

## Отдельные основы уголовно-исполнительного и иного надзора за контингентом в местах лишения свободы

**В. А. ПОНИКАРОВ** – профессор кафедры административного и финансового права Академии ФСИН России, доктор юридических наук, доцент

В статье раскрываются содержание и признаки надзора, даются рекомендации по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства. Автором уголовно-исполнительный надзор рассматривается в качестве профилактики правонарушений. Проанализированы проблемы, возникающие при осуществлении надзора за осужденными в исправительных учреждениях, предложены некоторые направления реформирования уголовно-исполнительного надзора.

**Ключевые слова:** эволюция; уголовно-исполнительная деятельность; исправительное учреждение; надзор; характерные признаки; осужденные; уголовно-исполнительная система; институт; уголовно-исполнительное право.

12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

**Для цитирования:** Поникаров В. А. Отдельные основы уголовно-исполнительного и иного надзора за контингентом в местах лишения свободы. *Ius publicum et privatum : сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*, 2021, № 1 (11), с. 51–54. DOI 10.46741/2713-2811-2021-1-51-54.

## Some elements of penal and other supervision over the contingent in places of deprivation of liberty

**V. A. PONIKAROV** – Professor of the Department of Administrative and Financial Law of the Academy of the Federal Penal Service of Russia, Dsc. in Law, Associate Professor

The article reveals the content and features of supervision, gives recommendations for improving the penal legislation. The author considers penal supervision as the prevention of offenses. The problems arising in the implementation of supervision over convicts in correctional institutions are analyzed, some directions of reforming the penal supervision are proposed.

**Key words:** evolution; penal activity; correctional institution; supervision; characteristic signs; convicts; penal system; institute; penal law.

12.00.08 – Criminal law and criminology; penal law.

**For citation:** Ponikarov V. A. Some elements of penal and other supervision over the contingent in places of deprivation of liberty. *Ius publicum et privatum : online scientific and practical journal of private and public law*, 2021, no. 1 (11), pp. 51–54. DOI 10.46741/2713-2811-2021-1-51-54.

В Советском государстве существовала четко выстроенная система предупреждения совершения преступлений, которая включала в себя различные органы, службы, подразделения, а также трудовые коллективы и общественные организации. Этому были посвящены научные работы.

Проблема предупреждения преступлений со стороны осужденных граждан также не оставалась без внимания. Усилия, направленные на приобщение правонарушителя к социально одобряемому образу жизни, при отсутствии постоянного надзора за его поведением не дают желаемого результата. Не

обладая привычками общественно полезной деятельности и не желая изменять свои убеждения, осужденные обычно стремятся уклониться от всякого воздействия на них. В связи с этим надзор за осужденными выступает в качестве средства, обеспечивающего «срабатывание» мер воспитательного воздействия. Одновременно он оказывает самостоятельное психолого-педагогического воздействие на осужденных по нейтрализации их криминогенных намерений: побуждает их осознать необходимость вести себя соответствующим образом, в том числе не совершать преступлений. Непрерывный надзор исключает совершение побегов. Режим представляет собой правовой порядок отбывания назначенного наказания, являясь основой карательно-воспитательного процесса. Именно поведение осужденных, связанное с действием права, как раз и образует правопорядок.

В системе индивидуально-профилактической деятельности надзор занимает важное место. В результате его осуществления выявляются:

1) каналы поступления к осужденным запрещенных предметов, алкоголя, наркотических веществ, денег;

2) факты неправомерного поведения осужденных и их взаимоотношений, которые могут привести к преступлениям (различные конфликты, картежные игры);

3) случаи изготовления колюще-режущих предметов и условия, способствующие этому.

Значительная роль принадлежит надзору и в проверке результатов проводимых профилактических мероприятий.

Посредством его осуществления обеспечивается сбор информации, крайне необходимой для успешной реализации целенаправленной профилактической деятельности. Рассмотрение целевого назначения надзора за осужденными, системы решаемых им задач позволяет сформулировать основные направления его воздействия на процесс исполнения наказания, то есть функции.

Функциями надзора за осужденными являются:

1) обеспечение карательно-воспитательного процесса (осужденный отбывает наказание, и в этом прослеживается определенная кара);

2) контроль за поведением осужденных;

3) психолого-педагогическое (воспитательно-предупредительное) воздействие;

4) информационное обеспечение процесса исполнения наказания.

В конце 1999 г. существующая система предупреждения преступности была полностью разрушена, в 2000-х гг. ее место занял надзор.

Проблеме надзора за лицами, вернувшись из колонии, посвящено большое количество изданий<sup>1</sup>. Однако до сих пор не выработано единого мнения о природе надзора: одни ученые полагают, что надзор – это предупреждение криминала<sup>2</sup>, другие – мера пресечения<sup>3</sup>.

На наш взгляд, за нарушение надзора должна быть установлена максимально жесткая ответственность, вплоть до уголовной. Например, в СССР была установлена уголовная ответственность за нарушение надзора, и основной объем полномочий в этой сфере выполняли органы внутренних дел.

В рамках нашего исследования было проведено интервьюирование, целью которого были повышение эффективности и совершенствование надзора за осужденными. В опросе приняли участие 288 сотрудников УИС и полиции из Барнаула, Воронежа, Москвы, Рязани, Тулы, Якутска.

Большинство опрошенных полагает, что за нарушение подобного надзора необходимо привлекать к уголовной ответственности.

Постоянный контроль за осужденными практически исключает самовольное оставление ими рабочих мест, халатное отношение к труду с их стороны, грубое нарушение правил техники безопасности и пожарного надзора, непроизводительные потери рабочего времени за счет изготовления продукции, не предусмотренной плановым заданием, в том числе и запрещенных к хранению и использованию в ИК предметов, случаи умышленной порчи и вывода из строя промышленного оборудования. Таким образом проявляется большой потенциал экономического и воспитательного воздействия общественно полезного труда.

Механизм обеспечения надзорных средств исправления и перевоспитания формируется так же, как при реализации политико-воспитательной работы и общественного труда.

Особый интерес представляет исследование механизма непосредственного влияния надзора на решение задачи приватной превенции.

Предупреждение совершения новых преступлений (приватная превенция) со стороны лиц, отбывающих наказание, является результатом суммированного воздействия на поведение осужденных всех элемен-

тов карательно-воспитательного процесса. Большая роль в решении задачи превенции принадлежит целенаправленной профилактической работе.

Основная (всеобщая) причина совершения осужденными новых преступлений в исправительных учреждениях – наличие в их сознании устойчивых антиобщественных воззрений, убеждений и обычаев. Существенное влияние на состояние, динамику и структуру преступности среди осужденных оказывает качественный состав лиц, отбывающих наказание. Преобладание в местах лишения свободы осужденных со стойкой антиобщественной направленностью создает наиболее опасную криминогенную среду со всеми вытекающими последствиями.

Преобладание личностного фактора в детерминации преступного поведения осужденных в исправительных учреждениях требует целенаправленного профилактического воздействия на конкретных осужденных. Поэтому основным содержанием функции предупреждения преступления с их стороны должна быть целенаправленная деятельность индивидуально-профилактического характера.

В содержание индивидуально-профилактической работы входят:

1) выявление индивидуальных криминогенных наклонностей у осужденных и причин, которые могут повлиять на их реализацию;

2) изучение связей таких осужденных и окружающих условий;

3) создание условий, исключающих реализацию конкретных преступных намерений;

4) устранение источников вредного влияния;

5) воспитательное воздействие на личность осужденного, изменение его внутреннего преступного убеждения;

6) контроль за его поведением, периодическая проверка результатов проводимых профилактических мер.

Выявление индивидуальных криминогенных наклонностей у осужденных и причин, которые влияют на их реализацию в условиях исправительной колонии, осуществляется в результате различной деятельности по исполнению наказания. В одних случаях это следствие специальных мероприятий, направленных на выявление криминогенных факторов, в других – результат качественно иных мероприятий, имеющих иное назначение. По сравнению с другими источника-

ми информации, направленной на изучение осужденных, их связей и окружающих условий, надзор дает возможность визуально проконтролировать эти связи и условия, лично убедиться в их влиянии на осужденного. В осуществлении надзора участвуют различные категории сотрудников колонии, что само по себе гарантирует не только значительный объем информации, но и ее многоплановость.

При проведении нашего исследования мы получили следующие основные результаты:

– рассмотрены сущность и содержание надзора за осужденным;

– проанализирована практика реализации норм, устанавливающих исполнительный надзор.

В процессе управления надзором может возникнуть целый ряд самостоятельных проблем технического порядка, связанных с оперативной передачей команд в соответствии с происходящими изменениями в обстановке, стилизацией и формализацией учетов информации, ее передачей и кодированием, использованием средств надзора. Каждая из таких проблем нуждается в самостоятельном научном и практическом разрешении. Однако трудности такого порядка, на наш взгляд, не влекут серьезных препятствий в управлении системой надзора по рассматриваемой схеме.

Полагаем, что повышение эффективности надзора в обеспечении режима отбывания наказания осужденными и осуществлении карательно-воспитательного процесса в целом требует совершенствования управления, в частности улучшения согласованности между управляющей и управляемой системами.

Такое взаимодействие должно выражаться в регулярном обмене информацией о состоянии, изменениях в оперативно-служебной обстановке, объеме выполняемых задач и их результатах; совместной разработке вопросов организации, содержания, форм контроля за поведением осужденных; осуществлении мероприятий по усилению изоляции осужденных; выполнению установленных объемов службы нарядами контролеров (считаем, что их надо называть надзирателями, как это было в царской России) и задействованными лицами от служб исправительной колонии; создании необходимых условий по осуществлению надзора; повышению качества обучения, воспитания личного состава и контроля за несением службы; разработке и осуществлению ме-

роприятий по предупреждению правонарушений, укреплению режима и дисциплины среди осужденных; проведении совместных действий сотрудниками исправительной колонии и личным составом полиции (в случае осложнения обстановки или возникновения эксцессов среди осужденных). Взаимодействие должно быть особенно тесным и четким в осуществлении надежной охраны объектов, усилении изоляции осужденных при внедрении технических средств в систему надзора.

Надзору присущи следующие признаки: а) имеет свое юридическое основание; б) направлен на предупреждение кримина-

ла; в) регламентируется локальными актами.

Итак, сущность надзора заключается в установлении профилактических мер, способствующих предупреждению совершения преступлений.

Таким образом, соблюдение осужденными правил режима и дисциплины, создание и поддержание установленного правопорядка в колонии в решающей степени зависят от системы организации надзора и соответствующего реагирования на каждое нарушение осужденными правил режима, их общих и специфических обязанностей.

### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> См.: Перец В. И. Правовые и организационные проблемы осуществления милицией гласного административного надзора : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1980. С. 5.

<sup>2</sup> См.: Векленко В. В., Бекетов О. И. Административный надзор милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: аргументы в пользу восстановления // Полицейское право. 2006. № 1. С. 40–43.

<sup>3</sup> См.: Гуськов В. И., Иванов А. П. Роль административного надзора в профилактике рецидива преступлений : учеб. пособие. Рязань, 1982; Архипов Д. Н., Гришин Д. А., Поникаров В. А. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, осуществляемый полицией и учреждениями пенитенциарной системы России : моногр. Рязань, 2011.

<sup>4</sup> См.: Серегин А. В. Административная ответственность за нарушение общественного порядка. М., 1968.

<sup>5</sup> См.: Бахрах Д. Н. Советское законодательство об административной ответственности. Пермь, 1969. С. 116–149.

<sup>1</sup> Sm.: Perecz V. I. Pravovy`e i organizacionny`e problemy` osushhestvleniya miliciej glasnogo administrativnogo nadzora : avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. M., 1980. S. 5.

<sup>2</sup> Sm.: Veklenko V. V., Beketov O. I. Administrativny`j nadzor milicii za liczami, osvoboždenny`mi iz mest lisheniya svobody` : argumenty` v pol`zu vosstanovleniya // Policejskoe pravo. 2006. № 1. S. 40–43.

<sup>3</sup> Sm.: Gus`kov V. I., Ivanov A. P. Rol` administrativnogo nadzora v profilaktike recidiva prestuplenij : ucheb. posobie. Ryazan`, 1982; Arhipov D. N., Grishin D. A., Ponicarov V. A. Administrativny`j nadzor za liczami, osvoboždenny`mi iz mest lisheniya svobody`, osushhestvlyaemy`j policiej i uchrezhdeniyami penitenciarnoj sistemy` Rossii : monogr. Ryazan`, 2011.

<sup>4</sup> Sm.: Seregin A. V. Administrativnaya otvetstvennost` za narushenie obshhestvennogo poryadka. M., 1968.

<sup>5</sup> Sm.: Baxrax D. N. Sovetskoe zakonodatel`stvo ob administrativnoj otvetstvennosti. Perm`, 1969. S. 116–149.