

Ценностные основы административного права

Н. А. Мельникова – доцент кафедры административно-правовых дисциплин юридического факультета ВИПЭ ФСИН России, кандидат юридических наук, доцент;

С. В. Потылицына – магистрант 2 курса факультета психологии и права ВИПЭ ФСИН России

В статье раскрывается аксиологический подход к административному праву, анализируются формы воплощения ценностных основ административного права. Дается характеристика одной из существующих классификаций видов ценностных ориентаций, в рамках которой выделяют такие формы, как общественные целевые ценности и идеалы, предметно воплощенные ценности, личностные, экзистенциальные ценности. Авторами проведен анализ содержания каждой из групп ценностей с учетом особенностей их толкования. Сформулированы теоретические положения о ценностных основах административного права, обоснована социальная роль и значение отрасли. Особое внимание уделено предмету административного права и действующему административному законодательству в современных условиях, обозначены возможные направления их дальнейшего развития с учетом ценностных ориентаций, имеющих общее и отраслевое значение.

Ключевые слова: ценность; административное право; формы воплощения ценностей; общественные целевые ценности и идеалы; предметно воплощенные ценности; личностные экзистенциальные ценности.

12.00.14 – Административное право, административный процесс.

12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Для цитирования: Мельникова Н. А., Потылицына С. В. Ценностные основы административного права. *Ius publicum et privatum : сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*, 2021, № 1 (11), с. 112–116. DOI 10.46741/2713-2811-2021-1-112-116.

Value bases of administrative law

N. A. Melnikova – Associate Professor of the Department of Administrative and Legal Disciplines of the Law Faculty of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penal Service of Russia, PhD. in Law, Associate Professor;

S. V. Potylitsyna – Undergraduate of the Faculty of Psychology and Law of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penal Service of Russia

The article reveals an axiological approach to administrative law, analyzes the forms of embodiment of the value foundations of administrative law. A characteristic is given of one of the existing classifications of types of value orientations, within the framework of which such forms as social target values and ideals, objectively embodied values, personal, existential values are distinguished. The authors analyzed the content of each of the groups of values, taking into account the peculiarities of their interpretation. The theoretical provisions on the value foundations of administrative law are formulated, the social role and importance of the industry are substantiated. Particular attention is paid to the subject of administrative law and the current administrative legislation in modern conditions, the possible directions of their

further development are outlined, taking into account the value orientations that have general and sectoral significance.

Key words: value; administrative law; forms of embodiment of values; social target values and ideals; objectively embodied values; personal existential values.

12.00.14 – Administrative law, administrative process.

12.00.01 – Theory and history of law and state; history of doctrines about law and state.

For citation: Melnikova N. A., Potylitsyna S. V. Value bases of administrative law. *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2021, no. 1 (11), pp. 112–116. DOI 10.46741/2713-2811-2021-1-112-116.

В обычной жизни смысл ценности заключается в значимости, важности, пользе или полезности чего-либо. С древних времен человечество интересуется проблема ценностей как философская категория. К ней обращаются, когда люди задаются вопросом о пользе и вреде, справедливости и незаконности, идеале, совершенстве, счастье, добре¹. Без ценностного подхода невозможно определить назначение права в общечеловеческом развитии.

В современной науке все чаще обращаются к обсуждению ценности административного права. Развитие аксиологического подхода позволяет сконцентрировать внимание на ключевых позициях данной отрасли права, тем самым способствуя повышению социальной значимости административного права, развитию административного правосознания населения, признанию административного права каждым индивидом и появлению самостоятельности и интеллектуальной активности при реализации своих прав и свобод.

Несомненно, наука служит интересам совершенствования любого элемента системы права. Из этого следует, что ценностный подход административного права как науки напрямую обусловлен признанием ценности отрасли административного права.

Постулат о том, что вопрос о ценностях в контексте отрасли имеет конкретное решение, отличное от решения общетеоретической проблемы ценностей, является идентичным для ряда работ, посвященных аксиологии административного права².

Анализ юридической литературы показывает, что интерпретация административно-правовых ценностей зависит от различных критериев, в частности от исторических этапов существования отрасли. И, как следствие, данные позиции влияют на предмет административно-правового регулирования³. В основе современного толкования ценностных ориентиров административного права, безусловно, лежат общечелове-

ческое понимание прав, свобод человека и гражданина, осознание необходимости совершенствования системы государственного управления, развития социальных институтов. Так, В. А. Юсупов утверждает, что административное право необходимо человеку для создания основы «благоприятного» изменения не только общества и государства, но и экономики страны и ее планов по построению интернациональных хозяйственных отношений. Административно-правовые нормы не только способствуют упорядочиванию конкретной сферы отношений, но и содействуют разрешению общесоциальных трудностей, конфликтов, остросоциальных тем и вопросов. При этом важной характеристикой административного права является то, что оно задействует свои ресурсы в оберегании и росте общекультурных ценностей нации, гарантирует каждому человеку и гражданину реализацию права на комфортное и безопасное существование. Поэтому основу социальной ценности административного права составляет обеспечение прав и свобод человека и гражданина⁴.

Для удобства восприятия подхода В. А. Юсупова к пониманию ценностных основ административного права представим описанные идеи схематично.

В аксиологии права особое внимание уделяется существующим формам воплощения ценностей, на которых базируются ценности конкретных отраслей права.

Авторы, изучающие проблему ценности административного права, едины в вопросе классификации форм существования ценностей. Выделяют три направления в их систематизации: общественные целевые ценности и идеалы, предметно воплощенные ценности, личные, экзистенциальные ценности⁵. Остановимся на их характеристике.

Общественные целевые ценности и идеалы – это базовая, стартовая модель ценностей, содержание которой раскрывается на

том основании, что любая ценность зарождается внутри социального сообщества. Поэтому социальная ценность выступает

в форме идеала как собирательное отражение коллективного опыта, включающего опыт отдельного человека и всего общества.

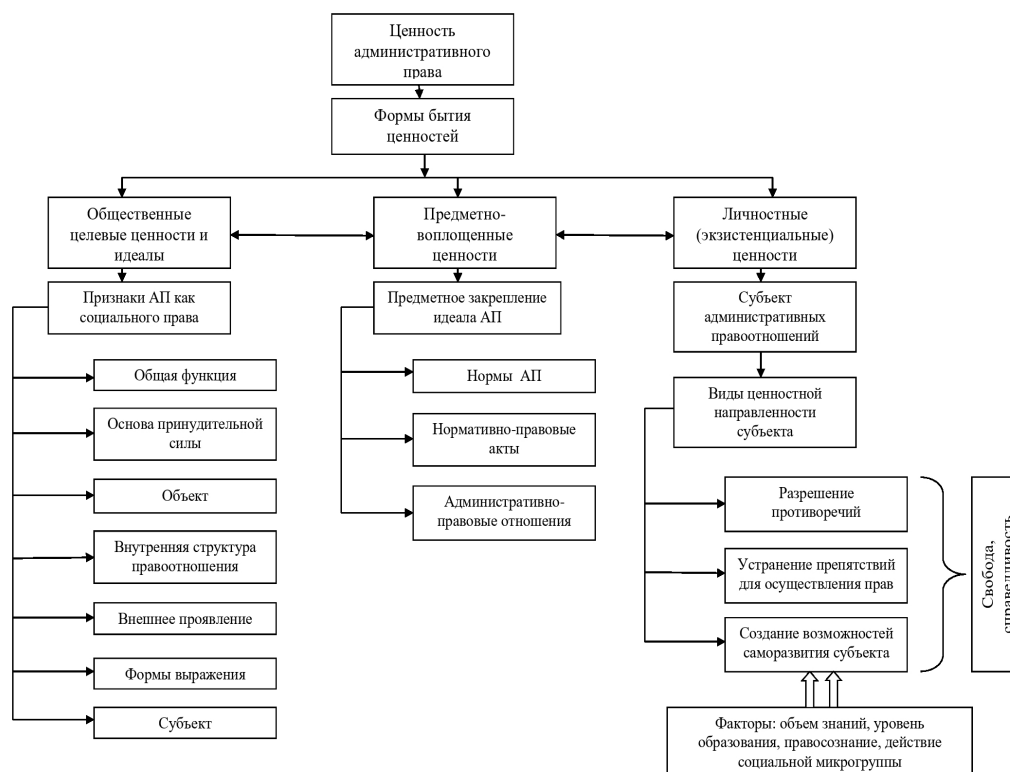


Рис 1. Ценностные основы административного права

Процесс развития человека как существа разумного придал таким социальным ценностям, как справедливость, свобода и равенство, характер правовых ценностей. Впоследствии они трансформировались в основные принципы права и присутствуют в правосознании человека в качестве правовых идеалов⁶. Поскольку административисты не придумывают ценности, а заимствуют их из реальной жизни и ценностей той среды, в которой это право зародилось и существует, можно утверждать, что административное право – это социальное право. Как справедливо отмечает Г. Д. Гурвич, в этимологическом понимании социального права находится точка соприкосновения трех столпов – «общества, права и государства»⁷.

Заслуженный юрист В. А. Юсупов объясняет особенности данной формы проявления ценности науки административного права. При данных условиях создается платформа для формирования базисных терминологических основ отрасли административного права как права социального, общественно важного. Это позволяет разработанные научные взгляды претворять в

реальной отрасли права: в административных нормах, отношениях и практике их реализации⁸.

Стереотип об административном праве как подлинно социальном праве в правосознании отдельного гражданина и общественном правосознании складывается в случае, когда нормы административного права отвечают действительным общественным потребностям. Безусловно, что смысл анализируемой модели проявления ценности данной отрасли права – это формирование административного правосознания гражданина.

Предметно воплощенные ценности подразумевают, что общественные идеалы должны быть не отвлеченными, а претворяться в материальных продуктах, произведениях, конструктах, актах поведения конкретных людей, где ценность обнаруживается в видимых проявлениях.

Если в нормах административного права, механизмах их применения и реальных административно-правовых отношениях, то есть в предмете данной отрасли права, закреплён идеал, то начинается предметное воплощение ценности⁹. Помимо этого,

предметное воплощение ценности должно проявляться в научных концепциях административного права, направленных на благо отдельной личности, общества и всего государства в целом. Несомненно, результатом применения всех административных норм должна быть реализация и защита прав и свобод человека и гражданина.

По мере того как новые жизненные реалии порождают новые идеалы, происходит переоценка ценностей. Вслед за изменившимися ценностными идеалами происходит также трансформация предметно воплощенных ценностей. Так, следует обратить внимание на генезис предмета административного права, а именно на его расширение. От общих положений, обслуживающих интересы аппарата государственного управления (что характерно для советского государства, административно-командной системы управления), административно-правовые нормы получили новое направление воплощения – защита частных интересов (развитие института административной юстиции, возможности реальной защиты прав, свобод отдельных граждан в споре с государственными, муниципальными органами). Подтверждающим фактом является принятие соответствующих нормативных правовых актов, в частности Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015.

В настоящее время особое внимание в рамках административного законодательства отводится вопросам противодействия коррупции. Считается, что административно-правовые средства позволяют обеспечить своевременное выявление коррупциогенных факторов и профилактику коррупционных преступлений¹⁰. Примером этому может служить институт антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти, система запретов и ограничений на государственной службе.

Несмотря на развитую систему современного административного законодательства, назрела необходимость критического осмысления и научного анализа сложившейся практики административного правоприменения, а также объективной оценки эффективности административно-правовых норм с учетом происходящих изменений, конституционных требований. Так, на данный момент обнародована новая концепция Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Личностные, экзистенциальные ценности – это элементы структуры личности, устойчивые источники побуждений. Исходя из того что предметное воплощение ценностей происходит непосредственно в деятельности людей, которые транслируют эти ценности, будучи ими движимы, неизбежно признание существования ценностей в структуре мотивации личности.

Довольно разнообразно выглядят личные экзистенциальные оценки административного права. Их неоднородность обусловлена влиянием существующего багажа правовых знаний, понимания насущных социальных потребностей, образованности (уровня освоения различных образовательных программ) субъекта административного права. Также инспирируют личные экзистенциальные оценки административного права ценностные ориентации референтной группы человека (семья, трудовой коллектив, друзья и т. д.), степень развития личного административного правосознания.

Аксиологическая аргументация административного права создает базу для воспитания ценностно-положительного отношения к праву его адресатов, способствует тому, что именно эта основа становится первопричиной соблюдения норм права, а не угроза административного принуждения.

Для каждого человека смысл и авторитетность данной отрасли права сводится к разработке и совершенствованию административно-правовых механизмов защиты, обеспечения и результативной практики реализации прав, свобод, законных интересов и обязанностей человека и гражданина.

Один из способов обеспечения справедливости и свободы человека обосновал Б. А. Кистяковский. Ему принадлежит постулат о неразрывной связи идеалов административного права (справедливости и свободы) и его дисциплинирующего свойства¹¹.

Непосредственно сама личность становится ценностью для административного права только в том случае, когда ее действия соотносятся с понятием идеала в административном праве.

Н. Н. Алексеев, соотнося идеи права и конкретной личности, пришел к выводу, что в каждом из нас есть и положительные, и отрицательные ценности. В каждом из нас есть часть добра и зла. Отсюда становится понятно, что к известному утверждению, что «личность сама по себе есть ценность и даже высшая из ценностей», необходимо отнестись с определенной долей скепсиса¹².

Отличительной чертой изучаемого подхода к административному праву является тезис о циркуляции ценностного содержания между общественным правосознанием, нормами административного права и административно-правовыми деяниями.

Таким образом, можно утверждать, что ценностные основы административного

права тесно связаны с тем, что в его фундаменте заложены общественные ценности и идеалы, его предназначение заключается в оптимальном регулировании общественных отношений, служении обществу, государству и каждому человеку в отдельности.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: Дробницкий О. Г. Мир оживших предметов. М., 1967. С. 6.

² См., например: Медведицкова Л. В. Права и свободы человека и гражданина как высшая ценность общества и государства // Актуальные проблемы философии и социологии права. Волгоград, 2005. С. 25–27; Штатина М. А. Целеполагание и ценностные ориентации в административном праве // Актуальные проблемы публичного права в России и за рубежом : материалы всерос. науч.-практ. конф. М., 2011. С. 235–245; Юсупов В. А. Философия административного права. Волгоград, 2009. 220 с.

³ См.: Нагорных Р. В. Обособление предмета правового регулирования административного права // *Ius publicum et privatum*. 2020. № 4 (9). С. 10–13.

⁴ См.: Юсупов В. А. Философия административного права. С. 35.

⁵ См.: Жеребцов А. Н. Очерк истории становления и развития науки российского административного права (часть 1) // Вестн. КРУ МВД России. 2016. № 1 (31). С. 31. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ocherk-istorii-stanovleniya-i-razvitiya-nauki-rossiyskogo-administrativnogo-prava-chast-1> (дата обращения: 27.12.2020).

⁶ См.: Философия права : учеб. / под ред. О. Г. Данильяна. М., 2005. С. 112.

⁷ См.: Баятова М. С. Особенности взаимоотношений общества, права и государства в концепции «социального права» Г. Д. Гурвича // Вестн. Курган. гос. ун-та. 2015. № 5 (39). С. 39. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-vzaimootnosheniy-obschestva-prava-i-gosudarstva-v-kontseptsii-sotsialnogo-prava-g-d-gurvicha> (дата обращения: 28.01.2020); Гурвич Г. Д. Философия и социология права : избр. соч. СПб., 2004. С. 55.

⁸ См.: Юсупов В. А. Административное право как социальная ценность // Вестн. Урал. ин-та экономики, управления и права. 2009. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnoe-pravo-kak-sotsialnaya-tsennost> (дата обращения: 17.12.2020).

⁹ См.: Там же.

¹⁰ См.: Варов А. И., Житков А. А. К вопросу о понятии коррупции // Уголовное наказание в России и за рубежом: проблемы назначения и исполнения (к 10-летию принятия Европейских пенитенциарных правил) : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. : в 2 ч. / под общ. ред. П. В. Голодова. Вологда, 2017. Ч. 1. С. 38–41.

¹¹ См.: Кистяковский Б. А. Философия и социология права. СПб., 1999. 800 с.

¹² См.: Гречушникова Ю. С. Правовые ценности в концепции Н. Н. Алексеева // Право, общество, государство: проблемы теории и истории : сб. материалов всерос. науч. студ. конф. М., 2016. С. 137–141.

¹ Sm.: Drobniczkij O. G. Mir ozhivshix predmetov. M., 1967. S. 6.

² Sm., naprimer: Medvediczkoval. V. Prava i svobody cheloveka i grazhdani-na kak vy'sshaya cennost' obshhestva i gosudarstva // Aktual'ny'e problemy filosofii i sociologii prava. Volgograd, 2005. S. 25–27; Shtatina M. A. Celepolaganie i cennostny'e orientacii v administrativnom prave // Aktual'ny'e problemy publichnogo prava v Rossii i za rubezhom : materialy vseros. nauch.-prakt. konf. M., 2011. S. 235–245; Yusupov V. A. Filosofiya administrativnogo prava. Volgograd, 2009. 220 s.

³ Sm.: Nagornyx R. V. Obosoblenie predmeta pravovogo regulirovaniya ad-ministrativnogo prava // *Ius publicum et privatum*. 2020. № 4 (9). S. 10–13.

⁴ Sm.: Yusupov V. A. Filosofiya administrativnogo prava. S. 35.

⁵ Sm.: Zherebczov A. N. Oчерk istorii stanovleniya i razvitiya nauki rossij-skogo administrativnogo prava (chast' 1) // Vestn. KRU MVD Rossii. 2016. № 1 (31). S. 31. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ocherk-istorii-stanovleniya-i-razvitiya-nauki-rossiyskogo-administrativnogo-prava-chast-1> (data obrashheniya: 27.12.2020).

⁶ Sm.: Filosofiya prava : ucheb. / pod red. O. G. Danil'jana. M., 2005. S. 112.

⁷ Sm.: Bayutova M. S. Osobennosti vzaimootnoshenij obshhestva, prava i gosudarstva v koncepcii «social'nogo prava» G. D. Gurvicha // Vestn. Kurgan. gos. un-ta. 2015. № 5 (39). S. 39. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-vzaimootnosheniy-obschestva-prava-i-gosudarstva-v-kontseptsii-sotsialnogo-prava-g-d-gurvicha> (data obrashheniya: 28.01.2020); Gurchich G. D. Filosofiya i sociologiya prava : izbr. soch. SPb., 2004. S. 55.

⁸ Sm.: Yusupov V. A. Administrativnoe pravo kak social'naya cennost' // Vestn. Ural. in-ta e'konomiki, upravleniya i prava. 2009. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnoe-pravo-kak-sotsialnaya-tsennost> (data obrashheniya: 17.12.2020).

⁹ Sm.: Tam zhe.

¹⁰ Sm.: Varov A. I., Zhitkov A. A. K voprosu o ponyatii korrupcii // Ugolovnoe nakazanie v Rossii i za rubezhom: problemy naznacheniya i ispolneniya (k 10-letiyu prinyatiya Evropejskix penitencijny'x pravil) : sb. materialov mezhdunar. nauch.-prakt. konf. : v 2 ch. / pod obshh. red. P. V. Golodova. Volog-da, 2017. Ch. 1. S. 38–41.

¹¹ Sm.: Kistyakovskij B. A. Filosofiya i sociologiya prava. SPb., 1999. 800 s.

¹² Sm.: Grechushnikova Yu. S. Pravovy'e cennosti v koncepcii N. N. Alekseeva // Pravo, obshhestvo, gosudarstvo: problemy teorii i istorii : sb. materialov vseros. nauch. stud. konf. M., 2016. S. 137–141.