

DOI 10.46741/2713-2811-2021-1-62-66

УДК 343.261.4

Административно-правовые меры противодействия проникновению запрещенных предметов в места лишения свободы

А. М. РУДАКОВ – научный сотрудник организационно-научного отдела ВИПЭ ФСИН России;

Д. Е. ФАРАФОНОВ – курсант 4 курса юридического факультета ВИПЭ ФСИН России

Статистические данные подтверждают, что проникновение запрещенных предметов в места лишения свободы в настоящее время остается актуальной проблемой. Способы и пути их передачи постоянно совершенствуются, а существующие меры противодействия этому не способны снизить мотивацию правонарушителей. В статье рассматриваются административно-правовые и социально-экономические меры, которые, по мнению авторов, смогут оказать влияние на лиц, замышляющих правонарушения; раскрывается общественно-политическое значение обеспечения безопасности в исправительных учреждениях.

Ключевые слова: запрещенные предметы; административно-правовые меры; осужденные; изменение законодательства; места лишения свободы.

12.00.08 – Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право.

Для цитирования: Рудаков А. М., Фарафонов Д. Е. Административно-правовые меры противодействия проникновению запрещенных предметов в места лишения свободы. *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*, 2021, № 1 (11), с. 62–66. DOI 10.46741/2713-2811-2021-1-62-66.

Administrative and legal measures to counter entering of prohibited articles into places of deprivation of liberty

A. M. RUDAKOV – Researcher of the Organizational and Scientific Department of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penal Service of Russia;

D. E. FARAFONOV – 4th Year Student of the Law Faculty of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penal Service of Russia

Statistical data confirm that the penetration of prohibited articles into places of deprivation of liberty is currently an urgent problem. The methods and ways of their transmission are constantly being improved, and the existing countermeasures are not able to reduce the motivation of offenders. The article examines the administrative-legal and socio-economic measures, which, according to the authors, can have an impact on the persons plotting offenses; it reveals the socio-political significance of ensuring security in correctional institutions.

Key words: prohibited articles; administrative and legal measures; convicts; changes in legislation; places of deprivation of liberty.

12.00.08 – Criminal law and criminology, penal law.

For citation: Rudakov A. M., Farafonov D. E. Administrative and legal measures to counter entering of prohibited articles into places of deprivation of liberty. *Ius publicum et*

В местах лишения свободы содержатся лица, испытывающие агрессию по отношению к свободному гражданскому обществу. Сложность работы со скрытой агрессией усугубляется тем, что осужденные не доверяют сотрудникам уголовно-исполнительной системы, поскольку их образ искажен средствами массовой информации, художественными и псевдодокументальными фильмами, прежним социальным окруже-

нием преступника. Большинство осужденных считают свое наказание несправедливым. Таким образом, сложно представить, как деформированное сознание осужденных может использовать неразрешенные предметы, попавшие на территорию пенитенциарных учреждений. Данные, приведенные в табл. 1, свидетельствуют о большом потенциале пенитенциарной преступности.

Таблица 1

Данные об изъятии запрещенных предметов в исправительных колониях ФСИН России за 2015–2019 гг.¹

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Среднесписочная численность осужденных	524 738	519 480	495 016	460 923	423 825
Изъято денег (млн руб.)	3,70	3,35	2,67	1,66	1,38
Изъято спиртных напитков промышленного и кустарного производства (л)	37 735,4	34 981,2	31 708,2	32 414	29 081
Изъято наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (г)	77 369,41	46 000,33	43 754,86	53 028,71	65 505,45
Изъято колюще-режущих предметов (ед.)	8352	6064	4397	5865	7363

Сведения из табл. 2 демонстрируют, что количество запрещенных предметов, посту-

пающих в места лишения свободы, не сокращается.

Таблица 2

Данные об изъятии запрещенных предметов при доставке в исправительные колонии ФСИН России за 2018 и 2019 гг.

Наименование запрещенных предметов	2018 ²	2019 ³
Денежные средства	1663,6 тыс. руб. (96,86 % – при доставке)	3229,9 тыс. руб. (84,95 % – при доставке)
Спиртные напитки промышленного производства	2206,3 л (96,66 % – при доставке)	1790,7 л (99,17 % – при доставке)
Наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги	53 028,709 г (93,02 % – при доставке)	70 087,625 г (99,75 % – при доставке)
Средства связи	49 916 единиц (58,87 % – при доставке)	54 807 единиц (57,94 % – при доставке)
Колюще-режущие предметы	5865 единиц	9416 единиц (2,97 % – при доставке)

Важно отметить, что поступление запрещенных предметов к осужденным является фактором, способствующим совершению пенитенциарных преступлений. Так, в 2019 г. на 423 825 осужденных пришлось 1015 преступлений, из них: 5 убийств, 17 действий, дезорганизирующих работу ИУ (ч. 3 ст. 321 УК РФ), 27 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, 110 побегов. Предотвращено 268 преступлений⁴. На 99 948 заключенных (подозреваемых, обвиняемых и

осужденных, содержащихся в следственных изоляторах и тюрьмах) пришлось 151 преступление, в том числе 3 убийства, 1 преступление по ч. 3 ст. 321 УК РФ. Предотвращено 91 преступление⁵. На 1251 несовершеннолетнего осужденного, отбывающего наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях, пришлось 5 преступлений, в том числе 1 умышленное причинение тяжкого вреда здоровью. Предотвращено 1 преступление⁶.

Следует обратить внимание, что ч. 8, 9 ст. 82 УИК РФ не содержат перечня предметов, запрещенных к использованию в исправительных учреждениях. Вместе с тем в ч. 9 сделан акцент на требованиях по обращению с деньгами, ценными бумагами и иными ценностями, которые изымаются и хранятся в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295.

Одна из первостепенных задач, которую призваны решать оперативные службы, – отделы режима и безопасности, это выявление источников проникновения запрещенных предметов в места лишения свободы, что согласуется с такой целью уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, как предупреждение совершения новых преступлений осужденными и иными лицами (ч. 1 ст. 1 УИК РФ).

Основные пути и способы доставки запрещенных предметов и веществ в ИУ обозначены А. А. Герасимовым: передача запрещенных предметов во время проведения длительных свиданий; пронос или провоз запрещенных предметов на территорию жилых зон и производственных объектов (непосредственно сотрудником учреждения или его работником из числа гражданского персонала, транспортным средством; осужденными, в том числе из числа тех, кому предоставлено право передвижения без конвоя, иными гражданами); перебросы запрещенных предметов, в том числе с использованием различных приспособлений, техники или животных; переправка запрещенных предметов в посылках, бандеролях, передачах, адресованных осужденным; пересылка денег, наркотиков подставным лицам для последующей передачи осужденным; изготовление запрещенных предметов самими осужденными в ИУ на производственных и иных объектах.

Не стоит забывать, что могут быть использованы и иные способы доставки запрещенных предметов, поскольку осужденные постоянно изыскивают слабые места в организации надзора, недостатки в деятельности администрации исправительных колоний⁷.

На наш взгляд, для решения вопроса о противодействии проникновению и распространению запрещенных предметов в учреждениях ФСИН России необходим комплекс административно-правовых мер, который включает в себя систему оперативных и режимных мероприятий по выявлению и изъятию запрещенных предметов, посту-

пающих в исправительные учреждения, а также запрещенных предметов, изготавливаемых осужденными непосредственно в местах лишения свободы, выявлению и пресечению каналов поступления запрещенных предметов.

Система административно-правовых мер противодействия проникновению и распространению запрещенных предметов представляет собой перечень основных мероприятий профилактического и предупредительного характера, мер пресечения, сопровождения, изучения и выявления способов и средств, каналов поступления, а также лиц, совершающих рассматриваемые правонарушения. Среди них:

- оперативные и режимные меры по выявлению и пресечению каналов поступления запрещенных предметов, лиц, склонных к проносу запрещенных предметов, их оперативному сопровождению, пресечению совершения преступлений с использованием запрещенных предметов;

- обмен передовым опытом оперативных и режимных подразделений по предотвращению распространения запрещенных предметов в ИУ, организация взаимодействия между подразделениями и службами как в рамках одного учреждения, так и между учреждениями;

- правовое информирование личного состава и осужденных об ответственности за изготовление, пронос и распространение запрещенных предметов;

- эффективная организация воспитательной работы с личным составом и осужденными;

- криминологическое исследование мотивов и факторов, способствующих проникновению в ИУ запрещенных предметов;

- оперативное и административное документирование, сопровождение процедуры выявления, обнаружения, фиксации запрещенных предметов, способов их доставки, а также лиц, совершающих правонарушение;

- административная ответственность за пронос запрещенных предметов, процесс доказывания совершенного правонарушения или покушения на совершение правонарушения, административное наказание виновных;

- совершенствование методов, навыков и средств по выявлению ухищренных каналов поступления запрещенных предметов в места лишения свободы, лиц, проносящих запрещенные предметы;

- совершенствование организационно-правовых средств, способов пресечения

проникновения запрещенных предметов в места лишения свободы (ужесточение ответственности, повышение штрафов, введение уголовной ответственности и т. п.).

Исходя из сказанного выше, предлагаем следующие меры административно-правового противодействия проникновению и распространению запрещенных предметов.

1. Повысить организационно-административные требования к качественному сопровождению административного производства по рассматриваемым правона-

рушениям. Так, в результате некачественного документирования административных правонарушений, а также отсутствия юридического сопровождения дел лиц, задержанных за доставку или попытку доставки осужденным запрещенных предметов, судами применяются минимальные санкции, предусмотренные ст. 19.12 КоАП РФ. Это подтверждают данные судебной статистики, представленные в табл. 3. Красноречива разница между показателями «рассмотрено дел» и «подвергнуто наказанию».

Таблица 3

Судебная статистика по ст. 19.12 КоАП РФ⁸ за 2019 г.

Показатель	Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания (ст. 19.12 КоАП РФ)
Рассмотрено дел	5942
Подвергнуто наказанию	4467
Доля наказанных	75
Оправдано	175
Доля оправданных	2
Наказание штрафом	4464
Размер штрафов (тыс. руб.)	13 764
Конфискация	2946
Средняя сумма штрафа (тыс. руб.)	3

2. Ужесточить санкцию ст. 19.12 КоАП РФ, увеличив верхний предел штрафа с 5 тыс. до 50 тыс. руб. (размер заработной платы во втором квартале 2020 г. в среднем по Российской Федерации составил 50 784 руб.⁹), и определять размер штрафа в зависимости от заработной платы нарушителя либо ввести дополнительно две части, предполагающие ужесточение санкций (на примере усиления административного наказания ст. 6.3 КоАП РФ в условиях коронавирусной инфекции), что, на наш взгляд, является весьма актуальным, поскольку оперативная ситуация в местах лишения свободы характеризуется постоянной повышенной готовностью к возникновению угрозы правонарушений и преступлений со стороны спецконтингента. Так, ст. 6.3 КоАП РФ, в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», была дополнена ч. 2 и 3, предусматривающими значительное ужесточение санкций в случае причинения вреда здоровью человека или наступления смерти человека.

В качестве иного варианта предлагаем ввести в Уголовный кодекс Российской Федерации следующую статью:

«Статья 321.1. Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания.

Передача либо попытка передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, предметов, веществ или продуктов питания, приобретение, хранение или использование которых запрещено законом, если прежде лицо было привлечено к административной ответственности, –

наказываются штрафом в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией запрещенных предметов, веществ или продуктов питания либо лишением свободы на срок до трех лет».

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: URL: <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 02.10.2020).

² См.: Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь–декабрь 2018 г.): информ.-аналит. сб. Тверь, 2019. С. 31.

³ См.: Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь–декабрь 2019 г.): информ.-аналит. сб. Тверь, 2020. С. 35.

⁴ См.: URL: <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20lic%20sodergahixsya%20v%20IK/> (дата обращения: 14.09.2020).

⁵ См.: Характеристика лиц, содержащихся в следственных изоляторах и тюрьмах. URL: <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20CIZOiT/> (дата обращения: 14.09.2020).

⁶ Характеристика лиц, содержащихся в воспитательных колониях для несовершеннолетних. URL: <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20VK/> (дата обращения: 14.09.2020).

⁷ См.: Герасимов А. А. Пути и способы доставки запрещенных предметов и веществ в исправительные учреждения // Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики : сб. всерос. науч.-практ. конф. (г. Новокузнецк, 25–26 октября 2017 г.). Новокузнецк, 2017. С. 28.

⁸ См.: Административные правонарушения. Показатели по отдельным правонарушениям. URL: <http://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/adm/t/31/s/1> (дата обращения: 15.09.2020).

⁹ См.: Среднемесячная заработная плата в целом по Российской Федерации. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326052/ (дата обращения: 15.09.2020).

¹ См.: URL: <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 02.10.2020).

² См.: Osnovny`e pokazateli deyatel`nosti ugodovno-ispolnitel`noj sistemy` FSIN Rossii (yanvar`–dekabr` 2018 g.) : inform.-analit. sb. Tver`, 2019. S. 31.

³ См.: Osnovny`e pokazateli deyatel`nosti ugodovno-ispolnitel`noj sistemy` FSIN Rossii (yanvar`–dekabr` 2019 g.) : inform.-analit. sb. Tver`, 2020. S. 35.

⁴ См.: URL: <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20lic%20sodergahixsya%20v%20IK/> (дата обращения: 14.09.2020).

⁵ См.: Charakteristika licz, soderzhashhixsya v sledstvenny`x izolyatorax i tyur`max. URL: <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20CIZOiT/> (дата обращения: 14.09.2020).

⁶ Charakteristika licz, soderzhashhixsya v vospitatel`ny`x koloniyax dlya nesovershennoletnix. URL: <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20VK/> (дата обращения: 14.09.2020).

⁷ См.: Gerasimov A. A. Puti i sposoby` dostavki zapreshhenny`x predmetov i veshhestv v ispravitel`ny`e uchrezhdeniya // Ugodovno-ispolnitel`naya sistema segodnya: vzaimodejstvie nauki i praktiki : sb. Vseros. nauch.-prakt. konf. (g. Novokuzneczk, 25–26 oktyabrya 2017 g.). Novokuzneczk, 2017. S. 28.

⁸ См.: Administrativny`e pravonarusheniya. Pokazateli po otdel`ny`m pravonarusheniyam. URL: <http://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/adm/t/31/s/1> (дата обращения: 15.09.2020).

⁹ См.: Srednemesyachnaya zarobtnaya plata v celom po Rossijskoj Federacii. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326052/ (дата обращения: 15.09.2020).