

Особенности и проблемы противодействия преступности ленинградской милицией в период блокады

М. А. ЯКОВЛЕВА – преподаватель кафедры истории государства и права Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук;

Е. М. МАРЧЕНКО – преподаватель кафедры истории государства и права Санкт-Петербургского университета МВД России

В статье на основе анализа нормативных положений, статистических данных, научных публикаций рассматриваются исторические особенности и проблемы, существовавшие у органов милиции, в сфере противодействия преступности в период блокады. Отмечается, что вопрос историографии органов внутренних дел в целом и ленинградской милиции в частности в период блокады не теряет своей значимости на протяжении длительного периода времени, актуализируясь в связи с фактами фальсификации исторических событий Великой Отечественной войны. Авторы приходят к выводу, что, несмотря на значительные сложности наиболее трагичного в историографии Ленинграда и Великой Отечественной войны этапа, деятельность милиции в сфере противодействия преступности была эффективной.

Ключевые слова: историография; Великая Отечественная война; блокада Ленинграда; органы внутренних дел; исторические особенности; противодействие преступности.

12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Для цитирования: Яковлева М. А., Марченко Е. М. Особенности и проблемы противодействия преступности ленинградской милицией в период блокады. *Ius publicum et privatum* : сетевой научно-практический журнал частного и публичного права, 2021, № 4 (14), с. 29–32, DOI 10.46741/2713-2811-2021-4-29-32.

Features and problems of combating crime by the Leningrad police during the blockade

M. A. YAKOVLEVA – Lecturer of the Department of History of State and Law of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, PhD. of Law;

E. M. MARCHENKO – Lecturer of the Department of History of State and Law of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Based on the analysis of regulations, statistical data, scientific publications the article examines the historical features and problems that existed among the police in the field of combating crime during the blockade. It is noted that the issue of historiography of the internal affairs bodies in general and the Leningrad militia in particular during the blockade does not lose its significance for a long period of time, being actualized in connection with the facts of falsification of the historical events of the Great Patriotic War. The authors come to the conclusion that, despite the significant difficulties of the most tragic stage in the historiography of Leningrad and the Great Patriotic War, the activity of the police in the field of combating crime was effective.

Keywords: historiography; the Great Patriotic War; Leningrad blockade; internal affairs bodies; historical features; counteraction to crime.

12.00.01 – Theory and history of law and state; history of doctrines about law and state.

For citation: Yakovleva M. A., Marchenko E. M. Features and problems of combating crime by the Leningrad police during the blockade. *Ius publicum et privatum : online scientific and practical journal of private and public law*, 2021, no. 4 (14), pp. 29–32, DOI 10.46741/2713-2811-2021-4-29-32.

Во время мировых войн и глобальных катастроф одной из основных угроз, препятствующих борьбе с противником, выступает преступность, противодействие которой должно предшествовать любым карательным мерам, что нашло отражение в концепции мыслителей глубокой древности, получив развитие в трудах классической школы юриспруденции¹.

Не является исключением и период блокады города Ленинграда (8 сентября 1941 г. – 18 января 1943 г.), который имел для государства особое культурное, экономическое и стратегическое значение².

В осажденном городе проживало 2 млн 544 тыс. населения, численность которого увеличилась на 300 тыс. за счет беженцев из регионов и прибалтийских республик (вместе с пригородами – 2 млн 887 тыс. чел.).

В данный период были приняты стратегически важные документы, повлиявшие на профессиональную деятельность ленинградской милиции (в частности, указы Президиума Верховного Совета СССР от 22.06.1941 «О военном положении»³, от 06.07.1941 «Об ответственности за распространение в военное время ложных слухов, возбуждающих тревогу среди населения», от 19.04.1943 № 39 «О мерах наказания для немецко-фашистских злодеев, виновных в убийствах и истязаниях советского гражданского населения и пленных», приказ главнокомандующего Северо-Западным направлением от 20.08.1941 «Об организации обороны Ленинграда»⁴, ряд других нормативных источников).

В качестве проблем, влиявших на эффективность деятельности милиции г. Ленинграда в сфере противодействия преступности, следует признать многоаспектную подчиненность. Являясь подразделением в системе УНКВД СССР по Ленинградской области, милиция находилась в подчинении партийных органов, а с принятием указа Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении» – военных ведомств. В связи с этим помимо функций по противодействию преступности на ленинградскую милицию были возложены полномочия по выявлению актов антисоветской агитации, контролю за эвакуацией населения, куль-

турных ценностей, по борьбе со слухами, дезорганизующими население, полномочия в сфере противовоздушной и противоведомственной обороны, по устранению опасности распространения инфекций, по захоронению. При этом личный состав испытывал все тяготы жителей блокадного города⁵.

В чрезвычайных условиях препятствием для противодействия преступности являлся дефицит кадров: если в начале блокады численность сотрудников милиции г. Ленинграда составляла 13 508 чел., то в декабре 1941 г. – 5600 чел., среди которых большинство были женщины⁶. Данный факт имел отношение к реализации положений указа Верховного Совета о мобилизации граждан 1905–1918 года рождения⁷. Многие милиционеры противодействовали проявлениям фашизма на фронте⁸ в сводном отряде милиции УНКВД по Ленинградской области в составе 12 батальонов, 15 специальных батальонов, комсомольско-молодежного полка охраны правопорядка, Особого батальона Управления НКВД по Ленинградской области, в дивизиях народного ополчения, партизанских отрядах⁹.

Деятельность ленинградской милиции осложнялась массовой гибелью людей. Количество умерших и погибших составило до 1,5 млн чел., при этом от бомбежек погибло около 3 % жителей Ленинграда, остальные умерли от голода (ежедневная смертность составляла около 4 тыс. чел.)¹⁰. При прорыве блокады реальные потери войск превысили 170 тыс. чел.¹¹ Общий индекс смертности вырос с 15,9 на 1 тыс. населения (в 1939 г.) до 389,8 в 1942 г.¹² При этом в первую блокадную зиму от голода умерли 970 сотрудников ленинградской милиции, 125 чел. погибли при артобстрелах, спасая население города.

Всего за годы блокады зарегистрировано 1236 умерших и погибших милиционеров¹³.

Особые функции в обороне города, как и в решении вопросов противодействия преступности, в соответствии с Приказом Главнокомандующего войсками Северо-Западного направления от 25.07.1941 «О создании Комиссии по строительству укрепленной полосы вокруг г. Ленинграда» возлагались на Комиссию по строительству

укрепленной полосы вокруг г. Ленинграда¹⁴. Реализуя положения данного нормативного акта, а также Постановления Военного Совета Ленинградского фронта от 18.09.1941 № 00274 «Об усилении борьбы с дезертирством и проникновением вражеских элементов в город»¹⁵, по южной стороне города были возведены три линии укрепительных ограждений, одну из которых контролировали сотрудники милиции в составе пяти комендатур, значительного числа контрольно-пропускных пунктов и комендантских участков¹⁶. Постепенно количество постов увеличилось до 30, а численность сотрудников выросла до 356 чел., реализующих полномочия при взаимодействии с 20 пикетами ГАИ, личным составом городских отделений милиции и Октябрьской дорожной милиции¹⁷. В результате с октября по ноябрь 1941 г. были задержано 15 149 чел., в том числе лиц, совершивших преступления, диверсии и акты дезертирства¹⁸.

Несмотря на экстремальные условия блокады, эффективность в сфере противодействия преступности отмечена в других подразделениях органов ленинградской милиции. Из справки начальника УНКВД Ленинградской области в ГК ВКП(б) о числе арестованных, осужденных и высланных за время войны от 01.10.1942 следует, что за совершение преступлений арестовано 9574 чел., в том числе 1246 шпионов и диверсантов, ликвидировано 625 контрреволюционных формирований, предано суду 22 166 чел., среди них за бандитизм и разбой около тысячи человек. За хищение грузов на Дороге жизни задержано 818 чел., изъято 33,5 т продуктов питания, 16,5 млн руб. советских денег, 5 тыс. долларов США, 146 кг изделий из золота и иных драгоценных металлов, золотых монет в количестве 1680 шт.¹⁹

Криминологическая характеристика преступности рассматриваемого периода следующая: наиболее распространенными ви-

дами деяний в блокадном городе являлись кражи, грабежи, подделка документов, а также спекуляция, убийства. Так, в 1942 г. было зарегистрировано 587 убийств²⁰, что превысило довоенный уровень в 5–10 раз (с 1938 по 1940 г. на 10 тыс. чел. совершалось 0,6, 0,7 и 0,5 убийств, то есть 150–220 в год)²¹.

Новым видом преступлений стал каннибализм, фигурирующий в отчетах (ввиду отсутствия соответствующего состава в Уголовном кодексе РСФСР) как «преступление особой категории» и квалифицируемый по аналогии с бандитизмом (ст. 16-59-3 УК РСФСР). Согласно Справке начальника Управления УНКВД Ленинградской области с начала блокады зарегистрированы 2015 актов каннибализма²², с декабря 1941 г. до февраля 1942 г. привлечены к ответственности 896 чел., 311 чел. осуждены (2 % лиц имели судимость)²³.

В 1943 г. благодаря активизации оперативно-служебной деятельности личному составу удалось добиться снижения всех видов преступлений, повысить раскрываемость до уровня 80,2 %. К концу блокады снизилось количество убийств, грабежей, хулиганств, краж, а акты бандитизма сократились с 645 (1942 г.) до 11 (1944 г.) при стопроцентной раскрываемости. В целях профилактики преступности было изъято 13 913 винтовок и автоматов, 831 пулемет, 340 ящиков гранат, 2 млн патронов, 1937 кг взрывчатки²⁴.

Таким образом, несмотря на проблемы с кадрами, разноплановость деятельности, голод и др., осложнявшие реализацию функций в сфере противодействия преступности, сотрудникам ленинградской милиции удалось адаптироваться к условиям блокады и реализовывать наряду с иными государственными полномочиями важнейшие функции в сфере обеспечения общественного порядка и личной безопасности.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Клейменов М. П. Криминология. М., 2018. С. 223.

² Савинченко Т. И. Современные публикации и новые документы по блокаде Ленинграда // Соц.-гуманит. знания. 2020. С. 32.

³ Ведомости Верхов. Совета СССР. 1941. № 29.

⁴ 900 героических дней: сборник документов и материалов о героической борьбе трудящихся Ленинграда в 1941–1944 гг. М.; Л., 1966. С. 54.

⁵ Дадаян А. Ю. Роль советской милиции в борьбе с преступностью в блокадном Ленинграде // Сев.-Кавказ. юрид. вестн. 2020. № 2. С. 170.

⁶ Панфилец А. В., Удальцов А. А. Деятельность органов милиции по борьбе с дезертирством в годы блокады Ленинграда // Вестн. С.-Петербург. ун-та МВД России. 2015. № 4 (68). С. 10

⁷ О мобилизации военнообязанных по Ленинградскому, Прибалтийскому особому, Западному особому, Киевскому особому, Одесскому, Харьковскому, Орловскому, Московскому, Архангельскому, Уральскому, Сибирскому, Приволжскому, Северо-Кавказскому и Закавказскому военным округам: указ Президиума Верхов. Совета СССР от 22.06.1941 // Цифры, документы. М., 2002. С. 492–493.

- ⁸ Панфилец А. В., Федоров А. Б. Навстречу 300-летию российской полиции // Вестн. С.-Петербург. ун-та МВД Рос-сии. 2018. № 1 (77). С. 30.
- ⁹ Филатов В. П. Ленинградская милиция в период обороны города. 1941–1944. М., 1965. С. 10.
- ¹⁰ Соболев Г. Л. Блокада Ленинграда: постижение правды // Новейшая история России. 2012. № 2. С. 72–87.
- ¹¹ Масунов В. Прорыв блокады Ленинграда. Операция «Искра». М., 2018. С. 238.
- ¹² Строев Ю. И., Чурилов Л. П., Васильев И. Г. Блокада Ленинграда и здоровье пожилых и старых «блокадников» // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути решения. 2010. Вып. 1. Т. 5. С. 469.
- ¹³ Филатов В. П. Ленинградская милиция в период обороны города. 1941–1944. М., 1965. С. 29–30.
- ¹⁴ 900 героических дней: сборник документов и материалов о героической борьбе трудящихся Ленинграда в 1941–1944 гг. С. 47.
- ¹⁵ Ленинград в осаде: сборник документов о героической обороне Ленинграда в годы Великой Отечественной во-йны. СПб., 1995. С. 57–58.
- ¹⁶ 900 героических дней: сборник документов и материалов о героической борьбе трудящихся Ленинграда в 1941–1944 гг. С. 16.
- ¹⁷ Панфилец А. В. Ленинградская милиция в годы блокады (сентябрь 1941 г. – январь 1944 г.) : дис. ... канд. истор. наук. СПб., 2000. С. 94.
- ¹⁸ Янгол Н. Г. Деятельность ленинградской милиции в составе внутренней обороны города в период блокады // Ле-нинградская милиция, органы УНКВД Ленинграда в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.). Л., 1985. С. 60.
- ¹⁹ ЦГАИПД СПб. Ф. 24. Оп. 2-б. Д. 1323. Л. 83–85; Ленинград в осаде: сборник документов о героической обороне Ленинграда в годы Великой Отечественной войны. 1941–1944. СПб., 1995.
- ²⁰ Ленинград в осаде: сборник документов о героической обороне Ленинграда в годы Великой Отечественной во-йны. 1941–1944. С. 76.
- ²¹ Черепенина Н. Ю. Демографическая обстановка и здравоохранение в Ленинграде накануне Великой Отечествен-ной войны // Жизнь и смерть в блокированном Ленинграде. Историко-медицинский аспект / под ред. Дж. Д. Барбе-ра, А. Р. Дзенискевича. СПб., 2001, С. 22; ЦГА СПб. Ф. 7384. Оп. 3. Д. 13. Л. 87.
- ²² Справка начальника Управления УНКВД Ленинградской области комиссара Кубаткина от 25.12.1941. URL: <https://5rim.ru/text-news/o-kannibalizme-v-blokadnom-leningrade/> (дата обращения: 15.09.2021).
- ²³ Волковский Н. Д. Блокада Ленинграда в документах рассекреченных архивов. М. ; СПб., 2005. С. 679–680.
- ²⁴ Гриднев В. П. Подвиг ленинградской милиции в обороне города на Неве (1941–1944) // Управленческое консуль-тирование. 2018. № 2. С. 102.

¹ Klejmenov M. P. Kriminologiya. M., 2018. S. 223.

² Savinchenko T. I. Sovremennyye publikacii i novyye dokumenty` po blokade Leningrada // Socz.-gumanist. znaniya. 2020. S. 32.

³ Vedomosti Verhov. Soveta SSSR. 1941. № 29.

⁴ 900 geroicheskikh dnei: sbornik dokumentov i materialov o geroicheskoy bor`be trudyashhihsya Leningrada v 1941–1944 gg. M. ; L., 1966. S. 54.

⁵ Dadayan A. Yu. Rol` sovetskoy milicii v bor`be s prestupnost`yu v blokadnom Leningrade // Sev.-Kavkaz. yurid. vestn. 2020. № 2. S. 170.

⁶ Panfilecz A. V., Udal`czov A. A. Deyatel`nost` organov milicii po bor`be s dezertirstvom v gody` blokady` Leningrada // Vestn. S.-Peterbur. un-ta MVD Rossii. 2015. № 4 (68). S. 10

⁷ O mobilizacii voennoobyazanny`h po Leningradskomu, Pribaltijskomu osobomu, Zapadnomu osobomu, Kievskomu osobomu, Odesskomu, Har`kovskomu, Orlovskomu, Moskovskomu, Arhangel`skomu, Ural`skomu, Sibirskomu, Privolzhskomu, Severo-Kavkazskomu i Zakavkazskomu voenny`m okrugam : ukaz Prezidiuma Verhov. Soveta SSSR ot 22.06.1941 // Cifry` , dokumenty` . M., 2002. S. 492–493.

⁸ Panfilecz A. V., Fedorov A. B. Navstrechu 300-letiyu rossijskoj policii // Vestn. S.-Peterburg. un-ta MVD Rossii. 2018. № 1 (77). S. 30.

⁹ Filatov V. P. Leningradskaya miliciya v period oborony` goroda. 1941–1944. M., 1965. S. 10.

¹⁰ Soboлев G. L. Blokada Leningrada: postizhenie pravdy` // Novejshaya istoriya Rossii. 2012. № 2. S. 72–87.

¹¹ Masunov V. Proryv blokady` Leningrada. Operaciya «Iskra». M., 2018. S. 238.

¹² Stroeв Yu. I., Churilov L. P., Vasil`ev I. G. Blokada Leningrada i zdorov`e pozhily`h i stary`h «blokadnikov» // Zdorov`e – osnova chelovecheskogo potenciala: problemy i puti resheniya. 2010. Vy`p. 1. T. 5. S. 469.

¹³ Filatov V. P. Leningradskaya miliciya v period oborony` goroda. 1941–1944. M., 1965. S. 29–30.

¹⁴ 900 geroicheskikh dnei: sbornik dokumentov i materialov o geroicheskoy bor`be trudyashhihsya Leningrada v 1941–1944 gg. S. 47.

¹⁵ Ленинград в осаде: сборник документов о гeroicheskoy обороне Ленинграда в годы` Velikoj Otechestvennoj vojny` . СПб., 1995. S. 57–58.

¹⁶ 900 geroicheskikh dnei: sbornik dokumentov i materialov o geroicheskoy bor`be trudyashhihsya Leningrada v 1941–1944 gg. S. 16.

¹⁷ Panfilecz A. V. Leningradskaya miliciya v gody` blokady` (sentyabr` 1941 g. – yanvar` 1944 g.) : dis. ... kand. istor. nauk. SPb., 2000. S. 94.

¹⁸ Yangol N. G. Deyatel`nost` leningradskoj milicii v sostave vnutrennej oborony` goroda v period blokady` // Leningradskaya miliciya, organy` UNKVD Leningrada v gody` Velikoj Otechestvennoj vojny` (1941–1945 gg.). L., 1985. S. 60.

¹⁹ CzGAIPD SPb. F. 24. Op. 2-б. Д. 1323. Л. 83–85; Ленинград в осаде: сборник документов о гeroicheskoy обороне Ленинграда в годы` Velikoj Otechestvennoj vojny` . 1941–1944. SPb., 1995.

²⁰ Ленинград в осаде: сборник документов о гeroicheskoy обороне Ленинграда в годы` Velikoj Otechestvennoj vojny` . 1941–1944. S. 76.

²¹ Cherepenina N. Yu. Demograficheskaya obstanovka i zdavooxranenie v Leningrade nakanune Velikoj Otechestvennoj vojny` // Zhizn` i smert` v blokirovannom Leningrade. Istoriko-medicinskij aspekt / pod red. Dzh. D. Barbera, A. R. Dzeniskevicha. SPb., 2001, S. 22; CzGA SPb. F. 7384. Op. 3. D. 13. L. 87.

²² Справка nachhal`nika Upravleniya UNKVD Leningradskoj oblasti komissara Kubatkina ot 25.12.1941. URL: <https://5rim.ru/text-news/o-kannibalizme-v-blokadnom-leningrade/> (data obrashheniya: 15.09.2021).

²³ Volkovskij N. D. Blokada Leningrada v dokumentah rassekrechenny`x arhivov. M. ; SPb., 2005. S. 679–680.

²⁴ Gridnev V. P. Podvig leningradskoj milicii v oborone goroda na Neve (1941–1944) // Upravlencheskoe konsul`tirovanie. 2018. № 2. S. 102. DOI 10.46741/2713-2811-2021-4-