу, Вологда, Россия, r.v.pavlenkov@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-4386-889X>

ROMAN V. PAVLENKOV – Deputy Head of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service of Russia for the Rear, Vologda, Russia, r.v.pavlenkov@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-4386-889X>

Статья поступила 05.05.2022