

Проблемы деятельности исправительных учреждений в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19

Л. Л. САНТАШОВА – доцент кафедры уголовно-исполнительного права и организации воспитательной работы с осужденными юридического факультета ВИПЭ ФСИН России, кандидат юридических наук

В статье исследуются проблемы деятельности исправительных учреждений в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Изучается зарубежный опыт деятельности пенитенциарных учреждений в условиях пандемии. Отмечается, что в исправительных учреждениях России проблема противодействия инфекции стоит остро, так как болеют и сотрудники, и гражданский персонал, и осужденные. Деятельность исправительных учреждений фактически осуществляется в режиме особых условий, так как свидания осужденным не предоставляются, приостановлен прием посылок и передач, культурно-массовые мероприятия не проводятся. Вносятся предложения по совершенствованию действующего уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Ключевые слова: исправительные учреждения; коронавирусная инфекция COVID-19; осужденные; пандемия; режим особых условий; амнистия.

12.00.08 – Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право.

Для цитирования: Санташова Л. Л. Проблемы деятельности исправительных учреждений в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. *Ius publicum et privatum* : сетевой научно-практический журнал частного и публичного права, 2021, № 4 (14), с. 77–80, DOI 10.46741/2713-2811-2021-4-77-80.

Problems of correctional institutions in the context of the spread the new coronavirus infection COVID-19

L. L. SANTASHOVA – Associate Professor of the Department of Penal Law and Organization of Educational Work with Convicts of the Law Faculty of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penal Service of Russia, PhD. of Law

The article examines the problems of the activities of correctional institutions in the context of the spread the new coronavirus infection. The foreign experience of penitentiary institutions in the context of a pandemic is being studied. It is noted that in correctional institutions of Russia the problem of combating infection is acute, since both employees and civilian personnel and convicts are sick. The activities of correctional institutions are actually carried out under special conditions, since visits to convicts are not provided, the reception of parcels and transmissions is suspended and cultural events are not held. Proposals are being made to improve the current criminal and penal legislation.

Key words: correctional institutions; coronavirus infection COVID-19; convicts; pandemic; special conditions regime; amnesty.

12.00.08 – Criminal law and criminology, penal law.

For citation: Santashova L. L. Problems of correctional institutions in the context of the spread the new coronavirus infection COVID-19. *Ius publicum et privatum* : online scientific and practical journal of private and public law, 2021, no. 4 (14), pp. 77–80, DOI 10.46741/2713-2811-2021-4-77-80.

В настоящее время проблема распространения новой коронавирусной инфекции является достаточно актуальной во всем мире. Согласно статистическим данным оперативного штаба по борьбе с коронавирусом совокупное число заболевших в мире составляет более 234 млн чел., выздоровевших – более 210 млн, а умерших – более 4,7 млн чел.

В условиях пандемии во многих странах власти объявляют амнистию осужденных и по возможности заменяют тюрьму штрафом. Так, в Иране объявлена частичная амнистия для более 85 тыс. чел., в Турции были временно освобождены 45 тыс. осужденных под судебный контроль и столько же амнистированы, в Индонезии условно-досрочно были освобождены 35,5 тыс. осужденных, отбывших наказание более двух третей срока, в Англии и Уэльсе освобождено 4 тыс. неопасных преступников, в Италии – 1600 чел., в Германии по возможности тюрьма заменялась штрафом, в США были освобождены по меньшей мере 900 осужденных за ненасильственные преступления, в Испании амнистия не объявлялась, но 40 тыс. осужденных были обеспечены защитными масками и проведена дезинфекция помещений¹.

В России на сегодняшний день 7 560 767 чел. заболело, 6 710 574 из них выздоровело, 209 028 умерло². Согласно статистическим данным Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) по состоянию на 24.02.2021 за период пандемии среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных выявлено 4588 лабораторно подтвержденных случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией, среди работников – 21 208³. В 53 территориальных органах ФСИН России в 2020 г. вводились ограничительные меры (карантин), по состоянию на 20.02.2021 карантин действовал в 30 территориальных органах ФСИН России.

В настоящее время специалисты прогнозируют четвертую волну распространения вируса. Исправительные учреждения вынуждены работать в новых условиях. В этой связи, по мнению А. А. Крымова, А. П. Скибы, актуальны формирование и развитие уголовно-исполнительного законодательства в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения⁴.

Западная идея о широкой амнистии в связи с пандемией коронавируса была поддержана и в России. Предполагается освобождение осужденных за нетяжкие преступления, чтобы снизить риск заражения. В

настоящее время готовится законопроект об амнистии по малозначительным преступлениям и приостановлении расследования по преступлениям с наказанием менее пяти лет лишения свободы. Кроме того, уже есть судебные решения о переводе обвиняемых из следственных изоляторов под домашний арест в связи с пандемией коронавируса⁵.

Во многих исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы в разгар пандемии был введен вахтовый метод работы сотрудников. Так, например, в следственном изоляторе г. Москвы сотрудников перевели на двухнедельный график работы без возможности выхода за пределы учреждения. Сотрудники, заступающие в следующую смену, находятся на самоизоляции. При этом перед заступлением на службу сотрудники сдавали тесты на COVID-19 и проходили термометрию. Сотрудники в обязательном порядке обеспечиваются средствами индивидуальной защиты: масками и перчатками. Особое внимание уделяется дезинфекции помещений и объектов, расположенных на территории учреждения. Дезинфекция проводится не реже одного раза в неделю с привлечением специальной техники МЧС. Приостановлено участие подозреваемых, обвиняемых, осужденных в судебных заседаниях, разрешается участвовать только по видеоконференц-связи. Введен особый порядок свиданий со следователями и адвокатами: такие свидания проводятся в помещениях комнат краткосрочных свиданий через стекло⁶. В учреждениях Вологодской области сотрудники СИЗО-2 УФСИН России по Вологодской области были переведены на работу вахтовым методом.

Существенной проблемой является обеспечение прав сотрудников, работающих в так называемой «красной зоне». Сотрудники, работающие с заболевшими осужденными, должны обеспечиваться костюмами соответствующего класса защиты, что не выполняется во многих регионах. Медицинским работникам, которые находятся в контакте с больными коронавирусной инфекцией, должны выплачиваться дополнительные денежные средства, что также нарушается.

Актуальным является вопрос несоблюдения социальной дистанции 1,5 м, так как в условиях исправительного учреждения это сделать достаточно тяжело. В условиях переполненности следственных изоляторов и покамерного содержания подозреваемых

и обвиняемых распространение инфекции неизбежно. Кроме того, открытым остается вопрос: куда изолировать больных, если количество мест в медицинской части ограничено? Исправительные учреждения оказались не готовы к массовому заболеванию осужденных. Бюджетные средства на лечение ковидных больных не выделялись. Поэтому в самом начале пандемии в 2020 г. появились жалобы родственников осужденных, отбывающих наказания в ФКУ ИК-12, ФКУ ИК-17 УФСИН России по Вологодской области, на неоказание медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией осужденным⁷. В лечебно-профилактическом учреждении ФКЛПУ МБ-10 УФСИН по Вологодской области было создано специальное отделение, оборудованное аппаратами искусственной вентиляции легких (ИВЛ), куда направлялись тяжелобольные осужденные.

Исправительными учреждениями были допущены нарушения прав осужденных на свидания с адвокатом, которые не приостанавливаются даже в период пандемии. Так, например, адвокат осужденного обратился в суд с иском на отказ начальника ФКЛПУ № 21 УФСИН России по Республике Мордовия в предоставлении свидания осужденному с адвокатом. Врио начальника ЛПУ № 21 обосновал отказ постановлением Главного санитарного врача о приостановлении в учреждениях длительных и краткосрочных свиданий. Адвокат мотивировал иск тем, что нарушается право осужденного на квалифицированную юридическую помощь. Адвокат посчитал, что отказ врио начальника является неправомерным. Суд первой инстанции иск адвоката частично удовлетворил, признав незаконным отказ в предоставлении свидания с адвокатом. ФКЛПУ № 21 УФСИН России по Республике Мордовия обжаловало иск в апелляционном порядке, указав на тяжелую болезнь осужденного и невозможность прийти на свидание, но областной суд оставил решение суда первой инстанции без изменений⁸.

В сентябре 2021 г. длительные свидания осужденных с близкими родственниками в некоторых территориальных органах уголовно-исполнительной системы были возобновлены⁹. Следует отметить, что действуют новые правила проведения длительных свиданий с учетом риска заражения коронавирусом: родственники осужденного должны иметь отрицательный тест на полимеразную цепную реакцию (ПЦР-тест), сделанный за три дня до даты свидания; род-

ственники обязаны пройти термометрию по прибытии в исправительное учреждение; осужденные и родственники обязаны пользоваться средствами индивидуальной защиты (маски, перчатки); должна проводиться ежедневная комплексная дезинфекция помещения, а также генеральная уборка комнат длительного свидания после их проведения. В случае нарушения данных правил длительное свидание не предоставляется.

Законопроект об амнистии в связи с пандемией коронавируса за нетяжкие преступления в настоящее время находится на рассмотрении в Госдуме Российской Федерации, но при этом не проработан ряд вопросов: вопрос замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, не связанным с лишением свободы, а также отсрочки от отбывания наказания и освобождения от отбывания наказания тяжелобольных осужденных данной инфекцией. В этой связи необходимы соответствующие изменения в действующее уголовное и уголовно-исполнительное законодательство.

В этой связи предлагаем ч. 2 ст. 80 УК РФ дополнить п. 2.2 следующего содержания: «при замене неотбытой части наказания более мягким по преступлениям небольшой и средней степени тяжести на принудительные работы в период пандемии осуществляется без предъявления требований к сроку отбытого наказания».

Кроме того, предлагаем дополнить ч. 1 ст. 82 УК РФ п. 1.1 следующего содержания: «осужденным лицам, проходящим лечение от новой коронавирусной инфекции в тяжелой форме, суд может отсрочить реальное наказание до выздоровления осужденного».

Таким образом, основными проблемами деятельности исправительных учреждений в условиях распространения новой коронавирусной инфекции являются: обеспечение прав сотрудников, работающих с заболевшими осужденными; неоказание медицинской помощи больным осужденным; несоблюдение социальной дистанции 1,5 м; нарушение прав осужденных на свидания с адвокатом.

Правовыми пробелами законодательства в условиях риска заболевания коронавирусной инфекцией являются вопросы замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, не связанным с лишением свободы, а также отсрочки от отбывания наказания и освобождения от отбывания наказания тяжелобольных осужденных данной инфекцией.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Изоляторов не хватит: коронавирус освободил тысячи эков. URL: <https://ria.ru/20200423/1570432836.html> (дата обращения: 02.10.2021).

² Официальные данные оперативного штаба по борьбе с коронавирусной инфекцией по состоянию на 02.10.2021 года. URL: <https://stopkoronavirus.rf/> (дата обращения: 02.10.2021).

³ Галкин А., Абдулова Е. План защищенности // Преступление и наказание. 2021. № 4. С. 12.

⁴ Уголовно-исполнительное законодательство в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения : моногр. / Т. П. Бутенко, Д. В. Горбань, Ф. В. Грушин и др. ; под общ. ред. А. А. Крымова ; под науч. ред. А. П. Скибы. М., 2020. С. 18.

⁵ Бояться их не надо: заключенных могут выпустить из-за COVID-19. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2020/04/08/13040659.shtml> (дата обращения: 02.10.2021).

⁶ Опыт УФСИН России по г. Москве по организации работы следственных изоляторов в условиях пандемии будут изучать в других регионах. URL: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=508881 (дата обращения: 02.10.2021).

⁷ Матери осужденных жалуются, что в колониях Шексны коронавирусом «заболевают повально». URL: https://yandex.by/news/instory/Materi_zaklyuchennykh_zhaluyutsya_chno_v_koloniakh_SHeksny_koronavirusom_zabolevayut_povalno--4d165017af0abe3d2d2ec5ba3b28b2c5?persistent_id=12143 (дата обращения: 02.10.2021).

⁸ Апелляция согласилась, что ограничение свиданий с осужденными в период пандемии не распространяется на адвокатов. URL: <https://www.advgazeta.ru/novosti/apellyatsiya-soglasilas-chno-ogranichenie-svidaniy-s-osuzhdennymi-v-period-pandemii-ne-rasprostranyaetsya-na-advokatov/> (дата обращения: 02.10.2021).

⁹ Возобновили свидания осужденных с родственниками в ИК, СИЗО и тюрьмах, начиная с 5 сентября 2021 г. URL: <https://www.9111.ru/questions/777777771528044> (дата обращения: 02.10.2021).

¹ Izolyatorov ne xvatit: koronavirus osvobodil ty'syachi ze'kov. URL: <https://ria.ru/20200423/1570432836.html> (data obrashheniya: 02.10.2021).

² Oficial'ny'e danny'e operativnogo shtaba po bor'be s koronavirusnoj infekciej po sostoyaniyu na 02.10.2021 goda. URL: <https://stopkoronavirus.rf/> (data obrashheniya: 02.10.2021).

³ Galkin A., Abdulova E. Plan zashhishhenosti // Prestuplenie i nakazanie. 2021. № 4. S. 12.

⁴ Ugolovno-ispolnitel'noe zakonodatel'stvo v usloviyax stixijnogo bedstviya, vvedeniya chrezvy'chajnogo ili voennogo polozheniya : monogr. / T. P. Butenko, D. V. Gorban', F. V. Grushin i dr. ; pod obshh. red. A. A. Kry'mova ; pod nauch. red. A. P. Skiby'. M., 2020. S. 18.

⁵ Boyat'sya ix ne nado: zaklyuchenny'x mogut vy'pustit' iz-za COVID-19. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2020/04/08/13040659.shtml> (data obrashheniya: 02.10.2021).

⁶ Opy't UFSIN Rossii po g. Moskve po organizacii raboty' sledstvenny'x izolyatorov v usloviyax pandemii budut izuchat' v drugix regionax. URL: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=508881 (data obrashheniya: 02.10.2021).

⁷ Materiy osuzhdenny'x zhaluyutsya, chto v koloniyax Sheksny' koronavirusom «zabolevayut poval'no». URL: https://yandex.by/news/instory/Materi_zaklyuchennykh_zhaluyutsya_chno_v_koloniakh_SHeksny_koronavirusom_zabolevayut_povalno--4d165017af0abe3d2d2ec5ba3b28b2c5?persistent_id=12143 (data obrashheniya: 02.10.2021).

⁸ Apellyatsiya soglasilas', chto ogranichenie svidanij s osuzhdenny'mi v period pandemii ne rasprostranyaetsya na advokatov. URL: <https://www.advgazeta.ru/novosti/apellyatsiya-soglasilas-chno-ogranichenie-svidaniy-s-osuzhdennymi-v-period-pandemii-ne-rasprostranyaetsya-na-advokatov/> (data obrashheniya: 02.10.2021).

⁹ Vozobnovili svidaniya osuzhdenny'x s rodstvennikami v IK, SIZO i tyur'max, nachinaya s 5 sentyabrya 2021 g. URL: <https://www.9111.ru/questions/777777771528044> (data obrashheniya: 02.10.2021).